

Sector/stafafdeling:

Portefeuillehouder:

Wethouder Van der Kooi

<b>Ter behandeling in de vergadering van:</b>	
de commissie	grondgebied d.d. 2 oktober 2018
de Raad	d.d. 30 oktober 2018

---

**Onderwerp:**

Vaststelling van de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur (AVOI) en bijbehorende wet- en regelgeving voor het uitvoeren van werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen in of op openbare gronden.

---

**Samenvatting**

De gemeente is als beheerder van de openbare ruimte onder meer verantwoordelijk voor de orde en veiligheid van de openbare ruimte en kan in die hoedanigheid regels opstellen. Op dit moment wordt de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen via verschillende verordeningen geregeld, zoals de Telecommunicatieverordening en de APV. Daarnaast zijn met verschillende netbeheerders in het verleden privaatrechtelijke overeenkomsten afgesloten over dit onderwerp. Het is wenselijk te komen tot een eenduidige regeling, de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur (AVOI), die zowel van toepassing is op kabels en leidingen voor openbare elektronische communicatienetwerken, als op netwerken van nutsbedrijven, zodat voor alle netbeheerders dezelfde rechten, plichten en procedures gelden. De AVOI kent aan het college de bevoegdheid toe tot het vaststellen van een nadeelcompensatieregeling en nadere uitvoerings- en procedurele regels. De bevoegdheid tot het vaststellen van een verordening, de AVOI, ligt bij de raad.

---

**Gevraagde beslissing commissie:**

1. Advies geven over de vaststelling van de Algemene Verordening Infrastructuur (AVOI)

---

**Gevraagde beslissing Raad:**

## 1. Vaststellen Algemene Verordening Infrastructuur (AVOI)

---

**Advies / besluit vanuit commissie** De commissie Grondgebied geeft op 2 oktober unaniem een positief advies.

---

### **Onderwerp:**

Vaststelling van de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur (AVOI) en bijbehorende wet- en regelgeving voor het uitvoeren van werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen in of op openbare gronden.

---

### **1. Inleiding**

Dit voorstel vloeit voort uit eerdere besluitvorming in het college over de opzegging van een aantal privaatrechtelijke overeenkomsten met netbeheerders betreffende kabels en leidingen (besluit d.d. 16-11-2016). In de opzegging is aangekondigd dat er een gemeentelijke verordening komt die een uniforme regeling bevat voor alle netbeheerders van kabels en leidingen in openbare gronden van de gemeente Brielle. Deze verordening komt in de plaats van de oude overeenkomsten met netbeheerders welke worden/zijn opgezegd.

Deze verordening, getiteld Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2018 (AVOI) bevat regels met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen. De AVOI bevat zowel regels voor kabels die vallen onder de Telecommunicatiewet, als regels voor overige leidingen (zoals voor water, gas en elektriciteit).

De AVOI voorziet in een vergunningplicht voor netbeheerders die leidingen willen aanleggen, instandhouden, of opruimen. Voor netbeheerders van openbare elektronische communicatienetwerken geldt de verplichting tot het aanvragen van een instemmingsbesluit van het college alvorens de voorgenomen werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd.

De AVOI is het belangrijkste onderdeel van de nieuwe publiekrechtelijke regelgeving voor de ondergrondse infrastructuur. De overige onderdelen zijn de nadere (uitvoerings- en procedurele) regels en de nadeelcompensatieregeling. Deze laatste twee regelingen wordt vastgesteld door het college.

In de Nadeelcompensatieregeling zijn de procedures en voorwaarden voor nadeelcompensatie aan netbeheerders opgenomen voor kosten die zij maken voor het verleggen of verwijderen van kabels of leidingen als gevolg van werkzaamheden/projecten van de gemeente. Deze regeling komt in de plaats van de afspraken die in de opgezegde overeenkomsten met netbeheerders zijn

opgenomen over vergoeding van kosten. Ten opzichte van de opgezegde overeenkomsten krijgen de netbeheerders over het algemeen een kleiner deel van hun kosten vergoed doordat er wordt uitgegaan van een kostenverdeling die recht doet aan de moderne verhouding tussen de gemeente en de netbeheerders, waarin rekening is gehouden met de voorzienbaarheid van veranderingen in de openbare ruimte.

De Nadere regels betreffen uitgebreide technische en procedurele bepalingen voor onder andere het aanvragen van vergunningen, de voorbereiding en uitvoering van werkzaamheden en de wijze van herstel van de openbare ruimte.

## **2. Beoogd effect**

1. Het beschermen van de veiligheid en kwaliteit van de openbare ruimte.
2. Een uniforme publiekrechtelijk regeling voor alle netbeheerders van kabels en leidingen in de gemeente Brielle en in de regio die afzonderlijke privaatrechtelijke overeenkomsten met netbeheerders overbodig maakt en waarin de telecomunicatieverordening is geïntegreerd.
3. Het mogelijk maken van het verlenen van ligvergunningen en de mogelijkheid creëren om vergunningen te kunnen wijzigen of in te kunnen trekken om zo verleggingen van kabels en/of leidingen ten behoeve van gemeentelijke projecten of werkzaamheden af te dwingen.
4. Het verschaffen van instrumenten aan de gemeente om regie te voeren in de ondergrond.
5. Het bevorderen van de graafrust door een betere afstemming tussen de gemeente en netbeheerders en tussen netbeheerders onderling.

