



PROGRAMMA ONDERMIJNING VOORNE

Gemeenten Brielle Hellevoetsluis Westvoorne

Inhoud

1. Inleiding	3
1.1 Aanleiding.....	3
1.2 Wat is ondermijnende criminaliteit.....	4
2. DOEL	4
3. CRIMINALITEITSBEELD VOORNE.....	4
4. SCHEPPEN VAN RANDVOORWAARDEN	5
4.1 Bestuurlijke en ambtelijke integriteit.....	5
4.2 Sterke informatiepositie; signaleren en registreren van ondermijnende criminaliteit	5
4.3 Veilige publieke taak.	6
4.4 Versterken maatschappelijke weerbaarheid	6
5. AANPAK ONDERMIJNENDE CRIMINALITEIT	7
5.1 Integrale aanpak.....	7
5.2 Faciliterende branches	7
5.3 Georganiseerde hennepcultuur	8
5.4 Outlaw Motorcycle Gangs	9
5.5 Financieel-economische criminaliteit.....	9
5.6 Overige criminaliteit	10
5.7 Gebiedsgerichte aanpak.....	11
6. ORGANISATIE.....	12
6.1 Commitment aan de top	13
6.2 Draagvlak bij partners	13
6.3 Afstemming binnen het MT.....	13
6.4 Organisatiestructuur	13
7. COMMUNICATIE.....	13
8. PLANNING EN FINANCIEN	16
8.1 Planning	17
8.2 Financiën	17

1. Inleiding

Veiligheid is een belangrijke voorwaarde voor een leefbare gemeente met een aantrekkelijk ondernemersklimaat. Ondermijnende criminaliteit is een groeiend probleem in Nederland. Het ontstaat als criminelen de overheid en het bedrijfsleven ongewenst en bewust misbruiken voor hun gewin. We signaleren dat ook in Voorne ondermijnende criminaliteit plaatsvindt en dat, net als elders in het land deze zwaardere, georganiseerde vormen van criminaliteit niet eenvoudig te bestrijden zijn. Dit is ook gebleken uit de bestuurlijke criminaliteitsbeeld analyse (BCBA) die in 2016/2017 door het RIEC (Regionaal Informatie en Expertise Centrum) in opdracht van de burgemeesters van Brielle, Hellevoetsluis en Westvoorne is uitgevoerd. Het gaat om criminaliteitsvormen die de samenleving ondermijnen en die vaak niet of nauwelijks zichtbaar zijn. Juist deze ondermijnende criminaliteit staat in de weg voor een veilige leef- en woonomgeving en een gezond vestigingsklimaat voor nieuwe – bonafide - ondernemers.

Daar waar de onderwereld in contact treedt met de bovenwereld, kan verwevenheid ontstaan. Criminelen maken voor hun activiteiten gebruik van de legale wereld (privaat en/of publiek) en er ontstaat een zekere relatie of verbondenheid tussen beiden. De bovenwereld kan al dan niet bewust, gedwongen of verwijtbaar criminele activiteiten faciliteren. Het feit dat deze gelegenheidsstructuur de georganiseerde criminaliteit kan faciliteren, betekent tegelijkertijd dat de aanpak van die gelegenheidsstructuur de georganiseerde criminaliteit kan belemmeren of frustreren. Hét instrument om daarbij in te zetten, is de bestuurlijke aanpak als onderdeel van de integrale aanpak. Binnen de bestuurlijke aanpak neemt het openbaar bestuur, veelal op lokaal niveau, vanuit de eigen bevoegd- en verantwoordelijkheden die maatregelen, waardoor de georganiseerde criminaliteit in de activiteiten belemmerd of gefrustreerd wordt. Deze bestuurlijke aanpak valt of staat met de samenwerking met andere partners op veiligheidsgebied, zoals de politie en het Openbaar Ministerie.

Uit de ondermijningsbeelden die door het RIEC Rotterdam samen met gemeenten Westvoorne, Brielle en Hellevoetsluis zijn opgesteld, wordt zicht en inzicht geboden in aard en omvang van georganiseerde ondermijnende criminaliteit op gemeenteniveau, concrete verschijningsvormen, mogelijke gelegenheidsstructuren, risicolocaties, economische machtsposities en risico's ten aanzien van de verwevenheid tussen onder- en bovenwereld. Hierin komt naar voren dat er met betrekking tot georganiseerde ondermijnende criminaliteit samenhang (zowel thematisch als geografisch) bestaat tussen de drie gemeenten. De ondermijningsbeelden bieden echter ook zicht op verschillen in beleidsmatige en organisatorische weerbaarheid tussen de gemeenten.

