

Beleidsplan Buitengewoon Opsporingsambtenaren Openbare Ruimte

Gemeente Brielle

Vastgesteld door het college op
23 april 2019



Inhoudsopgave

| | | |
|------------|--|----|
| 1. | Inleiding | 3 |
| 1.2 | Ontwikkelingen..... | 3 |
| 1.3 | Huidige organisatie..... | 5 |
| 2. | Visie op toezicht en handhaving door Boa's in Brielle | 6 |
| 3. | Taken en bevoegdheden | 7 |
| 3.1 | Functiebeschrijving Boa's gemeente Brielle..... | 7 |
| 3.2 | Wettelijke bevoegdheden | 7 |
| 3.3 | Discretionaire bevoegdheid | 8 |
| 3.4 | Wet- en regelgeving Bestuursrecht..... | 8 |
| 3.5 | Wet- en regelgeving WAHV | 8 |
| 3.6 | Wet- en regelgeving Strafrecht | 8 |
| 4. | Zichtbaarheid..... | 10 |
| 4.1 | Herkenbaarheid..... | 10 |
| 4.2 | In contact met de samenleving van Brielle | 10 |
| 4.3 | In contact met de interne en externe partners..... | 11 |
| 5. | Middelen | 12 |
| 5.1 | Digitalisering..... | 12 |
| 5.2 | Vervoermiddelen..... | 12 |
| 5.3 | Portofoons..... | 13 |
| 5.4 | Geweldsmiddelen..... | 13 |
| 6. | Prioritering werkzaamheden..... | 15 |
| 6.1 | Planbare werkzaamheden..... | 15 |
| 6.2 | Niet-planbare werkzaamheden..... | 16 |
| 7. | Versterking van het team | 17 |
| 8. | Verantwoording..... | 18 |
| 9. | Financieel kader | 19 |
| 9.1 | Exploitatie..... | 19 |
| 9.2 | Investerings..... | 19 |
| Bijlage 1: | Domeinlijst I Openbare Ruimte – Boa's gemeente Brielle | 20 |

1. Inleiding

Toezicht en handhaving in de openbare ruimte wordt door vele instanties in Nederland ingevuld, maar krijgt op gemeentelijk niveau voornamelijk vorm door de buitengewoon opsporingsambtenaren (hierna: Boa's) en de politie. Daarbij is het takenpakket van de Boa's, waarvan in de gemeente Brielle twee fte's beschikbaar zijn, de afgelopen jaren steeds verder toegenomen. Met de komst van de Nationale Politie en de 'kerntakendiscussie' verwacht de politie steeds meer inzet van Boa's.

Boa's zijn ooit aangesteld om 'kleine ergernissen' in de openbare ruimte aan te pakken, maar Boa's worden tegenwoordig ook ingezet voor overtredingen waar de politie niet aan toekomt, zoals aanpak van drugsriminaliteit, aanpak van heling, aanpak van alcoholmisbruik en de aanpak van ondermijning. Deze ontwikkelingen gaan gepaard met toenemende verwachtingen van de Boa's van zowel de burgers, de partners in het werkveld als van de politiek. Naast dat de inzet van Boa's regelmatig gespreksonderwerp is tijdens een raads- of commissievergadering is de volgende passage opgenomen in het collegeprogramma 2018-2022 onder Programma 1 Bestuur 'D Behoud en versterking openbare orde, handhaving en toezicht':

- Extra inzet op toezicht en handhaving door de inzet van extra capaciteit van Boa's;
 - o Verbeteren zichtbaarheid en effectiviteit van de Boa's;
 - o Actieve inzet op tegengaan van uitgaansoverlast;
 - o Strengere handhaving alcoholverbod voor minderjarigen.

Als antwoord op de toenemende complexiteit van het werkveld van de boa's en de voorgaande omschreven activiteiten uit het collegeprogramma is het onderhavige beleidsplan opgesteld. Het beleidsplan omvat alle facetten van het werkveld van de Boa's openbare ruimte in de gemeente Brielle.

1.2 Ontwikkelingen

Het werkveld van de Boa's is de afgelopen jaren steeds verder gegroeid en complexer geworden. Hieraan liggen zowel landelijke wetwijzigingen als regionale en lokale wensen c.q. noodzakelijke maatregelen ten grondslag. Verder is het Boa-domein als geheel vooral in 2018 en 2019 sterk in beweging door extra aandacht vanuit het ministerie van Justitie en Veiligheid en extra aandacht van de media voor de discussie over het wel of niet toerusten van Boa's met geweldsmiddelen. De belangrijkste ontwikkelingen zijn hieronder weergegeven. De rode draad van deze ontwikkelingen is dat Boa's voor steeds meer domeinen als handhaver worden ingezet.

1.2.1 Uitbreiding bevoegdheden Boa's

In 2017 is bij het ministerie van Justitie en Veiligheid het plan ontstaan om de Boa-beleidsregels en de domeinlijsten van de Boa's aan te passen. De Boa-beleidsregels en met name de domeinlijst zijn bepalend voor de bevoegdheden van de Boa's. Bij dit plan is de VNG (Vereniging van Nederlandse Gemeenten) betrokken. In november 2017 heeft de VNG het ministerie een brief gestuurd met daarin een inventarisatie van de behoeften van de gemeenten aan wijziging van de beleidsregels en uitbreiding van de bevoegdheden van de Boa's. In 2018 is aan dit proces verder vorm gegeven met verschillende werkgroepen met vertegenwoordigers van de VNG, enkele gemeenten, de politie, het OM (Openbaar Ministerie) en het ministerie van Justitie en Veiligheid. Deze overleggen hebben tot nu toe geresulteerd in de uitbreiding van de bevoegdheden van de Boa's ten aanzien van de verkeershandhaving per 1 januari 2019. Het gaat hierbij om feiten die de leefbaarheid aantasten, zoals bijvoorbeeld het handhaven van de rijrichting in éénrichtingswegen en het claxonneren zonder noodzaak. Verder wordt er nog gesproken over onder andere het meer mogelijk maken van flexibele inzet van Boa's door domeinlijst I uit te breiden met enkele feiten uit domeinlijst IV (milieu) en IV (openbaar vervoer).

1.2.2 Drank- en Horecawet

Per 1 januari 2013 is de nieuwe Drank- en Horecawetgeving in werking getreden. De belangrijkste verandering is dat het toezicht en handhaving op de naleving van deze wet geheel bij de gemeente is komen te liggen. Een tweetal belangrijke doelstellingen van de Drank- en Horecawet is het voorkomen van gezondheidsschade en verstoring van de openbare orde door alcoholgebruik. De wet is aangescherpt om drankmisbruik door jongeren beter aan te kunnen pakken. Doordat de handhaving van de nieuwe Drank- en Horecawet bij de gemeente is komen te liggen, is één van de huidige gemeentelijke Boa's opgeleid en aangewezen als toezichthouder Drank- en Horecawet. Deze toezichthouder van de gemeente Brielle wordt in alle facetten van de Drank- en Horecawetgeving ingezet. Per 1 januari 2014 heeft de nieuwe Drank- Horecawet zijn eerste wijziging ondergaan. Sinds die datum mag aan jongeren onder de 18 jaar geen alcoholhoudende drank worden verkocht of geschonken. Dit geldt zowel voor sterk als zwak alcoholhoudende dranken. Ook mogen jongeren onder de 18 jaar geen alcoholhoudende drank aanwezig hebben op voor het publiek toegankelijke plaatsen.

