

Sector/stafafdeling:

Portefeuillehouder:

Burgemeester

<b>Ter behandeling in de vergadering van:</b>	
de commissie	bestuurlijke zaken en middelen d.d. 16 mei 2018
de Raad	d.d. 29 mei 2018

---

**Onderwerp:**

Organisatie van de griffie en formaliseren uitbreiding griffie met 0,6 fte

---

**Samenvatting**

Tot op heden heeft de griffier administratieve, secretariële en documentaire ondersteuning vanuit de organisatie gekregen. Per 1 januari 2019 zullen alle ambtenaren van de gemeente Brielle vallen onder de Werkorganisatie Voorne. De griffier van Hellevoetsluis zal in de nieuwe situatie kunnen blijven steunen op haar griffiemedewerkers. Om daar een lijn in te trekken wordt in Brielle en Westvoorne voorgesteld om de ambtelijke ondersteuning, die nu geleverd wordt, niet over te laten gaan naar de WOV, maar bij de griffie in dienst te laten treden.

---

**Gevraagde beslissing commissie:**

1. De raad positief te adviseren om de formatie van de griffie uit te breiden met 0.6 fte.

---

**Gevraagde beslissing Raad:**

1. De formatie van de griffie uit te breiden met 0,6 fte.

---

**Advies / besluit vanuit commissie** De commissie BZM geeft unaniem een positief advies.

---

**Onderwerp:**

Organisatie van de griffie en formaliseren uitbreiding griffie met 0,6fte

---

**1. Inleiding**

Bij de invoering van de Dualiseringswet in 2002 is bepaald dat de gemeenteraad beschikt over een eigen ambtelijke organisatie: de raadsgriffie. De griffier heeft zijn beslag gekregen in de gemeentewet art. 107 t/m art 107e. Bij raadsbesluit van 13 mei 2003 heeft u voor de griffier een instructie opgesteld.

Voor de uitoefening van zijn functie kan de griffier tot op heden steeds een beroep doen op de ambtelijke organisatie.

Met de vorming van de Werkorganisatie Voorne zal daarin verandering komen. Een natuurlijk moment om na te denken over de organisatie van de griffie in de drie gemeenten.

**2. Beoogd effect**

Voldoen aan de wettelijke bepalingen van de gemeentewet en de gemeenteraad een griffie geven die op haar taak is toegerust.

**3. Argumenten**

In het Bedrijfsplan<sup>1</sup> staat dat 'de totstandkoming van de ambtelijke fusieorganisatie geen verandering geeft in de ondersteuning van de griffiers. Dat betekent dat ook na inwerkingtreding van de regeling de ondersteuning van de griffiers van Brielle en Westvoorne zal worden geleverd vanuit de (dan gefuseerde) ambtelijke organisatie.

De griffier van Hellevoetsluis blijft ondersteund worden door de griffiemedewerkers van Hellevoetsluis, die niet mee zullen gaan naar de werkorganisatie Voorne. Waar nodig kan ook dan een beroep worden gedaan op de ambtelijke organisatie'(einde citaat).

Geconstateerd moet worden dat er een verschil van opbouw bestaat tussen de drie griffies. Daar waar de griffie van Hellevoetsluis kan beschikken over 128 uur per week hebben de raden van Brielle en Westvoorne een griffie van 36 uur per week. Direct gevolg daarvan is dat de laatste twee griffies zeer waarschijnlijk een groter beroep gaan doen op de AFO voor ondersteuning. Er is echter een drietal argumenten om te kiezen voor een zelfstandige griffie, zonder een beroep te doen op de WOV.

**1. Financiën**

Indien de ene griffier een beroep doet op de ambtelijke fusieorganisatie voor ondersteunende werkzaamheden en de andere griffier niet, geeft dat, net zo goed als de bijlage op blz. 93 van het bedrijfsplan, een vertekend beeld.

Ondersteunende werkzaamheden ten dienste van de griffie zullen dan, middels het afsluiten van een dienstverleningsovereenkomst moeten lopen. Dat is, los van de extra administratieve rompslomp, een verschuiving van middelen zonder financiële consequenties. Logischer is om de ondersteuning, die nu al vanuit de ambtelijke

---

<sup>1</sup> Bedrijfsplan 'Eenheid in Verscheidenheid' Werkorganisatie Voorne 10 december 2016 blz. 27.

organisatie gegeven wordt niet mee te nemen in de AFO, gelijk Hellevoetsluis dat doet.