Vanwege deze samenhang (onder andere op het gebied van Outlaw Motor Gangs (OMG's), hennep en vastgoed en de vergevorderde samenwerking tussen de drie gemeentes is ervoor gekozen om voor de drie gemeentes één Programma Ondermijning op te stellen, waarbij gekozen is voor een eenduidige werkwijze van de aanpak van ondermijning.

1.1 Aanleiding

De afgelopen jaren hebben de gemeenten op Voorne als regisseur met veel partners samengewerkt om een aantrekkelijk en veilig woon- en leefklimaat te creëren. Binnen het RIEC convenant wordt onder meer samengewerkt met het Openbaar Ministerie, de Politie, de Belastingdienst en de FIOD. Uit het in 2016/2017 uitgevoerde BCBA onderzoek blijkt dat er ook in Voorne sprake is van ondermijnende criminaliteit, van bepaalde vormen van criminaliteit en bepaalde branches die faciliteren. Voorbeelden hiervan zijn hennepcultuur, drugshandel en –productie, de aanwezigheid van en activiteiten door OMG's etc. We zien ook verwevenheid tussen onderwereld en bovenwereld. Om deze vormen van georganiseerde criminaliteit structureel terug te dringen, is meer focus nodig op de onderliggende, niet direct zichtbare, vormen van ondermijnende criminaliteit. Het vraagt om

een structurele aanpak waarin de (gecombineerde) inzet van strafrechtelijke, bestuursrechtelijke, privaatrechtelijke en fiscale instrumenten wordt geïntensiveerd. Hierbij moet meer aandacht besteed worden aan het creëren van ambtelijke en bestuurlijke bewustwording en het versterken van de weerbaarheid van de maatschappij.

1.2 Wat is ondermijnende criminaliteit

De essentie van georganiseerde ondermijnende criminaliteit is vermenging van de onderwereld met de bovenwereld zodat de ‘reguliere samenleving’ doordrenkt raakt met criminele activiteiten en actoren, die de bestaande gezagsstructuren vervangen of beïnvloeden. Dat is een effect dat iedereen raakt, ook als niet iedereen zich daar direct van bewust is. Mensen kunnen slachtoffer zijn van ondermijning zonder dat ze zelf ooit slachtoffer van een criminele activiteit of strafbaar feit zijn geweest of voor henzelf merkbare schade hebben geleden. De schade die de samenleving loopt is lange tijd onzichtbaar, omdat deze zit in de ontwrichting van institutionele structuren die pas merkbaar worden, zodra ze ontbreken.¹

Ondermijnende criminaliteit is alleen mogelijk als de legale wereld dit, bewust of onbewust faciliteert. “Zonder hulp van de bovenwereld geen succesvolle onderwereld. Criminelen hebben de expertise en diensten van ondernemers nodig voor het succes van hun kwalijke zaken. Iedereen die hen daarbij kan helpen is bruikbaar en loopt dus het risico in de fuik van criminelen te zwemmen. Eén keer wegstijgen, één verleiding niet weerstaan kost je meestal de allerhoogste prijs: je vrijheid.”² Voorbeelden hiervan zijn: hennepkwekerijen binnen een woonwijk, illegale bewoning op een vakantiepark, illegale prostitutie vanuit een woning, geen registratie van passanten in de haven, ondoorzichtig gebruik van bedrijfsverzamelgebouwen etc.

2. DOEL

Het doel van dit programma ondermijning is om de gemeenten op Voorne weerbaar te maken. Zij moeten in staat zijn om proactief, preventief en reactief ondermijning te voorkomen en bestrijden. De gemeenten weten vormen van ondermijnende criminaliteit te voorkomen, weten misbruik van de gemeentelijke faciliteiten en regelgeving te voorkomen en zijn in staat eigen middelen samen met de overheidspartners in te zetten ter bestrijding van ondermijning. Ondermijning is binnen de gemeenten niet alleen een onderwerp wat bij de burgemeester en bij het team openbare orde en veiligheid op de agenda staat.

De burgemeester is verantwoordelijk voor de aanpak ondermijning. De gemeentesecretaris draagt zorg dat samen met het managementteam ondermijning binnen de gehele organisatie wordt erkent, herkent en opgepakt.

De aanpak van ondermijning wordt gecoördineerd door team OOV, maar heeft raakvlakken met nagenoeg elk onderdeel van de gemeentelijke organisatie denk bijvoorbeeld hierbij aan Bouw- en Woningtoezicht, controle BRP, Havendienst, BOA's, zorgregisseur, team Vergunningen, Vastgoed, Werk en Inkomen.