1.2.3 Evenementen

Brielle zet zich op de kaart als een toeristische aantrekkelijke en recreatieve gemeente waar het gezellig en goed toeven is. Het college stimuleert dan ook, onder meer, het organiseren van evenementen die bijdragen aan dit imago van Brielle. Het evenementenlandschap is in de afgelopen jaren zodanig veranderd dat ook hierin de Boa's een grotere taak hebben gekregen. Waar voorheen de politie toezicht hield op veiligheid en openbare orde; mede door de kerntakendiscussie ligt ook de toezichttaak op voornamelijk de naleving van de vergunningsvoorwaarden tijdens evenementen nadrukkelijker bij de Boa's. Om die reden worden zij al vroeg betrokken bij het proces van vergunningverlening en hebben zij daarin een adviesrol. Naast het toezicht op en het handhaven van de voorwaarden van de afgegeven evenementenvergunning is de Boa tijdens de evenementen een onmisbare verbinding tussen vergunningverlener, organisator en hulpdiensten.

Bij veel evenementen, met name in de binnenstad van Brielle, is de wegsleepregeling van toepassing. Onder andere de Boa's zijn aangewezen voor taken hierin. Op de dag van het evenement handhaven de Boa's de tijdelijke verkeersmaatregelen en dragen ook zij, naast andere medewerkers van de gemeente Brielle, bij aan de uitvoering van de wegsleepregeling.

1.2.4 Ondernijning

Ondernijnde criminaliteit (vermenging boven- en onderwereld) is een groeiend probleem in Nederland, dat bij alle handhavende instanties in Nederland hoog op de agenda staat om aan te pakken. In december 2018 hebben dan ook de gemeenten Brielle, Hellevoetsluis en Westvoorne gezamenlijk het Programma Ondernijning Voorne vastgesteld. Deze aanpak is mede gebaseerd op het in 2016/2017 door het RIEC (Regionaal Informatie en Expertise Centrum) uitgevoerde BCBA-onderzoek (Bestuurlijke Criminaliteitsbeeldanalyse) naar ondernijnde criminaliteit op Voorne. Gebleken is dat ook op Voorne sprake is van ondernijnde criminaliteit, van bepaalde vormen van criminaliteit en bepaalde branches die faciliteren. Voorbeelden hiervan zijn hennepsteelt, drugshandel en –productie, de aanwezigheid van en activiteiten door OMG's (Outlaw Motorcycle Gangs) etc. De aanpak in het Programma Ondernijning Voorne richt zich op het vergroten van de weerbaarheid en bewustwording en op de integrale aanpak van faciliterende branches, georganiseerde hennepsteelt, OMG's, financieel-economische criminaliteit (bijv. witwassen en heling) en specifieke gebieden. Ook de Boa's hebben als oren en ogen van de gemeentelijke organisatie bij de aanpak van ondernijning een belangrijke toezichthoudende en soms ook handhavende taak. Hierbij kan gedacht worden aan het bijdragen aan integrale bedrijfscontroles en het uitvoeren van controles op het opkopersregister. Bovendien heeft de Minister van Justitie en Veiligheid bij in de brief van 23 november 2018 aan de Tweede Kamer (kamerstuk 35 000 VI) de rol van de Boa's bij het voorkomen, signaleren en aanpakken van ondernijning benadrukt.

1.3 Huidige organisatie

Voor de toezicht en handhaving in de openbare ruimte zijn binnen de gemeente Brielle twee Buitengewoon Opsporingsambtenaren (Boa's) aangesteld. Beide Boa's zijn aangesteld voor bijna de hele Domeinlijst 1 (zie bijlage 1) en hebben een brede functiebeschrijving (zie paragraaf 3.1), waardoor beide Boa's breed inzetbaar zijn. Verder is één Boa opgeleid en aangesteld om toe te zien en te handhaven op de voorschriften uit de Drank- en Horecawet.

De werkzaamheden van de Boa's komen voort uit de toegekende bevoegdheden en de brede functiebeschrijving. De prioritering van deze werkzaamheden wordt beïnvloed door de wensen van het bestuur, eigen waarnemingen en meldingen van zowel interne (receptie, buitendienst, burgerzaken, bureau BOA) als externe (burgers, politie) partners. Om de meldingen en werkzaamheden enigszins structuur te geven wordt gewerkt met maandthema's waarbij elke maand een specifiek thema centraal staat en extra aandacht krijgt door middel van bijvoorbeeld extra toezicht op bepaalde plaatsen of concrete handavingsacties. Voorbeelden van maandthema's zijn; fiets- en voertuigwrakken, hondenbeleid, (hinderlijk)groen en het donkere dagen offensief. Deze maandthema's worden afgestemd op de seizoenen en op de te verwachten overlast. De reguliere dagelijkse werkzaamheden zijn wel breder dan het thema voor die maand. De Boa's handelen dagelijks verschillende meldingen van voornamelijk burgers af en kunnen strafbare feiten binnen andere thema's uiteraard niet negeren.

Voor het uitvoeren van de werkzaamheden beschikken de Boa's over de volgende middelen:

- Kleding die voldoet aan de landelijke huisstijl voor Boa's.
- Een witte elektrische auto zonder 'striping' met een beperkte actieradius.
- Bonnenboekjes voor het uitschrijven van bekeuringen.
- Toegang tot het register van de RDW (Rijksdienst voor Wegverkeer).
- Steek werende vesten.

Verder is de gemeente Brielle door de Stichting Beroepsonderwijs Bedrijfsleven erkend als leerwerkbedrijf en werkt samen met het Zadkine. Op grond van de erkenning en afspraken met het Zadkine begeleiden de Boa's van de gemeente Brielle vier keer per jaar en steeds voor een periode van vier weken twee studenten van de opleiding Handhaving toezicht en veiligheid.

2. Visie op toezicht en handhaving door Boa's in Brielle

“De Boa's zetten zich in voor de leefbaarheid en veiligheid in de gemeente door zoveel mogelijk zichtbaar in de openbare ruimte aanwezig te zijn, samen te werken met alle interne en externe partners en op een constructieve wijze strafbare en/of hinderlijke gedragingen te beëindigen.”

Als verlengstuk van het lokaal bestuur en door de toegekende opsporingsbevoegdheden zijn de Boa's de ogen, de oren en de tanden van de gemeente en dragen zij bij aan de leefbaarheid en veiligheid in de openbare ruimte. De Boa's weten wat er speelt in een wijk, zijn zichtbaar aanwezig en werken samen met onder andere de politie, woningcorporaties, ondernemers, maatschappelijke organisaties en inwoners. Zij gaan het gesprek aan 'op straat' om samen met de betrokkenen te werken aan de leefbaarheid en veiligheid in de wijk. Hierbij beschikken de Boa's ook over de nodige verbindingsmiddelen om in contact te kunnen staan met de politie. De Boa's staan midden in de gemeentelijke organisatie en leveren op basis van hun expertise een bijdrage aan de opgaven in de gemeente. De Boa's gaan planmatig te werk en weten wanneer en waar er behoefte is aan extra toezicht en handhaving. Het werken buiten op straat staat voorop. Om het 'binnenwerk' te minimaliseren en de werkzaamheden op straat te bevorderen maken de Boa's gebruik van moderne technieken. Indien nodig wordt het team (tijdelijk) versterkt. De activiteiten van de Boa's zijn gericht op het beëindigen van strafbaar en hinderlijk gedrag. Hierbij wordt het handhaven/sanctioneren niet als doel op zichzelf gezien, maar na voorlichten, waarschuwen en bemiddelen vormt dit wel het sluitstuk van de keten. Over de activiteiten van de Boa's kan op een efficiënte en professionele wijze verantwoording worden afgelegd.

