

Sector/stafafdeling: SLZ/Beleid
Portefeuillehouder: Wethouder Borgonjen

Ter behandeling in de vergadering van:

de commissie	samenleving d.d. 27 november 2017
de Raad	d.d. 19 december 2017

Onderwerp:

Actualisering verordening Wmo 2015

Samenvatting

In 2014 heeft de gemeenteraad de Verordening Wmo 2015 vastgesteld om uitvoering te geven aan de gedecentraliseerde taken in het kader van de Wmo 2015. In het Besluit maatschappelijke ondersteuning van de gemeente Brielle zijn vervolgens regels voor de uitvoering vastgelegd door het college. In de achterliggende periode zijn er echter verschillende gerechtelijke uitspraken geweest waaruit blijkt dat gemeenteraden te veel bevoegdheden gedelegeerd hebben aan het college. Het gaat dan met name om de zaken die de financiële consequenties hebben voor inwoners en die nu in het besluit maatschappelijke ondersteuning zijn uitgewerkt. Daarnaast heeft het kabinet dit voorjaar een Algemene Maatregel van Bestuur vastgesteld die voorschrijft dat de gemeenteraad per verordening moet bepalen hoe de gemeente ervoor zorgt dat er reële tarieven betaald worden voor Wmo diensten. Dit alles betekent dat de Verordening Wmo 2015 van de gemeente Brielle aangepast moet worden.

Een aantal zaken die in het Besluit waren geregeld, worden overgeheveld naar de verordening. Het betreft:

- Regels met betrekking tot de eigen bijdrage (artikel 9).
- Regels met betrekking tot de tegemoetkomingen meerkosten voor mensen met een beperking of chronische problemen (artikel 14).

Op 26 september heeft de gemeenteraad de regels voor het vaststellen van een persoonsgebonden budget al opgenomen in de verordening (artikel 8). Verder staan in artikel 15 de regels over de wijze waarop de gemeente een reële kostprijs voor Wmo diensten berekent.

Nb: Deze aanpassingen hebben geen gevolgen voor de inwoners van Brielle, het beleid blijft het zelfde.

Gevraagde beslissing commissie:

1. De raad te adviseren om de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Brielle 2015 in te trekken onder gelijktijdige vaststelling van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Brielle 2018.

Gevraagde beslissing Raad:

1. De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Brielle 2015 in te trekken onder gelijktijdige vaststelling van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Brielle 2018.

Advies / besluit vanuit commissie In de commissie SL van 27 november besproken. Antwoord op de 8 wekentermijn wordt nog nagezonden. De SP en CDA geven een positief advies. De PvdA, D66 en VVD wachten op het antwoord en nemen het voorstel mee terug naar hun fractie.

Onderwerp:

Actualisering verordening Wmo 2015

1. Inleiding

In 2014 heeft de gemeenteraad de Verordening Wmo 2015 vastgesteld om uitvoering te geven aan de gedecentraliseerde taken in het kader van de Wmo 2015. Deze verordening was gebaseerd op de modelverordening Wmo. Evenals in een groot deel van de andere gemeenten, betrof het een verordening op hoofdlijnen waarbij een groot aantal zaken gedelegeerd werden naar het college. Het college stelde vervolgens het Besluit maatschappelijke ondersteuning vast, waarin de uitvoering geregeld werd. De gedachte hierachter was dat de gemeente zo flexibel zou kunnen reageren wanneer uit de praktijk zou blijken dat de uitvoering aangepast moest worden. Het recente Besluit maatschappelijke ondersteuning gemeente Brielle 2017 stond ter informatie geagendeerd voor de commissie Samenleving van 21 november 2016.

In de achterliggende periode zijn er echter verschillende gerechtelijke uitspraken geweest waaruit blijkt dat gemeenteraden te veel bevoegdheden gedelegeerd hebben aan het college. Deze uitspraken gelden ook de huidige verordening. Het gaat dan met name om zaken die de financiële consequenties hebben voor inwoners, zoals:

- De tarieven persoonsgebonden budget (pgb)
- De eigen bijdrage
- Tegemoetkomingen meerkosten voor mensen met een beperking of chronische problemen.

Daarnaast heeft het kabinet dit voorjaar een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) vastgesteld die voorschrijft dat de gemeenteraad per verordening moet bepalen hoe de gemeente ervoor zorgt dat er reële tarieven betaald worden voor Wmo diensten. Deze AMvB is een vervolg op de Code verantwoord marktgedrag die eerder al door de gemeente Brielle was ondertekend. Nu de richtlijnen in een AMvB staan, moeten deze ook in de verordening opgenomen worden.

2. Beoogd effect

De uitvoering van de Wmo 2015 vindt op rechtmatige wijze plaats.

3. Argumenten

Als gevolg van de Algemene Maatregel van Bestuur worden regels vastgelegd waarmee de goede verhouding tussen kwaliteit en prijs gewaarborgd worden.

In artikel 15 zijn de volgende kostprijselementen waarop de prijs gebaseerd moet zijn, vastgelegd:

- a. de kosten van de beroepskracht;
- b. redelijke overheadkosten;
- c. kosten voor niet productieve uren van de beroepskrachten als gevolg van verlof, ziekte, scholing, werkoverleg;

- d. reis en opleidingskosten;
- e. indexatie van de reële prijs voor het leveren van een dienst;
- f. overige kosten als gevolg van door de gemeente gestelde verplichtingen voor aanbieders waaronder rapportageverplichtingen en administratieve verplichtingen.