3. CRIMINALITEITSBEELD VOORNE

Door het RIEC Rotterdam zijn samen met gemeenten Westvoorne, Brielle en Hellevoetsluis ondermijningsbeelden opgesteld. Hierin wordt zicht en inzicht geboden in aard en omvang van georganiseerde ondermijnende criminaliteit op gemeenteniveau, concrete verschijningsvormen, mogelijke gelegenheidsstructuren, risicolocaties, economische machtsposities en risico's ten aanzien van de verwevenheid tussen onder- en bovenwereld.

¹ Rapport Ondermijning ondermijnd NSoB 2016

² Henny Schilders, hoofd RIEC Zeeland-Brabant

Uit de drie BCBA rapporten blijkt dat de problematiek van onderdelen van ondermijning in de drie gemeenten veelal overeen komt. In het programma ondermijning is daarom gekozen voor een gezamenlijke aanpak waar mogelijk met ruimte voor couleur locale. Vanuit één gezamenlijk (uitvoerings)programma ondermijning wordt gestreefd naar een eenduidige aanpak van ondermijnende criminaliteit.

4. SCHEPPEN VAN RANDVOORWAARDEN

Gezamenlijk met het ondermijningsbeeld zijn voor de gemeenten op Voorne een aantal signaaldossiers aangeboden. Er zullen bovendien de komende periode regelmatig nieuwe signalen en casussen ontstaan. Om ervoor te zorgen dat lokale casussen op het gebied van ondermijning kunnen worden opgepakt zijn er een aantal randvoorwaarden die ontwikkeld of versterkt moeten worden.

4.1 Bestuurlijke en ambtelijke integriteit

De integrale aanpak van ondermijning moet worden ondersteund door een stevige inzet op het versterken van de bestuurlijke en ambtelijke integriteit. Het is immers belangrijk om ook binnen de eigen organisatie alles op orde te hebben en het goede voorbeeld te geven.

De geringe afstand van het lokale bestuur tot de inwoners is de kracht van de lokale democratie, maar het brengt tegelijkertijd kwetsbaarheden en risico's met zich. Burgemeesters, wethouders, raadsleden en ambtenaren staan in contact met inwoners. Hieronder zijn ook kwaadwillende en/of criminele inwoners en organisaties, die proberen de besluitvorming op gemeentelijk niveau op een onrechtmatige wijze in hun voordeel te beïnvloeden of informatie te vergaren om hun eigen handelen daarop af te stemmen. Wanneer zij daarin slagen kan er sprake zijn van ondermijning van het lokale bestuur.

Diverse collega's en bestuurders zijn betrokken bij besluitvorming die grote waarde kan hebben voor criminelen, zoals het aangaan van vastgoedtransacties of het verlenen van vergunningen. Deze collega's moeten zich bewust zijn van de hiermee samenhangende risico's en moeten beschermd worden tegen de verleidingen om criminele organisaties (onbewust) te faciliteren.

Voorne

De afgelopen jaren zijn diverse stappen ondernomen met betrekking tot de integriteitsbevordering van onze bestuurders en ambtenaren. Er is integriteitsbeleid en een gedragscode en jaarlijks wordt de bewustwording op het gebied van integriteit vergroot middels activiteiten en trainingen voor bestuurders en ambtenaren. De komende jaren zal onder andere geïnvesteerd worden in het verhogen van de awareness met betrekking tot ondermijning en zal aandacht besteed worden aan informatieveiligheid.

4.2 Sterke informatiepositie; signaleren en registreren van ondermijnende criminaliteit

Een sterke gezamenlijke informatiepositie kan een goed inzicht in het fenomeen georganiseerde ondermijnende criminaliteit opleveren. Een sterke informatiepositie zorgt ervoor dat de gemeente:

- Veiligheidsproblemen kan signaleren;
- Verschijningsvormen van de ondermijnende criminaliteit, de betrokken netwerken en (rechts)personen herkent en erkent;
- Awareness en meldingsbereidheid bij medewerkers, partners en inwoners ontwikkelt.

Binnen de gemeenten op Voorne werken veel professionals die signalen, informatie en 'niet-pluis-gevoelens' hebben. Getracht moet worden alle aanwezige informatie binnen de diverse taakvelden (bijv. openbare orde, jeugdzorg, economische zaken) te bundelen ten behoeve van de aanpak van ondermijning, uiteraard met inachtneming van de wettelijke privacyregelgeving.

Voorne

Door het invoeren van een monitor Vastgoed wordt de informatiepositie van de gemeente vergroot. De monitor is een compleet informatiesysteem ter ondersteuning van vastgoedvraagstukken.

Ongebruikelijke transacties in vastgoed en vastgoedondernemers met opmerkelijk (investerings)gedrag worden zo vroegtijdig gesignaleerd.