Ten aanzien van de bevoegdheid en bekwaamheid van de Boa's gelden de volgende uitgangspunten:

- De bevoegdheden van de Boa's Openbare Ruimte zijn afgebakend conform domein 1 (openbare ruimte) van het boa-stelsel.
- De Boa's Openbare Ruimte voldoen aan de landelijke (examen)eisen die worden gesteld aan de vaardigheden. De volgende eisen worden gesteld:
 - Mbo niveau 3/4 werk- en denkniveau;
 - Afgeronde Boa-opleiding;
 - Volgen en succesvol afronden van het landelijke permanente her- en bijscholingsprogramma;
 - Beëdigd als buitengewoon opsporingsambtenaar (geldig boa-getuigenschrift);
 - Goede beheersing van de Nederlandse taal in woord en geschrift;
 - EHBO-diploma;
 - Verklaring Omtrent Gedrag (VOG) Boa;
 - Ten minste één Boa is in het bezit van het diploma toezichthouder Drank- en Horecawet;
 - Mits de geweldsbevoegdheid wordt toegekend, wordt een afgeronde en jaarlijks onderhouden vaardigheidstraining RTGB (Regeling Toetsing Geweld Beheersing) geëist.

Vanuit de voorgaande visie zijn de volgende hoofdpunten gedestilleerd die verder in dit beleidsplan worden uitgewerkt:

- Taken en bevoegdheden
- Zichtbaarheid
- Middelen
- Prioritering werkzaamheden
- Versterking van het team
- Verantwoording

3. Taken en bevoegdheden

De taken en bevoegdheden van de Boa's komen voort uit wet- en regelgeving. Deze taken en bevoegdheden kunnen worden ingeperkt door de functiebeschrijvingen die het college heeft opgesteld voor de Boa's. Daarom zijn ook de functiebeschrijvingen van belang bij het verkennen van de taken en bevoegdheden van de Boa's in Brielle. Voor de onderstaande omschrijvingen van de betreffende wet- en regelgeving is dankbaar gebruik gemaakt van het lesmateriaal van W. Dijsselhof (2018).

3.1 Functiebeschrijving Boa's gemeente Brielle

Met ingang van 1 januari 2016 is voor de Boa's van de gemeente Brielle onderstaande functiebeschrijving opgesteld. De werkzaamheden van de Boa's moeten binnen deze functiebeschrijving vallen.

Functiebestanddeel 1: toezicht en handhaving

- Handhaving bestuurs- en strafrechtelijk o.g.v. de APV en de afvalstoffenverordening;
- Handhaving op vergunningen;
- Preventief toezicht in de openbare ruimte;
- Verlenen hulp in voorkomende gevallen;
- Verstrekken informatie aan publiek, wijkbewoners, toeristen, etc.;
- Administratie voortvloeiend uit de taken, incl. maken processen verbaal + repliek;
- Controle Basisregistratie Personen (BPR).

Functiebestanddeel 2: registratie en aangiftes vernielingen

- Inventarisatie schade door vernieling en graffiti;
- Aangiftes verzorgen m.b.t. vernieling en graffiti.

Functiebestanddeel 3: adviseren

- Adviseert collega's, organisaties en burgers over wet- en regelgeving c.q. voorschriften inzake wegenverkeerswet, APV-vergunningen en –ontheffingen en eventuele bezwaren/administratieve beroepen.

Functiebestanddeel 4: BOA

- Handhaving o.g.v. de akte van opsporingsbevoegdheid en aanstellingsbesluit (tevens Drank en Horeca indien hiervoor bevoegd);
- Actieve deelname aan bestuursrechtelijke handhaving, waaronder in ieder geval illegale hennepkwekerijen.

Functiebestanddeel 5: Overige werkzaamheden/diversen

Assisteren en ondersteunen van collega's en politie en voorkomende gevallen, b.v. verwijderen kapot straatmeubilair, controle op vergunningen, specifieke schoonmaak- en handhavingsacties, extra surveillance bij plekken van overlast.

3.2 Wettelijke bevoegdheden

Boa's hebben de wettelijke bevoegdheid om te verbaliseren. Die bevoegdheid ontleen zij onder andere aan de Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften (WAHV, de Wet Mulder), het Wetboek van Strafrecht of aan lokale verordeningen zoals de APV en de Afvalstoffenverordening. De akte van opsporingsbevoegdheid van de Boa's in de gemeente Brielle heeft betrekking op domeinlijst I Openbare Ruimte (zie bijlage 1). Met het afleggen van de ambtseed verplicht de Boa zich onder andere zijn taak integer zonder aanzien des persoons te vervullen. Bij het opleggen van sancties die voortvloeien uit WAHV, overtredingen uit het strafrecht of verordeningen zijn Boa's eveneens gebonden aan aanwijzingen van het Openbaar Ministerie (OM).

Daarnaast vormt lokaal beleid een handhavingskader zoals bijvoorbeeld het Handhavingsprotocol horeca Voorne Putten waarbij de gemeenten op Voorne Putten gezamenlijk een uniforme wijze van (bestuurlijke) handhaving hebben vastgelegd (W. Dijsselhof, 2018).

3.3 Discretionaire bevoegdheid

Wetgeving heeft over het algemeen een generalistisch karakter. In specifieke situaties is er ruimte voor interpretatie van die regelgeving, ofwel de zogenaamde discretionaire bevoegdheid. Indien de Boa een overtreding of een strafbare gedraging constateert, móet hij deze doen ophouden. Door de discretionaire bevoegdheid kan de Boa ervoor kiezen in het geval van constatering of verdenking van een overtreding niet verbaliserend op te treden (W. Dijsselhof, 2018).

3.4 Wet- en regelgeving | Bestuursrecht

Bij ergernissen in de openbare ruimte wordt vooral opgetreden tegen overtredingen van de APV. Hiertoe kunnen bestuurlijke herstelsancties worden opgelegd:

3.4.1 Last onder bestuursdwang

Met een last onder bestuursdwang wordt de overtreder opgelegd de overtreding binnen een bepaalde termijn te beëindigen. Als de overtreder dit niet doet dan kan het bestuursorgaan dat de last heeft opgelegd de overtreding zelf laten beëindigen. De kosten hiervan kunnen op de overtreder worden verhaald. Bij direct gevaar waarbij onmiddellijk optreden nodig is kan spoedeisende bestuursdwang worden toegepast. Deze vorm van handhaving neemt vaak enkele dagen tot enkele weken, soms maanden, in beslag.

3.4.2 (Preventieve) last onder dwangsom

Een last onder dwangsom houdt in dat de overtreding binnen een bepaalde termijn moet worden beëindigd. Doet de overtreder dit niet dan verbeurt hij een dwangsom. Het bedrag dat als dwangsom wordt vastgesteld moet in verhouding staan tot de ernst en de omvang van de overtreding, maar moet ook een voldoende stimulans bevatten om aan een opgelegde last te voldoen. Een dwangsom kan ook preventief worden opgelegd als het aannemelijk is dat er een overtreding zal gaan plaatsvinden.