## **3. Argumenten**

1. De invoering van uniforme regelgeving schept duidelijkheid en gelijkheid. Versnipperde regelgeving voor de verschillende netbeheerders is een onwenselijke situatie. Voor aanbieders van openbare elektronische communicatienetwerken is de Telecomunicatieverordening van toepassing. Op basis van deze regelgeving geldt, populair gezegd de afspraak 'liggen om niet is verleggen om niet'. De overige netbeheerders hadden ieder een andere verbintenis met de gemeente, die was vastgelegd in overeenkomsten die vaak moeilijk te achterhalen zijn. Dit komt de overzichtelijkheid van de toepasselijke regelgeving niet ten goede. Met een uniforme AVOI voor alle netbeheerders worden alle partijen op gelijkwaardige en duidelijke wijze behandeld, zoals dit conform de algemene beginselen van behoorlijk bestuur mag worden verwacht (rechtszekerheid en rechtsgelijkheid). De AVOI is bovendien in samenwerking met een aantal andere gemeenten in onze regio ontwikkeld, wat leidt tot regionale uniformiteit,

2. De invoering van de Nadeelcompensatieregeling levert de gemeente een besparing op in te vergoeden kosten van verleggingen. Op basis van de bestaande overeenkomsten worden de kosten van verlegging van kabels en leidingen in verband met projecten in de openbare ruimte vaak door de gemeente aan de netbeheerders vergoed. In de Nadeelcompensatieregeling wordt een kostenverdeling gehanteerd die recht doet aan de moderne verhouding tussen de gemeente en de netbeheerders, waarin rekening is gehouden met veranderingen in de openbare ruimte. Deze regeling betreffende de kostenverdeling van verleggingen van kabels en leidingen levert de gemeente een aanzienlijke

kostenbesparing op. De kostenverdeling (nadeelcompensatie gefaseerd afbouwen in 15 jaar) is daarbij in lijn met systematiek die in den lande in toenemende mate gehanteerd en geaccepteerd wordt, houdt stand in de jurisprudentie en is als zodanig als resultante voortgekomen uit het onderzoek van de Commissie Burgering, waarin tevens netbeheerders zitting hebben gehad.

3. Met de vaststelling van de AVOI en de Nadeelcompensatieregeling wordt aangesloten bij toekomstige wetgeving betreffende nadeelcompensatie (Titel 4.5 Awb dat op een nader te bepalen tijdstip in werking zal treden).

4. De aanleg, verplaatsing en het onderhoud van kabels en leidingen vraagt de nodige uitvoeringsregels die voor een belangrijk deel ook van technische aard zijn. Het college heeft de bevoegdheid op grond van de AVOI om onder meer regels vast te stellen over tijdstip, plaats en wijze van uitvoering bij aanleg, onderhoud en verplaatsing van kabels en leidingen.

#### **4. Draagvlak en risico's**

1. Dat de gemeente voor het laten verleggen van kabels en leidingen na de termijn van 15 jaar zoals die is opgenomen in de Nadeelcompensatieregeling geen nadeelcompensatie meer is verschuldigd, is meestal een achteruitgang voor de netbeheerders. Jurisprudentie van de Hoge Raad (Ronde Venen arrest, LJN: BQ9854) biedt echter voldoende steun aan deze systematiek. Veel andere gemeenten zijn al overgegaan van de oude overeenkomsten naar een AVOI en een Nadeelcompensatieregeling.

2. De netbeheerders (Stedin, Evides, Gasunie) zijn gekant tegen de vergoedingssystematiek van de Nadeelcompensatieregeling en hebben zodoende ook hierover hun ongenoegen geuit. Er bestaat daarom een kans dat één of meer netbeheerders in bezwaar en beroep zullen gaan tegen een beschikking op basis van de AVOI. De publiekrechtelijke regelgeving is echter met voldoende zorgvuldigheid ontwikkeld, maar dit blijft een onzekere factor en kan niet uitgesloten worden.

#### **5. Aanpak / uitvoering**

1. Vaststellen AVOI, Nadeelcompensatieregeling en Nadere regels.
2. Netbeheerders informeren
3. Publiceren

#### **6. Communicatie**

De publiekrechtelijke regelgeving zal digitaal via [overheid.nl](http://overheid.nl) en op de gebruikelijke wijze via een bekendmaking in de gemeentepagina van het Briels Nieuwsland en op de website van de gemeente worden gepubliceerd. De netbeheerders zullen schriftelijk op de hoogte worden gesteld van de inwerkingtreding van de AVOI en de onderliggende regelgeving.

#### **7. Kosten, baten en dekking**

De overgang van privaatrechtelijke overeenkomsten naar publiekrechtelijke regelgeving, onder andere betreffende de verdeling van kosten bij verleggingen van kabels en leidingen vanwege werken van de gemeente betekent een kostenbesparing voor de gemeente. De gunstige afspraken voor de netbeheerders ten aanzien van de vergoeding bij verleggingen die uit de overeenkomsten volgen,

komen te vervallen en de maatschappelijk verantwoorde kostenverdeling die uit de Nadeelcompensatieregeling volgt wordt van toepassing.

**Bijlage(n):**

1. Algemene verordening ondergrondse infrastructuur (AVOI)
2. Nadeelcompensatieregeling
3. Nadere regels
4. Zienswijzennota

bijlagen meezenden