Met betrekking tot prostitutie en mensenhandel kan ook een monitor Prostitutie worden ingevoegd. Hierbij worden gemelde en niet gemelde signalen (advertenties en social media) gemonitord zodat de informatiepositie van de gemeente versterkt wordt en de AVIM (Afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel) gericht bevestigd kan worden naar de activiteiten op Voorne. Dit vraagt echter extra personele capaciteit.

Ook is het van belang om een intern meldpunt te creëren waar medewerkers naar toe kunnen met signalen en niet-pluis-gevoelens. Dit zorgt voor overzicht en biedt een goed vertrekpunt voor concrete inzet. Het maakt ook mogelijk om inzicht te krijgen in fenomenen en trends binnen de gemeente. Dit meldpunt kan in de toekomst uitgebreid worden, waardoor ook signalen van buiten de organisatie kunnen worden ontvangen. Medewerkers, inwoners en ondernemers die niet via het reguliere meldpunt melding willen of durven maken van misstanden, kunnen anoniem bij het Meld Misdaad Anoniem meldpunt terecht. Dit moet bij een breder publiek bekend gemaakt worden.

4.3 Veilige publieke taak.

De aanpak van ondermijning is mensenwerk. Ambtenaren, wethouders, raadsleden en de burgemeester worden direct betrokken bij de aanpak van personen of fenomenen. Dat zal hen niet altijd in dank worden afgenomen. Wanneer betrokken bestuurders c.q. ambtenaren weerstand bieden, kunnen kwaadwillende en/of criminele inwoners en organisaties overgaan tot diverse vormen van het uitoefenen van druk, die variëren van vormen van verleiding tot regelrechte bedreigingen aan het adres van de betrokkene, zijn eigendommen, familie, enz.

Voorne

Het is cruciaal dat de veiligheid van bestuurders en ambtenaren geborgd is en dat zij zich gesteund weten als zij bij de integere uitvoering van hun taak niet wijken voor deze druk, welk vorm deze ook aanneemt. De vertrouwenspersoon integriteit en P&O hebben hier een belangrijke rol in.

4.4 Versterken maatschappelijke weerbaarheid

Het probleem van ondermijnende criminaliteit is verweven in de maatschappij en moet dus breed worden aangepakt. De awareness onder inwoners en ondernemers moet worden vergroot en de maatschappelijke weerbaarheid moet worden versterkt. De (wettelijke) normen die we kennen moeten ook maatschappelijk gedragen worden.

Optreden tegen ondermijnende criminaliteit kan alleen succesvol zijn als ook inwoners en ondernemers zich duidelijk afzetten tegen ondermijnende activiteiten. Zij moeten zich bewust zijn van de nadelige effecten van ondermijnende criminaliteit en moeten hier niet onverschillig tegenover staan. Ook moet worden gestimuleerd dat zij signalen van ondermijning aan ons en onze partners doorgeven. Hierdoor wordt een gunstig vestigingsklimaat voor criminele ondernemers tegengegaan.

Cruciaal hierbij zijn de inzet van communicatie, mobilisatie van de 'goedwillende krachten' in de maatschappij en sociale interventies.

Voorne

De awareness onder en meldingsbereidheid van inwoners en ondernemers vergroten en stimuleren.

5. AANPAK ONDERMIJNENDE CRIMINALITEIT

Georganiseerde criminaliteit ondermijnt het lokale gezag, verslechtert veiligheid en leefbaarheid en levert schade op voor ondernemers. De aanpak van georganiseerde criminaliteit richt zich op de cruciale ondersteunende activiteiten van 'de bovenwereld' aan 'de onderwereld'.

5.1 Integrale aanpak

Als gemeente zetten we onze bestuurlijke bevoegdheden in en faciliteren we de aanpak door partijen bij elkaar te brengen. De aanpak is continu in ontwikkeling. Belangrijke interne partners zijn bijvoorbeeld de bedrijfscontactfunctionaris, de zorgregisseur, de veiligheidsregisseur, de BOA's, het team Vergunningen, Toezicht en Handhaving, het team vastgoed, het team Werk Inkomen en Sociale zaken. Zij zijn enerzijds onze voelsprietten in de samenleving en anderzijds ondernemen we samen met hen preventieve en repressieve acties tegen ondermijning. Omdat sprake is van maatwerk zoeken we naar slimme samenwerkingsvormen en worden ad hoc externe partners betrokken (zoals bijvoorbeeld de woningcorporaties en de Kansspelautoriteit). In de reeds ondernomen initiatieven ter bestrijding van ondermijning vindt al nauwe samenwerking plaats, dit moet echter meer gestructureerd worden.