3.5 Wet- en regelgeving | WAHV

De meeste kleinere verkeersovertredingen zijn overtredingen van de WAHV (Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften of Wet Mulder). In het kader van deze WAHV treedt de Boa als toezichthouder op en handelt hij deze verkeersovertredingen binnen het bestuursrecht af. Dat doet de Boa door het uitschrijven van een aankondiging van beschikking waarop door het CJIB een beschikking tot het betalen van een administratieve sanctie (bestuurlijke boete) volgt. De WAHV geeft de Boa deze bevoegdheid van toezichthouder. Aangezien het een bevoegdheid is en geen verplichting, kan de desbetreffende toezichthouder ook afzien van het geven van een bekeuring en het bij een waarschuwing laten. Het OM legt weliswaar met beleidsregels vast hoe deze bevoegdheid gebruikt moet worden, maar de toezichthouder behoudt een discretionaire bevoegdheid om in concrete gevallen, rekening houdend met feiten en omstandigheden, een bekeuring dan wel waarschuwing te geven (W. Dijsselhof, 2018).

3.6 Wet- en regelgeving | Strafrecht

Ook bij strafrechtelijke overtredingen is de verbaliserings*plicht* min of meer vervangen door een verbaliserings*mogelijkheid*. Ook dan maken Boa's zelf de afweging om wel of niet een bekeuring te geven. Dit geldt alleen bij overtredingen en nadrukkelijk niet bij misdrijven. Hoewel het soms lijkt dat het Wetboek van Strafvordering opsporingsambtenaren weinig mogelijkheden biedt om geen proces-verbaal op te maken, nemen Boa's in hun dagelijks werk wel beslissingen over het al dan niet sanctionerend optreden. Een waarschuwing in verband met een overtreding kan worden gezien als een vorm van een politiesepot. Doorgaans wordt onder het politiesepot zowel verstaan het niet

opstellen van een proces-verbaal naar aanleiding van de vaststelling van een strafbaar feit, als ook het niet doorsturen van een proces-verbaal naar het OM. De Boa constateert een strafbaar feit, maar besluit zelfstandig dat daarvoor geen vervolging nodig is. Bij sommige strafbare feiten waarbij bijvoorbeeld jeugdigen zijn betrokken, wordt een dergelijk politiesept geregistreerd, maar verder buiten het justitiële circuit gehouden. Hierbij dient het politiesept expliciet als waarschuwing. Het politiesept is nog niet wettelijk verankerd. Wel is het in de jurisprudentie erkend. Zo heeft de Hoge Raad al in 1950 vastgesteld dat een Boa bij de uitvoering van zijn taak een zekere zelfstandigheid heeft om al dan niet een proces-verbaal op te maken (W. Dijsselhof, 2018).

4. Zichtbaarheid

De zichtbare aanwezigheid van de Boa's in de openbare ruimte vergroot de aanspreekbaarheid van de gemeente. Dit heeft een positieve invloed op de informatiepositie en mogelijk ook op het beeld dat inwoners hebben van de verantwoordelijkheid van de gemeente op het gebied van toezicht en handhaving. De zichtbaarheid van de Boa's kan enerzijds worden vergroot door de herkenbaarheid te verbeteren en anderzijds door alle mogelijkheden te benutten om als Boa in contact te kunnen komen met de samenleving. Verder kan vergroting van de zichtbaarheid van de Boa's bij zowel interne als externe partners leiden tot een vergroting van de zichtbaarheid van de Boa's in de gemeente Brielle.

4.1 Herkenbaarheid

Van belang is dat de Boa's bij de uitoefening van hun taken in de openbare ruimte duidelijk herkenbaar zijn als Boa's van de gemeente Brielle. Ten behoeve van die herkenbaarheid zijn de volgende middelen noodzakelijk:

- Uniform – Een uniform dat voldoet aan de richtlijnen van de VNG met betrekking tot het landelijk Boa uniform. Het uniform is een sterk non-verbaal communicatiemiddel en draagt bij aan een professionele uitstraling van de Boa. Het uniform is een uitdrukking van het overheidsgezag en de taak waar de Boa voor staat. De Boa's in Brielle dragen reeds een landelijk Boa uniform.
- Voertuig met striping – De door de gemeente beschikbaar gestelde voertuigen voor de Boa's dienen voorzien te zijn van de striping die door de beroepsgroep Beboa is ontwikkeld. Vrijwel alle voertuigen die door Boa's in Nederland worden gebruikt, zijn voorzien van deze striping. Het ontwerp voorziet in een unieke striping waarmee de Boa's duidelijk worden onderscheiden van overige voertuigen van de gemeente en hulpverleningsdiensten. Onderscheid is noodzakelijk gezien de bijzondere taak van de Boa's. Dit benadrukt de eigen identiteit van de Boa's en schept duidelijkheid richting de burger en andere regionale en landelijke handhavingpartners. De striping is zo ontworpen dat deze tevens een bijdrage levert aan het veilig werken van Boa's op en aan de weg. De striping voldoet aan de eisen van het gebruik van reflectiematerialen op personenauto's en bedrijfsauto's zoals die gesteld worden in het voertuigreglement. Het huidige voertuig dat de Boa's gebruiken is wit en alleen middels kleine letters voorzien van de naam van de gemeente Brielle. Het is niet herkenbaar als voertuig van de Boa's en is ook niet alleen bedoeld voor de Boa's.

4.2 In contact met de samenleving van Brielle

Om het contact tussen de Boa's en de samenleving van de gemeente Brielle te vergroten en te vergemakkelijken wordt voorzien in de volgende mogelijkheden:

- Buiten aanwezig – De Boa's zijn zoveel mogelijk zichtbaar, bij voorkeur lopend of op de fiets, in de openbare ruimte van de gemeente aanwezig. Daarom wordt ingezet om de kantoorwerkzaamheden van de Boa's tot een minimum te beperken. Voorzien zal worden in middelen om het uitschrijven van beschikkingen direct op locatie mogelijk te maken. Nu worden beschikkingen handmatig uitgeschreven, waarna deze op kantoor ingevoerd moeten worden in een systeem van het CJIB. Kortom verrichten de Boa's nu dubbel werk en zijn daardoor meer op kantoor en minder buiten.
- Communiceren over handhavingsthema's – Wanneer communicatie op een goede manier wordt ingezet, kan het een bijdrage leveren aan het vergroten van het naleefgedrag. Van belang is de gemeente met enige regelmaat via de geijkte communicatiekanalen communiceert over handhavingsthema's. Het gaat vooral om de toelichting op het waarom van toezicht en handhaving en wat de bewoners daaraan zelf kunnen bijdragen.
- Social Media – Dit is voor de Boa's een geschikt middel om snel, laagdrempelig onder een groot publiek de zichtbaarheid te vergroten. Immers, via social media laten zij zien wat zij doen en waar zij zich bevinden. Instagram is één van de meest populaire social media

platformen waar Boa's van verschillende gemeenten reeds gebruik maken. De Boa's van de gemeente Brielle zijn ook op Instagram te volgen via 'handhavingbrielle'. Hierop delen zij informatie en andere zaken die zij tegenkomen in de gemeente.