## **2. Loyaliteit**

Een tweede argument is de loyaliteit en de lokale kennis. Los van de vraag of de griffieondersteuner uit de WOV voldoende kennis draagt van de mores in een gemeenteraad zal deze griffieondersteuner, die ook werkt voor de ambtelijke fusieorganisatie mogelijk te maken krijgen met loyaliteitsconflicten. De griffie is opgezet om de raad te verzekeren van ambtelijke ondersteuning, zodat daarmee de onafhankelijkheid ten opzichte van het college wordt gewaarborgd. Een zelfstandige griffie past beter bij de geest van de wet dualisering.

In deze afweging zal ook meegenomen moeten worden dat de afstand van de ambtelijke fusieorganisatie naar de griffie wordt vergroot, er minder sprake zal zijn van informele en korte lijnen en een meer zakelijke sfeer.

## **3. Veranderende samenleving.**

Los van de AFO zien we dat het lokale bestuur midden in een ingrijpende transformatie van en strijd over waarden en vormen van democratie zit. Inzet is de vitalisering van het politieke systeem. Welke kant het opgaat, is nog niet te voorspellen, maar zeker is dat er een cultuurverandering zal plaatsvinden, die ook de rol van de griffier raakt.

Waar de griffier de afgelopen jaren vooral op de klassieke interne structuren was gericht, zal nu de verbinding van de raad met de samenleving een belangrijke rolinvulling moeten worden.

De griffiers hebben een rol bij de ontwikkelingen in de relatie tussen burger en overheid (het wenkend perspectief) en een rol als aanspreekpunt namens de gemeenteraad voor de samenleving. De griffier zal krachtig ondersteuner moeten zijn op inhoud en proces, zuiver transparant en volgens de juiste besluitvorming, maar ook de raad uitdagen te sparren, advies te vragen aan de samenleving. Dit vraagt om een aanpassing van de instructies en nadere regels over de taak en bevoegdheden van de griffier (Gemwet art 107 a lid 2.) Dit raakt de ambtelijke fusieorganisatie niet direct, maar zal wel meegenomen moeten worden bij het denken over de werkwijze van de griffie.

### **Conclusie:**

Daarom pleiten de griffiers er voor om als uitgangspunt voor de opbouw van de griffie te kiezen dat zij de raad zelfstandig moet kunnen bedienen. Zo zullen de processen van agendering, advisering, bekendmaking en archivering door een zelfstandig opererende griffie uitgevoerd moeten kunnen worden. De facto betekent dat voor de gemeente Brielle en Westvoorne door de raad een griffiemedewerker benoemd moet worden conform artikel art 107e Gemeentewet. Deze medewerker, die anders mee zou gaan naar de WOV blijft 'achter' bij de griffie en is derhalve budgettair neutraal. Voor Brielle betekent dat een omvang van 0,6 fte en dat is ook de omvang die in de afgelopen jaren als ondersteuning is gebruikt.

## **4. Draagvlak en risico's**

Dit onderwerp is in het overleg met de burgemeesters, gemeentesecretarissen en griffiers van Brielle, Hellevoetsluis en Westvoorne. Zij erkennen dat dit een bevoegdheid is van de raad maar staan achter dit voorstel.

In december 2017 is dit onderwerp ook besproken met de werkgeverscommissie.

**5. Aanpak / uitvoering**

Indien de raad conform voorstel besluit zal eerste een functiebeschrijving opgesteld moeten worden voor griffiemedewerker. Daarna zal in het kader van het principe 'mens volgt werk' binnen de eigen organisatie gekeken worden of de persoon die in de afgelopen jaren de griffie het meest heeft ondersteund deze functie wenst te vervullen. Aanstelling geschiedt middels een raadsbesluit.

Daarnaast is van belang dat de Werkorganisatie Voorne en de griffies goede onderlinge afspraken maken over de ondersteuning van de griffies en de werkwijze voor het aanleveren van de stukken voor de raden. In dat verband zal de verordening op de ambtelijke bijstand van 9 december 2014 aangepast moeten worden.

**6. Kosten, baten en dekking**

Zoals bij 3.1. is opgemerkt betreft het een verschuiving van middelen zonder financiële consequenties.

**Bijlage(n):**

- notitie 'opbouw en werkwijze van de griffie

bijlagen meezenden