Voorne

Voor de gemeentelijke organisatie een passende werkwijze en cultuur ontwikkelen. Hierbij kunnen de ogen en de oren van ambtenaren meer en nadrukkelijk worden ingezet bij het voorkomen, vroegtijdig signaleren en aanpakken van lokale ondermijning. De aanpak van ondermijnende criminaliteit biedt een unieke kans om als één overheid een vuist te maken tegen ondermijnende criminaliteit. Deze integrale aanpak wordt ondersteund door de samenwerkende partners binnen het RIEC-verband.

Het streven is een integrale aanpak van ondermijning met inzet en capaciteit van alle betrokken partners, met gebruikmaking van alle mogelijkheden die de overheid op preventief en repressief terrein heeft. Het ontwikkelen van een passende werkwijze, voldoende handhaving capaciteit en het aanstellen van een coördinator voor Bibob en ondermijning zijn hierbij van belang.

5.2 Faciliterende branches

Om ondermijnende activiteiten te ondernemen wordt gebruik gemaakt van legale structuren in onze maatschappij, de bovenwereld. Sommige ondernemingen bieden legale diensten aan die ook of vooral interessant zijn voor personen met criminele bedoelingen. Criminelen gebruiken zulke branches om criminele handelingen te verrichten, te verhullen of crimineel geld te investeren. Ondernemers die hieraan meewerken doen dit soms willens en wetens, soms tegen wil en dank en soms onbewust. Het tegengaan van malafide praktijken is niet alleen de verantwoordelijkheid van de overheid. Ondernemers hebben hierin ook een eigen verantwoordelijkheid.

Kenmerkend voor branches die bij voorkeur gebruikt worden voor criminele doeleinden zijn branches waar ook legale activiteiten plaatsvinden, grote sommen (contant) geld in omgaan, de waarde van producten moeilijk is vast te stellen, de omzet makkelijk gemanipuleerd kan worden en waar weinig structureel toezicht is van overheidsinstanties. Hierbij moet bijvoorbeeld gedacht worden aan horeca, schoonheidssalons en nagelstudio's.

Actiepunten Voorne

- Breng de legale branches die gebruikt kunnen worden als facilitator van ondermijnende activiteiten beter in beeld, creëer awareness in deze branches en vergroot de meldingsbereidheid.
- Creëer die awareness niet als overheid alleen, maar met de ondernemers en inwoners van Voorne.

- Geef uitvoering aan alle facetten van de reeds vastgestelde beleidslijn Bibob waarbij naast horeca steeds meer de nadruk gelegd zal worden op vastgoed;
- Malafide ondernemers repressief en integraal aanpakken.
- De aanpak Stop Heling continueren;
- De controle op het Digitale Opkopersregister voor handelaren in tweedehands goederen verder intensiveren waarbij de gemeentelijke BOA's de toezichhoudende taak uitvoeren.

5.3 Georganiseerde hennepcultuur

Er is sprake van een omstrede en moeilijk te handhaven gedoogbeleid voor het gebruik en de productie van softdrugs. Dit wordt onder meer ingegeven door het onderscheid tussen softdrugs en harddrugs waaraan grotere gezondheids- en verslavingsrisico's kleven, de gedoogde verkoop van softdrugs via coffeeshops en het geromantiseerde beeld van kleinschalige thuisteelt van enkele planten voor eigen gebruik.

De illegale hennepcultuur is de onschuld echter al jaren voorbij. De teelt van hennep is zeer omvangrijk (waarbij zo'n 80% bedoeld is voor de export) en heeft steeds vaker een bedrijfsmatig karakter met betrokkenheid van georganiseerde criminele samenwerkingsverbanden. Hennepcultuur zorgt in woonwijken voor overlast zoals: brandgevaar, wateroverlast, stank, en schade aan woningen.

Hennepplantages zijn overal in Nederland. Hierbij kan het gaan om thuisteelt of om teelt op een grootschaliger niveau in allerlei soorten (bedrijfs)percelen, kassen, leegstaande schuren of op andere locaties. Het illegaal aftappen van stroom komt hierbij regelmatig voor. Ook worden steeds vaker hennepplantages in de buitenlucht ontdekt, bijvoorbeeld in natuurgebieden of tussen de agrarische gewassen.

De opbrengsten van hennepcultuur zijn hoog en de pakkans en een eventuele straf worden veelal laag ingeschat. Er wordt dan ook in grote mate geprofiteerd van de opbrengsten, niet alleen door de telers maar ook door profiterende ondernemers, zoals makelaars, elektriciens en vastgoedondernemers die bereid zijn om crimineel geld te accepteren. Hierdoor is inmiddels een vrij grote criminele economie ontstaan. In het regeerakkoord is opgenomen dat er de komende jaren uniforme experimenten met het gedoogd telen van wiet voor recreatief gebruik uitgevoerd gaan worden. Afgewacht moet worden wat de uitkomst van deze experimenten zal zijn.