- Faciliteren aanspreekbaarheid – Naast dat Boa's op straat aanspreekbaar zijn over allerlei ergernissen en onregelmatigheden die bewoners ervaren in hun woon- en leefomgeving zullen de Boa's op gezette tijden deze aanspreekbaarheid nadrukkelijk faciliteren middels een spreekuur, het deelnemen aan een initiatief als de Brielse Tafel of het participeren in lokale netwerken. Hierbij wordt zo mogelijk de samenwerking aangegaan met de politie als belangrijke partner van de Boa in de openbare ruimte.
- Wijkschouw – De Boa's zijn zoveel mogelijk aanwezig bij de wijkschouwen in de gemeente Brielle. Hierdoor kan direct worden aangegeven wat de mogelijkheden van de Boa's zijn om bij te dragen aan de oplossing van het probleem.
- Onopvallend – Bij veel vormen van handhaving draagt het bij als de Boa duidelijk in uniform herkenbaar is. Het dragen van een uniform draagt echter niet in alle gevallen bij aan de pakkans. Om de pakkans te verhogen bij bijvoorbeeld het handhaven op het verspreiden van afval door hangjongeren kan een Boa in 'burger' (in vrijetijdskleding) meer kans hebben om de overtreder in de kraag te vatten dan een Boa in uniform. Afhankelijk van de noodzaak treden de Boa's daarom soms ook bewust onopvallend op.

4.3 In contact met de interne en externe partners

De Boa's zijn niet de enige gemeentelijke dienst of handhavingsinstantie die in de openbare ruimte van de gemeente Brielle actief is. Ook de medewerkers van de buitendienst, de afdeling burgerzaken en inspecteurs van Bouw- en Woningtoezicht dragen bij aan toezicht en handhaving in de openbare ruimte van de gemeente. Maar ook de zorgpartners, de woningcorporaties, de DCMR, de brandweer en natuurlijk de politie zijn partijen die veel informatie over de woon- en leefomgeving in de gemeente Brielle beschikken. Deze informatie kan voor de Boa's van belang zijn bij het uitvoeren van hun taken, maar ook andersom kan de door de Boa's verzamelde informatie van belang zijn voor de uitvoering van de taken van de hiervoor genoemde interne en externe partners. De contacten met alle interne en externe partners van de Boa's dienen daarom te worden onderhouden door;

- Gevraagd en ongevraagd advies te geven;
- Deel te nemen aan overleggen over thema's die de taken van de Boa's raken (denk hierbij aan overleggen ter voorbereiding op grote evenementen en aan briefings van de politie);
- Open te staan voor de samenwerking met interne en externe partners.

5. Middelen

Om de taken op een professionele manier te kunnen uitvoeren, hebben de Boa's naast een uniform een aantal middelen nodig die noodzakelijk zijn voor het goed kunnen uitvoeren van hun functie. De Boa's hebben nu ook de beschikking over een aantal middelen, maar deze voldoen niet meer aan de huidige standaarden en sluiten niet aan bij de Visie op toezicht en handhaving door Boa's in Brielle. De benodigde middelen worden in dit hoofdstuk weergegeven.

5.1 Digitalisering

In vrijwel alle werkvelden vindt steeds meer digitalisering plaats om voornamelijk de efficiëntie van de werkzaamheden te bevorderen. De digitalisering wordt ook steeds meer waargenomen op het gebied van gemeentelijk toezicht en handhaving. Vanwege het beperkt aantal Boa's en de destijds hoge kosten zijn de vele applicaties en digitale mogelijkheden lang niet interessant geweest voor de gemeente Brielle. Dit is veranderd door de toenemende voordelen, de toenemende mogelijkheden en de verbeterde verhouding met de kosten.

In het kader van de toenemende mogelijkheden en als antwoord op de geschetste problemen worden de Boa's voorzien van een digitale applicatie. Deze applicatie heeft ten minste de volgende mogelijkheden:

- Via een app op een smartphone bonnen schrijven voor o.a. APV, Verkeer en Mulderfeiten.
- Aan de hand van ingevuld of gescand kenteken de voertuig gegevens automatisch ophalen bij de RDW (Rijksdienst voor Wegverkeer).
- Aan de hand van een ingevuld BSN nummer (burgerservicenummer) persoonsgegevens en oude gepleegde feiten ophalen.
- De mogelijkheid om Plaats gedraging in te stellen met Google kaart en eventueel toe te voegen aan de bon met de juiste locatie gegevens.
- Foto's, video en audio toevoegen aan de bon op de smartphone.
- Offline, dus zonder verbinding, toch bonnen kunnen schrijven en wanneer er weer verbinding is, deze te synchroniseren met de backoffice server.
- Goedgekeurde en afgewerkte bonnen worden automatisch snel en eenvoudig geëxporteerd naar het CJIB.
- Uitgebreide rapportages en statistieken met tabellen, grafieken en kaart met diverse selectie mogelijkheden.

Ingeschat wordt dat met deze digitale applicatie voor de huidige Boa's een tijdswinst van zo'n 3 tot 6 uur per week wordt behaald, doordat onder andere bekeuringen direct op straat worden ingevoerd en op straat gemaakte notities direct digitaal worden verwerkt.

5.2 Vervoermiddelen

De gemeente Brielle bestaat uit drie kernen en een groot buitengebied waaronder ook het Brielse Meer. Om als Boa in de hele gemeente de werkzaamheden uit te kunnen voeren, is een auto noodzakelijk. De huidige auto is 100% elektrisch en heeft daardoor een beperkte actieradius. Met name tijdens de zeer koude wintermaanden en zeer warme zomermaanden wordt actieradius van deze elektrische auto zeer beperkt (tussen de 70 en 90 km). Bovendien laadt de auto langzaam op. De Boa's zijn al vele keren beperkt in hun werkzaamheden door de beperkte actieradius van de elektrische auto. De huidige elektrische auto is inmiddels boekhoudkundig afgeschreven. Er dient een nieuwe auto te worden aangeschaft. Gezien de negatieve ervaringen met een elektrische auto zal een auto met benzinemotor worden aangeschaft. In het kader van de zichtbaarheid zal deze auto worden voorzien van de striping die door de beroepsgroep Beboa is ontwikkeld.

Een tweede auto wordt ingehuurd als de werkzaamheden daarom vragen of als tijdelijk met twee Boa-koppels gewerkt wordt.

Naast een auto worden twee elektrische scooters met striping aangeschaft. Handhaving in de binnenstad (kleine paden en voor auto's afgesloten gedeeltes) en op fietspaden wordt sterk bevorderd als de Boa's zich kunnen verplaatsen met een scooter.

5.3 Portofoons

Ingezet zal worden om de Boa's te voorzien van een portofoon die is aangesloten op het C2000-netwerk. C2000 functioneert als informatiekanaal (onderling en met de politie), maar ook als lifeline/noodknop. Het systeem wordt al gebruikt door politie, ambulance, brandweer en door onderdelen van het Ministerie van Defensie. Ook de Boa's hebben zo'n lifeline/noodknop nodig. Door aansluiting op het C2000 communicatienetwerk kunnen de Boa's rechtstreeks met hun collega's van de politie en andere hulpdiensten communiceren. Dat helpt bij het toezicht houden in de openbare ruimte en biedt de Boa's een snellere ingang bij de hulpdiensten in geval van nood ondersteuning van de politie noodzakelijk is.

Met de komst van de Nationale Politie en de roep vanuit met name de gemeenten om de Boa's intensiever te laten samenwerken met de politie heeft de politie een landelijk gelieerdenbeleid vastgesteld. Een gelieerde is een organisatie die de aangewezen gebruik (onder andere de politie) ondersteunt bij de uitvoering van zijn taken op het terrein van openbare orde, veiligheid en hulpverlening en die daarbij met behulp van communicatie door de aangewezen gebruik wordt aangestuurd. Hierdoor kunnen de Boa's van gemeenten tegen betaling en door ondertekening van een overeenkomst gebruik maken van portofoons van de politie die aangesloten zijn op het C2000-netwerk. De totstandkoming van de overeenkomst zal in overleg met de politie in gang worden gezet.

