

Sector/stafafdeling:

Portefeuillehouder:

Burgemeester

Ter behandeling in de vergadering van:	
de commissie	bestuurlijke zaken en middelen 14 mei 2019
de Raad	--

Onderwerp:

Beleidsplan Buitengewoon Opsporingsambtenaren Openbare Ruimte

Samenvatting

Als antwoord op de toenemende complexiteit van het werkveld van de boa's en de in het collegeprogramma omschreven activiteiten over het toezicht en handhaving door Boa's is het onderhavige beleidsplan opgesteld. Het beleidsplan omvat alle facetten van het werkveld van de Boa's openbare ruimte in de gemeente Brielle. Als startpunt voor het beleidsplan is de volgende visie op toezicht en handhaving door Boa's in de gemeente Brielle opgesteld:

"De Boa's zetten zich in voor de leefbaarheid en veiligheid in de gemeente door zoveel mogelijk zichtbaar in de openbare ruimte aanwezig te zijn, samen te werken met alle interne en externe partners en op een constructieve wijze strafbare en/of hinderlijke gedragingen te beëindigen."

Vanuit de voorgaande visie zijn de onderstaande hoofdpunten gedestilleerd en verder uitgewerkt in het beleidsplan:

- Taken en bevoegdheden
- Zichtbaarheid
- Middelen
- Prioritering werkzaamheden
- Versterking van het team
- Verantwoording

Het Beleidsplan Boa's Openbare Ruimte is in overleg met de burgemeester, de Boa's, de beleidsadviseurs openbare orde en veiligheid en het hoofd van de stafafdeling Bestuurszaken en Middelen tot stand gekomen. De werkzaamheden voortkomend uit het Beleidsplan Boa's Openbare Ruimte worden haalbaar geacht. Geadviseerd wordt kennis te nemen van het Beleidsplan Boa's Openbare Ruimte

Gevraagde beslissing commissie:

1. Kennis nemen van het Beleidsplan Buitengewoon Opsporingsambtenaren Openbare Ruimte.

Advies / besluit vanuit commissie (in te vullen door griffier)

Onderwerp:

Beleidsplan Buitengewoon Opsporingsambtenaren Openbare Ruimte

1. Inleiding

Boa's zijn ooit aangesteld om 'kleine ergernissen' in de openbare ruimte aan te pakken, maar Boa's worden tegenwoordig ook ingezet voor overtredingen waar de politie niet aan toekomt, zoals aanpak van drugscriminaliteit, aanpak van heling, aanpak van alcoholmisbruik en de aanpak van ondermijning. Deze ontwikkelingen gaan gepaard met toenemende verwachtingen van de Boa's van zowel de burgers, de partners in het werkveld als van de politiek. Naast dat de inzet van Boa's regelmatig gespreksonderwerp is tijdens een raads- of commissievergadering is de volgende passage opgenomen in het collegeprogramma 2018-2022 onder Programma 1 Bestuur 'D Behoud en versterking openbare orde, handhaving en toezicht':

Extra inzet op toezicht en handhaving door de inzet van extra capaciteit van Boa's;

- Verbeteren zichtbaarheid en effectiviteit van de Boa's;
- Actieve inzet op tegengaan van uitgaansoverlast;
- Strenge handhaving alcoholverbod voor minderjarigen.

2. Beoogd effect

Als antwoord op de toenemende complexiteit van het werkveld van de boa's en de voorgaande omschreven activiteiten uit het collegeprogramma is het onderhavige beleidsplan opgesteld. Het beleidsplan omvat alle facetten van het werkveld van de Boa's openbare ruimte in de gemeente Brielle.

3. Argumenten

Als startpunt voor het beleidsplan is de volgende visie op toezicht en handhaving door Boa's in de gemeente Brielle opgesteld:

"De Boa's zetten zich in voor de leefbaarheid en veiligheid in de gemeente door zoveel mogelijk zichtbaar in de openbare ruimte aanwezig te zijn, samen te werken met alle interne en externe partners en op een constructieve wijze strafbare en/of hinderlijke gedragingen te beëindigen."

Vanuit de voorgaande visie zijn de onderstaande hoofdpunten gedestilleerd en verder uitgewerkt in het beleidsplan. Per hoofdpunt wordt de inhoud kort weergegeven:

- Taken en bevoegdheden: De taken en bevoegdheden van de Boa's komen voort uit wet- en regelgeving. Deze taken en bevoegdheden kunnen worden ingeperkt door de functiebeschrijvingen die het college heeft opgesteld voor de Boa's. Daarom zijn ook de functiebeschrijvingen van belang bij het verkennen van de taken en bevoegdheden van de Boa's in Brielle. De akte van opsporingsbevoegdheid van de Boa's in de gemeente Brielle heeft betrekking op domeinlijst I Openbare Ruimte. In specifieke situaties is er ruimte voor interpretatie van die regelgeving, ofwel de zogenaamde discretionaire bevoegdheid. Door de discretionaire bevoegdheid kan de Boa ervoor kiezen in het geval van constatering of verdenking van een overtreding niet verbaliserend op te treden