Verschillende partijen leveren, ieder vanuit hun eigen verantwoordelijkheid een bijdrage aan de aanpak van hennepcultuur: gemeenten, politie, brandweer, belastingdienst, energiebedrijven, Openbaar Ministerie en woningcorporaties.

Actiepunten Voorne

- Ondernijming door hennepcultuur met alle mogelijke (bestuursrechtelijke) middelen tegengaan;
- Trachten inzicht te krijgen in eventuele netwerken;
- De gemeenten op Voorne zetten het instrument bestuursrechtelijke ontmantelingen in tegen illegale hennepcultuur;
- Damoclesbeleid wordt toegepast en betrokken woningen of lokalen worden gesloten. Op deze manier wordt effectiever opgetreden tegen de hennepcultuur, er wordt een breed scala aan sancties en maatregelen worden opgelegd. Doel is om het aantal hennepkwekerijen te verminderen;
- Inwoners en ondernemers door middel van communicatie bewust maken van de manier waarop zij een bijdrage kunnen leveren in het signaleren en oprollen van mogelijke hennepkwekerijen;
- Een duidelijk signaal afgeven dat hennepkwekerijen niet worden geaccepteerd in de drie gemeenten. Bij bestuurlijk ruimen van een hennepkwekerij en bij het sluiten van een woning of lokaal vindt (pers)communicatie plaats.

5.4 Outlaw Motorcycle Gangs

Outlaw motorcycle gangs (OMG's) zijn clubs met een hiërarchisch opgebouwde organisatie waarvan de leden (en andere daarmee verbonden personen) hun club gebruiken als een kanaal én afscherming voor criminele en ondermijnende activiteiten met financieel of ander materieel voordeel als oogmerk. Het zijn geen gewone motorclubs maar verenigingen waarin zich opmerkelijk veel personen verzamelen met een strafblad en waarvan het vermoeden bestaat dat de OMG op zijn minst een dekmantel is voor het al of niet gezamenlijk begaan van misdrijven. Door de groei van deze OMG's neemt het risico op spanningen en escalaties in het publieke domein toe.

Uit informatie van de politie en uit eigen informatie blijkt dat op Voorne ook OMG's actief zijn en dat er hier OMG-leden wonen. Bekende OMG's die actief zijn in de omgeving van Voorne zijn No Surrender, Trailer Trash Travellers, Yellow Snakes en de Demons. Enkele van hen hebben zich gemanifesteerd tijdens evenementen en één OMG heeft getracht in Westvoorne een clubhuis binnen de gemeente te vestigen .

Alhoewel er geen sprake is van grootschalige problematiek in Voorne, zijn er voldoende aanknopingspunten om te komen tot een aantal uitgangspunten voor een Voorne-brede (en integrale) aanpak. De aanpak sluit aan op de landelijk geformuleerde uitgangspunten voor de aanpak van OMG's. In deze aanpak hebben alle relevante overheidspartijen - Openbaar Ministerie (OM), politie, Belastingdienst, FIOD, KMar en gemeenten - de krachten gebundeld. De aard van de aanpak is daardoor multidisciplinair, zowel strafrechtelijk als fiscaal en bestuurlijk. De (landelijke) aanpak richt zich specifiek op de 1% OMG's.

Actiepunten Voorne

- In de lokale aanpak met het RIEC en alle partners samenwerken door middel van een integrale casusgerichte aanpak.
- Bij signalen van het vestigen van mogelijke clubhuizen handhaven op illegale vestiging;
- Bij iedere vergunningaanvraag waar een OMG bij betrokken is, of vermoed wordt dat deze erbij betrokken zijn, wordt zo mogelijk een Bibob toets uitgevoerd;
- Bij signalen of vermoedens van een clubhuis zal een stopgesprek plaatsvinden om vestiging te voorkomen;
- Horecaondernemers zullen actief betrokken worden bij het weren van OMG's;
- Bij vermoedens van schijnbeheer in combinatie met horeca en OMG's zal actief onderzoek worden gedaan en indien mogelijk repressief worden opgetreden;
- Evenementen van OMG's worden, indien juridisch mogelijk niet vergund of gefaciliteerd;
- Organisatoren van evenementen die bezocht worden door OMG's, zullen hierop aangesproken worden en gezamenlijk zal bekeken worden op welke wijze deze bezoekers geweerd kunnen worden.

5.5 Financieel-economische criminaliteit

Criminele netwerken brengen grote geldsommen in het legale circuit afkomstig van onder andere drugs- en wapenhandel, mensenhandel en exploitatie van prostitutie. Door dit, door criminaliteit verkregen, geld te investeren in legale ondernemingen of vastgoed is de illegale herkomst van het vermogen niet langer zichtbaar en worden boven- en onderwereld met elkaar vermengd. De horeca- en vastgoedbranche zijn hiervoor erg gevoelig.