5.4 Geweldsmiddelen

Boa's in domein I kunnen in theorie de beschikking krijgen over handboeien, wapenstok en pepperspray. Welke geweldsmiddelen daadwerkelijk worden toegekend moet situationeel worden bepaald. Het is afhankelijk van de feitelijke geweldsdreiging en gevaarbeheersing. Wordt de Boa in een potentieel gevaarlijke (werk)situatie geplaatst en kan er geen of onvoldoende een beroep worden gedaan op de politie, dan moet hij terug kunnen vallen op geweldsmiddelen. Deze insteek is te meer van belang nu landelijk vaak blijkt dat de zogenoemde opvolging door de politie te laat of niet komt door het uitgestrekte werkgebied en de capaciteitstekorten. Uiteraard dient de Boa goed getraind en gekwalificeerd te zijn om de geweldsmiddelen te kunnen hanteren. In het huidige bestel vraagt de werkgever uitbreiding van de bevoegdheden van de Boa's met geweldsmiddelen aan en wordt deze aanvraag beoordeeld door het ministerie van Justitie en Veiligheid, de direct- en indirect toezichthouder (politie en OM).

Wat betreft het wel of niet uitrusten van Boa's met geweldsmiddelen hebben de minister van Justitie en Veiligheid en de politie hun standpunt hierover nogmaals bevestigd in de brief van 10 december 2018 naar de Tweede Kamer. Hun standpunt is: *'Het geweldsmonopolie blijft bij de politie. Het laten binnentreden van Boa's binnen het terrein van de geweldsmonopolie zou niet matchen met de opleiding en ervaring van politieagenten, als ook het verantwoordelijkheidsstelsel. Het stelsel van toedeling van geweldsbevoegdheden blijft ongewijzigd.'*

5.4.1 Criteria toekenning geweldsmiddelen

Het toepassen van geweld met gebruik van een geweldsmiddel is een bevoegdheid dat in beginsel alleen toekomt aan de gewapende macht van de overheid (de krijgsmacht) en de politie. Derhalve worden slechts in uitzonderlijke gevallen geweldsmiddelen aan anderen toegekend. Mede vanuit de doelstelling van de Wet wapens en munitie (hierna: WWM) wordt een restrictief beleid gehanteerd. Het toekennen van geweldsmiddelen aan een Boa geschiedt slechts indien de noodzaak hiertoe door de aanvrager aangetoond is en indien zijn bekwaamheid in de omgang met het betreffende wapen is

aangetoond (zie ook artikel 5, eerste lid, Regeling wapens en munitie). Het toekennen van geweldsmiddelen wordt tevens afhankelijk gesteld van de in redelijkheid te verwachten kans dat de Boa bij de vervulling van zijn functie met geweld of dreiging met geweld wordt geconfronteerd. Zie pagina 3 en 4 van de Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar voor een uitgebreide uiteenzetting van de criteria waaraan een aanvraag voor het toekennen van geweldsmiddelen wordt beoordeeld.

5.4.2 Monitoring noodzaak

Vooralsnog wordt er geen directe noodzaak gezien om met de direct toezichthouder (politie) de mogelijkheden te verkennen voor het versterken van de Boa's van de gemeente Brielle met de geweldsbevoegdheid. De noodzaak hiervoor wordt wel gemonitord in overleg met de direct toezichthouder en de Boa's.

6. Prioritering werkzaamheden

Zoals in hoofdstuk 3 aangegeven beschikken de Boa's over een breed scala aan taken en bevoegdheden. Het is niet noodzakelijk en niet mogelijk om met de beschikbare capaciteit elke dag ál deze taken en bevoegdheden tot uiting te laten komen in de gemeente Brielle. Wel geldt dat als een Boa een overtreding of een strafbare gedraging constateert, de Boa deze wel moet doen ophouden.

De werkzaamheden van de Boa's zijn gedeeltelijk in te plannen (acties en controles) en worden voor een groot deel bepaald door incidenten en meldingen van bewoners en partners.

6.1 Planbare werkzaamheden

Elk jaar wordt een jaarplanning gemaakt, waarin per maand wordt aangegeven welk thema nadrukkelijk aandacht krijgt en welke acties zijn ingepland. Het thematisch werken zorgt ervoor dat de belangrijkste werkzaamheden elk jaar aan bod komen en biedt ook de mogelijkheid om ruim van te voren afspraken met partners te maken over integrale acties. De jaarplanning wordt elk jaar voorgelegd aan het college.

Voor het maken van een geschikte planning wordt gekeken naar:

- De bevoegdheden van de Boa's. Denk daarbij aan een aanwijzing voor de wegsleepverordening en of de bevoegdheid tot het handhaven van de Drank- en Horecawet.
- Prioriteiten uit het Integraal Veiligheidsplan.
- Meest voorkomende overtredingen van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), de Afvalstoffenverordening (ASV) en de Wegenverkeerswet (WVW).
- De periode waarin de overtreding of strafbare gedraging voornamelijk wordt waargenomen.
- Meldingen vanuit de interne en externe partners, zoals de politie, het gebiedsteam, de receptie en de buitendienst.
- Meldingen van bewoners via bijvoorbeeld het meldingssysteem van de gemeente.
- Eigen waarnemingen.

Zodra meer managementinformatie beschikbaar komt via de digitale applicatie van de Boa's kan de planning steeds beter en gedetailleerder vorm worden gegeven.

De hoofdthema's (sommige maanden kennen meer thema's):

- Veiligheid op de weg (bebording, wegdek, spullen op de openbare weg, inrijverboden, enz).
- Fiets- en voertuigwrakken.
- Hondenbeleid.
- Milieu/uiterlijk aanzien (onder andere handhaving op het illegaal aanbieden van huis- of bedrijfsafval).
- 3-dagenregeling (plaatsen van kampeervoertuigen). In het voorjaar worden de meeste kampeervoertuigen weer uit de stallingen gehaald en, soms te lang, op de openbare weg geparkeerd. De 3-dagenregeling neemt overigens vaak meer dan drie dagen in beslag alvorens het kampeervoertuig van de openbare weg is verwijderd.
- Groen (hinderlijk/overhangend groen). In het voorjaar wordt extra ingezet op 'overhangend groen', omdat tijdens die periode de natuur weer extra tot bloei komt.
- Openbaar water/visserij.
- Overlast baldadigheid.
- Hangjongeren/jeugd.
- Veiligheid rondom scholen. Aan het begin van een het nieuwe schooljaar krijgt dit thema extra aandacht.
- Parkeerexcessen.

- Donkere dagen offensief. In het najaar tijdens de donkere maanden werken de Boa's samen met de politie aan het 'donkere dagen offensief' waarbij er o.a. extra aandacht is tijdens en rond openings- en sluitingstijden van winkels en bedrijven in relatie tot mogelijke overvallen.
- Fietsverlichting. Als de dagen weer 'korter' worden (minder lang licht overdag), is het hebben van goede fietsverlichting extra belangrijk.
- Vuurwerk/vernielingen/bouwlocaties. In de maand december is extra aandacht voor het afsteken van vuurwerk en het plegen van vernielingen.
- Arbeidsmigranten (aanpak van overlast en illegale bewoning).