- Zichtbaarheid: De zichtbare aanwezigheid van de Boa's in de openbare ruimte vergroot de aanspreekbaarheid van de gemeente. Dit heeft een positieve invloed op de informatiepositie en mogelijk ook op het beeld dat inwoners hebben van de verantwoordelijkheid van de gemeente op het gebied van toezicht en handhaving. De zichtbaarheid van de Boa's kan enerzijds worden vergroot door de herkenbaarheid te verbeteren (uniform en voertuig met striping) en anderzijds door alle mogelijkheden te benutten om als Boa in contact te kunnen komen met de samenleving (buiten aanwezig, social media, wijkscouwen). Verder kan vergroting van de zichtbaarheid van de Boa's bij zowel interne als externe partners leiden tot een vergroting van de zichtbaarheid van de Boa's in de gemeente Brielle.
- Middelen: Om de taken op een professionele manier te kunnen uitvoeren, hebben de Boa's naast een uniform een aantal middelen nodig die noodzakelijk zijn voor het goed kunnen uitvoeren van hun functie. De huidige middelen voldoen niet meer aan de huidige standaarden en sluiten niet aan bij de Visie op toezicht en handhaving door Boa's in Brielle. Voorgesteld wordt binnen het reeds beschikbaar gestelde budget te investeren in een digitale applicatie waarmee direct op straat bekeuringen ingevoerd kunnen worden en rapportages ook op straat gemaakt kunnen worden. Verder wordt voorgesteld om (elektrische) scooters (vergroot de mobiliteit in de binnenstad en op fietspaden) en portofoons (vergroot de communicatiemogelijkheden met de politie en draagt bij aan de veiligheid van de Boa op straat als er sprake is van een noodsituatie) aan te schaffen.
- Prioritering werkzaamheden: De planbare werkzaamheden worden verwerkt in een jaarplanning, waarin per maand wordt aangegeven welk thema extra aandacht krijgt en welke acties zijn ingepland. Het thematisch werken zorgt ervoor dat de belangrijkste werkzaamheden elk jaar aan bod komen en biedt ook de mogelijkheid om ruim van te voren afspraken met partners te maken over integrale acties. De jaarplanning wordt elk jaar voorgelegd aan het college. De dagelijkse werkzaamheden van de Boa's worden voor een belangrijk deel bepaald door de 'waan van de dag'. Het gedrag van mensen laat zich niet sturen door een maandthema. Kortom bestaan de reguliere werkzaamheden van de Boa's voornamelijk uit acute situaties die niet ingepland kunnen worden. Het betreffende maandthema krijgt gedurende de reguliere werkzaamheden wel extra aandacht.
- Versterking van het team: Zie punt 8.
- Verantwoording: De Boa's hebben structureel overleg met het hoofd van de stafafdeling Bestuurszaken en Middelen om de prioritering van de werkzaamheden door te spreken. Verder wordt jaarlijks van de in hoofdstuk 6 omschreven werkzaamheden een beknopte rapportage opgesteld en aangeboden aan het college en de gemeenteraad. In kader van onder andere de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) en de Wet Politiegegevens (WPG) en WPG kan in de rapportage geen inhoudelijk informatie over specifieke cases worden vermeld, maar kan wel op hoofdlijnen worden gerapporteerd.

4. Draagvlak en risico's

Het Beleidsplan Boa's Openbare Ruimte is in overleg met de burgemeester, de Boa's, de beleidsadviseurs openbare orde en veiligheid en het hoofd van de

stafafdeling Bestuurszaken en Middelen tot stand gekomen. De werkzaamheden voortkomend uit het Beleidsplan Boa's Openbare Ruimte worden haalbaar geacht.

5. Aanpak / uitvoering

Na vaststelling van het Beleidsplan Boa's Openbare Ruimte worden de benodigde middelen aangeschaft en vindt met de politie overleg plaats over de overeenkomst om gebruik te maken van portofoons van de politie.

6. Communicatie

Het beleidsplan wordt gepubliceerd op de gebruikelijke wijze.

7. Kosten, baten en dekking

Structureel is in 2019 en volgende jaren €40.000,- geraamd voor extra toezicht door Boa's. Dit budget wordt gebruikt voor extra Boa-capaciteit en de aanschaf van extra middelen die de beschikbare Boa-capaciteit op straat vergroten en beter zichtbaar maken. Zie onderstaand schema voor een specifieke weergave van de besteding van het budget.

Omschrijving	2019	2020	2021	2022
Huur twee portofoons van politie	320	320	320	320
Gebruikskosten C2000 voor twee portofoons	2.400	2.400	2.400	2.400
Opstart inrichting en training digitale applicatie	4.550	0	0	0
3x accountlicentie digitale applicatie	2.700	2.700	2.700	2.700
Extra Boa-capaciteit	30.030	34.580	34.580	34.580
Totaal Lasten	40.000	40.000	40.000	40.000

In onderstaande tabel wordt weergegeven op welke wijze en hoeveel uren aan extra Boa-capaciteit kunnen worden ingezet met het beschikbaar gestelde budget. Het aantal uren zijn berekend op geschatte uurtarieven, gebaseerd op eerder verleende opdrachten.

Mogelijkheden extra inzet Boa-capaciteit	2019	2020	2021	2022
Budget extra Boa-capaciteit	€ 30.030	€ 34.580	€ 34.580	€ 34.580
Aantal uren Boa's in opleiding via payrollconstructie	1501,5	1729	1729	1729
Aantal uren Boa's via gespecialiseerd bureau	750,75	864,5	864,5	864,5
Aantal Fte Boa in eigen dienst nemen (schaal 7)	0,56 Fte =917,28 uur	0,64 Fte 1048,32 uur	0,64 Fte 1048,32 uur	0,64 Fte 1048,32 uur

Verder is voor 2019 €30.000,- voor de aanschaf van nieuwe voertuigen opgenomen in het investeringsschema. Voor de aanschaf van de nieuwe auto inclusief de benodigde striping wordt verwacht zo'n €26.500,- nodig te hebben. De overige €3.500,- wordt gebruikt om twee scooters met striping aan te schaffen.

Bijlage(n):

- Beleidsplan Buitengewoon Opsporingsambtenaren Openbare Ruimte
- bijlagen meezenden