Actiepunten Brielle

- De gemeente Brielle past het Bibobbeleid reeds toe op horeca. De in december 2017 vastgestelde beleidslijn biedt de mogelijkheid om Bibob ook toe te passen op onder andere

vastgoedtransacties, aanbestedingen, subsidies en omgevingsvergunningen. De toepassing van deze beleidslijn dient verder ingevoerd te worden, zodat de wet Bibob volledig benut kan worden.

Actiepunten Hellevoetsluis

- De gemeente Hellevoetsluis past al Bibobbeleid toe in de horeca en evenementen.
- Bibobbeleid gaat actief worden toegepast bij vastgoed.
- Hierna zal ook BIBOB verder worden uitgerold binnen Wabo, subsidies en aanbestedingen.

Actiepunten Westvoorne

- In Westvoorne investeren in de wet Bibob en het Bibobbeleid actief toepassen om zo een drempel op te werpen en malafide ondernemers niet te faciliteren.
- De toepassing van Bibobbeleid op horecaverunningen continueren en de toepassing van Bibobbeleid op vastgoed intensiveren.
- Hierna zal ook BIBOB verder worden uitgerold binnen Wabo, subsidies en aanbestedingen.

5.6 Overige criminaliteit

Mensenhandel

Mensenhandel is een ernstige vorm van schending van de mensenrechten en een (zeer) zware vorm van criminaliteit. Het is een groeiend probleem dat vele verschijningsvormen kent, zoals misbruik in de prostitutiesector en arbeidsuitbuiting.

Prostitutie

Prostitutie is sinds jaar en dag een lucratieve markt voor de georganiseerde criminaliteit. Uit onderzoek is gebleken dat de georganiseerde misdaad een deel van de prostitutiebranche stevig in zijn greep houdt. Dit kan resulteren in mensenhandel, uitbuiting en gedwongen prostitutie. In Westvoorne is momenteel een pand waar een seksinrichting gevestigd mag zijn. Verder is bekend dat er een aantal thuiswerkende prostitués zijn, hiervoor is geen vergunning nodig.

Actiepunten Voorne

- Investeren in de informatiepositie van de gemeente, zodat bekend wordt waar prostitutie (vergund of onvergund) plaatsvindt.
- Meer aandacht voor die locaties waar illegale prostitutie kan plaatsvinden, zoals massagesalons en recreatiewoningen.
- Daarnaast volgen van landelijk beleid en wetgeving op het gebied van prostitutie.
- De toezichthoudende en zo nodig de handhavende taak van de gemeente intensiveren.

Arbeidsuitbuiting

De beoogde uitbuiting van personen is de kern van mensenhandel, men wil financieel beter worden door slechte arbeidsvoorwaarden en omstandigheden. Slachtoffers van mensenhandel worden doorgaans afgeperst, uitgebuit en mishandeld.

Actiepunten Voorne

- Binnen de drie gemeenten aandacht besteden aan de tewerkstelling van buitenlandse werknemers;
- Huisvesting van buitenlandse werknemers strakker reguleren en regelmatig controleren en toetsen aan het bestemmingsplan;
- BRP controles houden en adres- of identiteitsfraude actief en repressief tegengaan;

- De (onvergunde) prostitutiebranche in kaart brengen en actief controleren;
- De informatiepositie van de gemeente en de meldingsbereidheid vergroten.

5.7 Gebiedsgerichte aanpak

Bepaalde gebieden zijn extra gevoelig voor ondermijnende criminaliteit.

Op Voorne zijn dit met name de bedrijventerreinen, de recreatieparken met vaste staanplaatsen, de jachthavens met vaste ligplaatsen en het buitengebied.

Bedrijventerreinen

Bedrijventerreinen staan er om bekend dat er veel grote en kleine bedrijven zijn gevestigd en dat er, met name in bedrijfsverzamelgebouwen, een groot verloop onder de ondernemers is.

Actiepunten Voorne

- Inzichtelijk maken van bedrijven (eigenaren en huurders) die zich vestigen op de bedrijventerreinen;
- Panden waar een snel verloop van bedrijven plaatsvindt, krijgen extra aandacht;
- Investeren in goede contacten met ondernemers;
- De meldingsbereidheid van de ondernemers en bewoners van de bedrijventerreinen verhogen;
- Er is voldoende toezicht aanwezig;
- Er vinden met regelmaat integrale controles plaats.

Actiepunt Brielle

- Overwegen KVO-trajecten op te starten voor de bedrijventerreinen in Brielle.