Naast de hiervoor genoemde thema's worden ook onderstaande projecten en terugkerende werkzaamheden ingepland:

- Integrale horecacontroles;
- Controles op de Drank- en Horecawet (onder andere het schenken van alcohol aan minderjarigen);
- Integrale bedrijfscontroles in het kader van ondermijning;
- Controleren van het opkopersregister;
- Voorbereiding en controleren van alle vergunde evenementen, waarbij de grote evenementen (B- en C-evenementen) vaak extra inzet vragen;
- Mede zorgdragen voor de uitvoering van de wegsleepregeling op maandagen ten behoeve van de weekmarkt en onder andere voorafgaand aan evenementen;
- Wijkschouwen;
- Opleidingen en trainingen;
- Overleggen met interne en/of externe partners.

6.2 Niet-planbare werkzaamheden

De dagelijkse werkzaamheden van de Boa's worden voor een belangrijk deel bepaald door de 'waan van de dag'. Het gedrag van mensen laat zich niet sturen door een maandthema. Kortom bestaan de reguliere werkzaamheden van de Boa's voornamelijk uit acute situaties die niet ingepland kunnen worden. Het betreffende maandthema krijgt gedurende de reguliere werkzaamheden wel extra aandacht.

De volgende werkzaamheden zijn niet of nauwelijks planbaar:

- Overlastmeldingen afhandelen: gesprek met melder en overtreder met mogelijk een handhavingsactie als gevolg.
- Hennepcontroles: op verzoek van politie deelnemen aan een hennepcontrole, waarbij de Boa zorg draagt voor het opstarten van de bestuursrechtelijke handhaving en een proces verbaal van bevindingen.
- Opstellen van een extra proces verbaal van bevindingen: op verzoek van de officier van justitie een extra proces verbaal van bevindingen opstellen bij bezwaren en beroepen tegen handhavingsacties van de Boa's.
- Bijdragen aan verweerschriften op bezwaren.
- Uitvoeren van controles in kader van de Basisregistratie Personen (BRP). Controleren wie op welk adres woont, om woonfraude tegen te gaan.
- Bij gemelde woningontuimingen namens de gemeente vaststellen c.q. voorkomen van overtredingen, zoals bijvoorbeeld de huisraad op de openbare weg plaatsen.

7. Versterking van het team

De in hoofdstuk 6 omschreven werkzaamheden geven een heel divers werkveld van de Boa's weer. Met name de niet-planbare werkzaamheden zetten de haalbaarheid van de planbare werkzaamheden regelmatig onder druk. Vooral het evenementenseizoen, tussen april en september, is door een toenemend aantal evenementen een periode waarin noodzakelijke planbare werkzaamheden worden bemoeilijkt. De taak van de Boa's tijdens evenementen is veelomvattend. Hierdoor moeten vaak keuzes worden gemaakt. Bij evenementen in de binnenstad van Brielle geven de Boa's uitvoering aan de wegsleepregeling. Verder hebben zij ook de toezicht- en handhavingstaak waar het gaat over het voldoen aan (vergunning-)voorschriften door organisatoren en exploitanten en wordt van hen een steeds groter aandeel verwacht in de toezicht op openbare orde en veiligheid. Door deze taken, maar vooral ook de tijdstippen op de dag waarop deze tijdens een evenement moeten worden uitgevoerd, komt het gemeentelijk toezicht tijdens deze evenementen in het gedrang omdat de beschikbare capaciteit al eerder op de dag is ingezet. Zeker tijdens evenementen heeft men te maken met een politie die zich steeds meer en vaker beperkt tot haar kerntaken. Bovendien is de gemeentelijke organisatie met twee vaste Boa's kwetsbaar. Bij de afwezigheid van één of beide Boa's stagneert de uitvoering van een aantal essentiële gemeentelijke taken in toezicht en handhaving. De politie neemt hierin niet als vanzelfsprekend die taken over.

Daarentegen is de winterperiode vaak een relatief rustige periode die juist weer geschikter is om bepaalde acties in te plannen. Al zijn sommige acties alleen effectief tijdens de zomerperiode, zoals bijvoorbeeld het handhaven op overhangend groen. Verder wordt een toename verwacht van de planbare werkzaamheden, zoals integrale bedrijfscontroles in het kader van ondermijning, het controleren van het opkopersregister in het kader van de aanpak van heling en het controleren van illegale bewoning in het kader van de aanpak arbeidsmigranten. Controles op de Drank- en Horecawet vinden thans door capaciteitsproblemen nog onvoldoende plaats. Aan controles op paracommerciële horeca (bijv. sportkantines) kan niet worden toegekomen. Kortom, de inzetcapaciteit van de Boa's tijdens voornamelijk het evenementenseizoen en bij de uitvoering van specifieke acties staat onder druk.

Om de capaciteitstekorten van de Boa's tijdens piekmomenten op te kunnen vangen is naast de vaste Boa's behoefte aan een flexibele schil van Boa's om op die momenten te ondersteunen. Conform onderstaande volgorde zullen de Boa's tijdens piekmomenten tijdelijk worden aangevuld met (daarvoor bevoegde) hulp van buitenaf:

1. Boa's in opleiding. De Boa's in opleiding van het Zadkine zijn vaak erg enthousiast en vragen regelmatig om 'vakantiewerk' te mogen verrichten. Enkele Boa's in opleiding hebben inmiddels al succesvol extra werkzaamheden in de gemeente verricht. De Boa's in opleiding zijn halverwege de opleiding bevoegd om handhavend op te treden.
2. Boa's van buurgemeenten op Voorne. De Boa's van de buurgemeenten Hellevoetsluis en Westvoorne zijn door de burgemeester aangewezen voor taken in de gemeente Brielle. In de praktijk blijkt echter wel dat de Boa's van de buurgemeenten vaak in dezelfde periode piekmomenten van werkzaamheden ervaren.
3. Boa's inhuren bij derden. Als voorgaande opties niet mogelijk zijn wordt een gespecialiseerd bureau benaderd om de gevraagde capaciteit te leveren.

8. Verantwoording

De Boa's hebben structureel overleg met het hoofd van de stafafdeling Bestuurszaken en Middelen om de prioritering van de werkzaamheden door te spreken. Verder wordt jaarlijks van de in hoofdstuk 6 omschreven werkzaamheden een beknopte rapportage opgesteld en aangeboden aan het college en de gemeenteraad. In kader van onder andere de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) en de Wet Politiegegevens (WPG) en WPG kan in de rapportage geen inhoudelijk informatie over specifieke cases worden vermeld, maar kan wel op hoofdlijnen worden gerapporteerd.

9. Financieel kader

Het financiële kader voor de uitvoering van de werkzaamheden van de Boa's voortkomend uit het onderhavige beleidsplan is opgenomen in de begroting. Alle binnen het beleidsplan benoemde activiteiten en investeringen passen binnen dit kader.