Een deel van de bestaande uitvoeringsregels wordt uit het Besluit maatschappelijke ondersteuning gemeente Brielle 2017 verplaatst naar de verordening. Dit betreft geen beleidswijziging. Voor de inwoners van Brielle verandert er niets.

De gemeenteraad heeft in de vergadering van 26 september jl. al de verordeningen Jeugd en Wmo aangepast met betrekking tot de wijze waarop de tarieven voor het persoonsgebonden budget vastgesteld worden (artikel 8 in deze verordening). Met het voorliggend voorstel worden ook de overige omissies verholpen.

In artikel 9 zijn met betrekking tot de eigen bijdrage onderstaande punten uit het besluit overgenomen in de verordening:

- de eigen bijdrage voor het collectieve vervoer;
- de kosten voor begeleiding worden vastgesteld op een tarief van €14,00, ongeacht de werkelijke kosten;
- voor woningaanpassingen voor minderjarige cliënten wordt geen eigen bijdrage gesteld;
- zorgmijders kunnen (onder bepaalde voorwaarden) vrijgesteld worden van de eigen bijdrage.

In artikel 14 is met betrekking tot tegemoetkoming meerkosten voor personen met een beperking of chronische problemen het volgende vastgelegd:

1. De tegemoetkoming voor individueel personenvervoer, zoals bedoeld bij sociale contacten in en rond de gemeente, bedraagt per kalenderjaar voor:
 - a. taxikosten c.q. leefkilometervergoeding € 1.100,00;
 - b. rolstoeltaxikosten bedraagt € 1.700,00.
2. De tegemoetkoming voor verhuiskosten en bijkomende herinrichtingskosten, zoals bedoeld bij wonen in een geschikt huis, is gekoppeld aan de hoogte van de verhuiskostenvergoeding op grond van de regeling Minimumbijdrage verhuis- en inrichtingskosten bij renovatie binnen het Burgerlijk Wetboek. Deze tegemoetkoming wordt jaarlijks van rijkswege vastgesteld en bedraagt met ingang van maart 2016 € 5.892,00.
3. De tegemoetkoming voor de aanschaf en het onderhoud van een sportvoorziening, zoals bedoeld bij het resultaatgebied deelname aan recreatieve activiteiten, bedraagt per drie jaar, inclusief onderhoud voor:
 - a. een sportrolstoel maximaal € 3.500;
 - b. overige sportvoorzieningen maximaal € 250 van de meerkosten ten opzichte van 'normale' sportdeelname.

De sportvoorziening moet bijdragen aan participatie binnen de samenleving.

4. De gemeente kan elk jaar besluiten tot aanpassing van deze bedragen.

De in dit artikel genoemde bedragen worden jaarlijks geïndexeerd op grond van de prijsconsumenten index van het Centraal Plan Bureau.

4. Draagvlak en risico's

Grote mate van overeenstemming tussen de drie gemeenten op Voorne

De drie gemeenten hebben het voornemen om de verordeningen zoveel mogelijk op elkaar af te stemmen. Op hoofdlijnen is er overeenstemming. Er zijn enkele afwijkingen waar het gaat om:

- Hellevoetsluis en Westvoorne nemen een vrijstelling op voor de eigen bijdrage voor mensen met een inkomen tot 110% van het minimumloon. De gemeente Brielle heeft een eigen minimabeleid dat op hoofdlijnen overeenkomt met dat van de gemeente Nissewaard. Het Brielse beleid heeft de nodige voorzieningen om mensen met een laag inkomen en grote zorgkosten te compenseren. Een voorbeeld hiervan is de collectieve ziektekostenverzekering die een tegemoetkoming in de eigen bijdrage mogelijk maakt.
- Hellevoetsluis en Westvoorne gaan wel over tot het innen van een eigen bijdrage bij woningaanpassingen voor minderjarigen, waar Brielle er (vanuit consistentie met Jeugdwet) geen eigen bijdrage hiervoor vraagt.
- Hellevoetsluis en Westvoorne kiezen voor een tegemoetkoming voor het vervoer gebaseerd op reëel gereden kilometers waar gemeente Brielle voor een vast bedrag kiest.

ASD

De conceptverordening is met het cluster Wmo van de ASD besproken en inhoudelijk toegelicht. De wijzigingen kunnen op instemming van deze vertegenwoordiging rekenen. Dit zal in een formeel advies vastgelegd worden.

Gebaseerd op modelverordening

De verordening is gebaseerd op de laatste modelverordening van de VNG.

5. Aanpak / uitvoering

De verordening gaat in per 1 januari 2018. De regels voor het berekenen van een reële kostprijs zullen betrokken worden bij de komende aanbestedingen doelgroepenvervoer en begeleiding.

6. Communicatie

De ASD zal schriftelijk geïnformeerd worden.

De verordening zal gepubliceerd worden.

De aanbieders worden in de reguliere overleggen geïnformeerd. De wijze waarop de gemeente omgaat met de kostprijsberekening maakt onderdeel uit van de communicatie in het kader van de aanbestedingen.

7. Kosten, baten en dekking

N.v.t.

Bijlage(n):

- Concept Raadsbesluit Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Brielle 2018

bijlagen meezenden