9.1 Exploitatie

Structureel is in 2019 en volgende jaren €40.000,- geraamd voor extra toezicht door Boa's. Dit budget wordt gebruikt voor extra Boa-capaciteit en de aanschaf van extra middelen die de beschikbare Boa-capaciteit op straat vergroten en beter zichtbaar maken. Zie onderstaand schema voor een specifieke weergave van de besteding van het budget.

| Omschrijving | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|--|--------|--------|--------|--------|
| Huur twee portofoons van politie | 320 | 320 | 320 | 320 |
| Gebruikskosten C2000 voor twee portofoons | 2.400 | 2.400 | 2.400 | 2.400 |
| Opstart inrichting en training digitale applicatie | 4.550 | 0 | 0 | 0 |
| 3x accountlicentie digitale applicatie | 2.700 | 2.700 | 2.700 | 2.700 |
| Extra Boa-capaciteit | 30.030 | 34.580 | 34.580 | 34.580 |
| | | | | |
| Totaal Lasten | 40.000 | 40.000 | 40.000 | 40.000 |

9.2 Investerings

Voor 2019 is €30.000,- voor de aanschaf van nieuwe voertuigen opgenomen in het investeringsschema. Voor de aanschaf van de nieuwe auto inclusief de benodigde striping wordt verwacht zo'n €26.500,- nodig te hebben. De overige €3.500,- wordt gebruikt om twee scooters met striping aan te schaffen.

Bijlage 1: Domeinlijst I Openbare Ruimte – Boa's gemeente Brielle

De Boa Openbare Ruimte is belast met de opsporing van de strafbare feiten in de volgende wettelijke voorschriften voor zover noodzakelijk voor een goede uitoefening van de functie en de daaraan gekoppelde taakomschrijving, tenzij de wet zich daartegen verzet. De aktes van opsporingsbevoegdheid van de boa's in de gemeente Brielle omvatten bijna alle mogelijke wettelijke voorschriften van de domeinlijst I Openbare Ruimte. De doorgestreepte wettelijke voorschriften zijn niet opgenomen in de akte van opsporingsbevoegdheid, omdat hiervoor specialistische kennis nodig is en/of een andere instantie hierop handhaaft.

1. Artikel 2.13 Activiteitenbesluit milieubeheer juncto artikel 1a Wet op de economische delicten;
2. Besluit lozen buiten inrichtingen juncto artikel 10.2 Wet Milieubeheer juncto artikel 1a Wet op de economische delicten;
3. Besluit personenvervoer 2000;
- ~~4. Hoofdstuk 7 Binnenvaartpolitiereglement; > Betreft handhaving op de verkeersregels op het water. Hierop handhaaft de Zeehavenpolitie.~~
- ~~5. Binnenvaartwet; > Betreft handhaving op inrichtingseisen van een schip. Hierop handhaaft onder andere de Inspectie Leefomgeving & Transport (IL&T).~~
6. Drank en Horecawet juncto artikel 1 Wet op de economische delicten;
7. Huisvestingswet 2014;
8. Artikel 19 Besluit luchtverkeer;
- ~~9. Erfgoedwet; > Betreft handhaving op de omgang met monumenten. Hiervoor is specialistische kennis nodig dat onder andere gevonden kan worden bij de Monumentenwacht.~~
10. Verordeningen en/of keuren voor zover betrokkene daarvoor door het bevoegde bestuursorgaan is aangewezen;
- ~~11. Artikel 3, tweede lid, van het Reglement houdende voorschriften voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de binnenwateren juncto artikel 1a Wet op de economische delicten; > Betreft handhaving op het juist vervoeren van gevaarlijke stoffen door binnenvaartschepen. Hierop handhaaft onder andere de Zeehavenpolitie.~~
12. Tabaks- en rookwarenwet juncto artikel 1 Wet op de economische delicten;
13. Visserijwet 1963 juncto artikel 1a Wet op de economische delicten;
14. Artikelen 2.3.6 Vuurwerkbesluit juncto artikel 9.2.2.1 Wet milieubeheer juncto artikel 1a Wet op de economische delicten;
15. Artikel 6.2 lid 1 Waterwet, juncto artikel 1a Wet op de economische delicten voor zover het overtredingen betreft die een nadelige invloed hebben of kunnen hebben op de leefbaarheid in de publieke ruimte;
16. Artikel 5 Wegenverkeerswet 1994 (WVW) en het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990, maar alleen voor zover het stilstaand verkeer betreft. De artikelen 4, 5, 6, 10, 60, 82 en 62 juncto bijlage I hoofdstuk C (geslotenverklaring) van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (RVV 1990) voor zover van toepassing ook voor rijdend verkeer. Op 12 april 2011 is door het College van procureurs-generaal (brief met kenmerk Pag/B&S/15674) nadere invulling gegeven in het kader van gemeentelijke handhaving van de WVW. Handhaving op negatie van C borden (RVV 1990) is in relatie tot de openbare orde toegestaan. In bijlage L is verder het toepasselijke kader voor de gemeente opgenomen indien zij digitaal wil handhaven op categorie C-borden.
17. Artikel 2 van de Wet aansprakelijkheidsverzekering motorrijtuigen;
- ~~18. Artikel 2.2 lid 1 onder g en h Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 1a Wet op de economische delicten; > Betreft de handhaving op onder andere~~

omgevingsvergunningen en kapvergunningen. Binnen de gemeente Brielle is deze taak belegd bij Bouw- en Woningtoezicht.

19. Artikel 13 Wet bodembescherming juncto artikel 1a Wet op de economische delicten voor zover het gaat om feiten die de leefbaarheid aantasten;
20. Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden;
21. Artikelen 10.1 lid 1, 10.37 en 10.38 Wet milieubeheer juncto artikel 1a Wet op de economische delicten voor zover het gaat om feiten die de leefbaarheid aantasten;
22. Titel VA van de Wet op de kansspelen;
23. Wet openbare manifestaties;
24. Artikel 72, 73, 74, 82a en 82b Wet personenvervoer 2000;
25. ~~Wet pleziervaartuigen;~~ > *Betreft de handhaving op het keuren en invoeren van pleziervaartuigen. Hierop handhaven de Inspectie Leefomgeving & Transport (IL&T) en de Douane.*
26. Wet ruimtelijke ordening juncto artikel 1a van de Wet op de economische delicten met uitzondering van de volgende situaties:1)Het feit is begaan in samenhang met andere economische feiten, of2)Het feit heeft betrekking op een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer;
27. ~~Wet veiligheidsregio's~~ > *Betreft de handhaving op de juiste uitvoering van de Wet Veiligheidsregio's. Hierop handhaaft de Inspectie Justitie en Veiligheid.*
28. Artikelen 175, 177, 179, 180, 181, 182, 184, 184a, 185, 188, 199,225, 231 lid 2, 239, 266juncto 267, 284, 285, 300 juncto artikel 304 onder ten tweede, 350, 351, 351 bis, 352, 416, 417 bis, 424 t/m 429, 430a, 435 onder ten vierde, 437, 437 bis en 437 ter, 438, 443, 447b, 447c, 447d, 447e, 453, 458 t/m 461 Wetboek van Strafrecht;
29. Winkeltijdenwet;
30. Woningwet juncto artikel 1a Wet op de economische delicten met uitzondering van de volgende situaties:1)Het feit is begaan in samenhang met andere economische delicten;2)Het feit heeft betrekking op een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer, of3)Het feit heeft betrekking op overtreding van het Bouwbesluit 2012 voor zover het de voorschriften inzake het verwijderen van asbest en de aanwezigheid van asbestvezels of formaldehyde betreft.
31. Wrakkenwet, voor zover het gaat om feiten die de leefbaarheid aantasten;
32. Zondagswet;
33. Andere strafbare feiten, indien hij daarmee in een concreet opsporingsonderzoek of voor een concreet project door een officier van Justitie wordt belast voor de duur van dat onderzoek of project.