Actiepunten Hellevoetsluis

- Meer zicht hebben op de bedrijven die zich willen gaan vestigen op het nieuwe bedrijfsterrein.
- In het KVO overleg ondermijning een vast agendapunt maken. Zoveel mogelijk ondernemers op de bedrijventerreinen betrekken.

Actiepunt Westvoorne

- In het KVO overleg ondermijning een vast agendapunt maken. Zoveel mogelijk ondernemers op de bedrijventerreinen betrekken.

Recreatieparken en jachthavens

Recreatieparken en jachthavens hebben niet altijd alleen een toeristische en recreatieve functie. De ondoorzichtige eigendomsstructuur van het vastgoed op de parken en het feit dat mensen op de parken en in de jachthavens langdurig verblijven/wonen en zich niet inschrijven, maken deze geschikt voor zaken die het daglicht niet kunnen verdragen. Voorbeelden hiervan zijn witwassen van crimineel geld, criminele activiteiten of om onder de radar te blijven. De oplossing voor deze complexe problematiek is samenwerking, met over het algemeen een trekkersrol voor de gemeente. Afhankelijk van de specifieke situatie op een park of in een jachthaven kunnen gemeente, politie, Belastingdienst, UWV, Sociale Verzekeringsbank, sociale dienst en de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid een rol spelen. Op Voorne zijn een aantal recreatieparken en jachthavens gelegen. Een deel hiervan is echter niet alleen gericht op recreatie, deze worden ook bewoond door buitenlandse werknemers of anderen die zich daar vast gevestigd hebben.

Actiepunten Voorne

- Inzichtelijk maken van de hoeveelheid stapplaatsen en bewoners op deze parken;
- Actief controleren op het nachtregister;

- Illegale bewoning repressief tegengaan:
- Ook voor de havens geldt dat meer inzicht komt in wie de havens bezoeken en op welk tijdstip;
- Het contact met de beheerders van de recreatieparken en havenmeesters versterken.
- Inzichtelijk maken welk beleid en welke regels van toepassing zijn op de recreatieparken en havens.

Buitengebied

In buitengebieden liggen woningen en bedrijven ver uit elkaar. De sociale controle in deze gebieden is klein en een aantal van de woningen en bedrijven staat leeg of wordt verhuurd. Het risico op misbruik van deze panden is groot, dergelijke panden hebben een grote aantrekkingskracht op hennep telers.

Actiepunten Voorne

- Investeren in de meldingsbereidheid van bewoners in het buitengebied;
- Samenleving bewust maken van het risico van het verhuren van een leegstaand pand aan malafide personen.
- Langdurige leegstandsituatie in kaart brengen.

Actiepunt Hellevoetsluis

Per 01/01/2018 is Oudendoorn toegevoegd aan de gemeente Hellevoetsluis. In de BCBA van Nissewaard is ook onderzoek gedaan naar Oudendoorn. Er zal bekeken worden hoe deze gegevens overgedragen kunnen worden aan de gemeente Hellevoetsluis.

Havengerelateerde problematiek

Ook het gegeven dat Voorne grenst aan het havengebied van Rotterdam, vraagt aandacht. Met enige regelmaat vindt mensenhandel en -smokkel richting Groot Brittannië via de Rotterdamse haven plaats. Ook is bekend dat containers met drugs vanuit het havengebied naar Voorne worden vervoerd, waarna de smokkelwaar uit de containers verwijderd wordt.

Actiepunten Voorne

- Investeren in de awareness van de toezichthouders
- Investeren in de meldingsbereidheid van bewoners in het buitengebied, met name langs de routes vanaf het havengebied
- Zie actiepunten bedrijventerreinen

6. ORGANISATIE

Het blootleggen en aanpakken van ondermijnende criminaliteit vraagt om georganiseerd optreden vanuit de overheid. Om die reden bepalen we de strategie en inzet samen met onze lokale partners en de partners van het RIEC. Dit zijn onder meer het Openbaar Ministerie, de politie, de Belastingdienst inclusief de Fiscale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (FIOD) en de Inspectie SZW. De bestuurlijke aanpak van ondermijning vraagt om een directe sturing vanuit het bestuur en actieve betrokkenheid vanuit de leidinggevenden. Een deel van de gemeentelijke aanpak van ondermijnende criminaliteit behoort tot de reguliere werkzaamheden, zoals vergunningverlening en handhaving. Om proactief, preventief en reactief ondermijning te voorkomen en bestrijden is dit echter onvoldoende en zal intensiever ingezet moeten worden op de bestrijding van ondermijning. Het betekent dat we aan een gezamenlijke informatiepositie moeten werken en interventies moeten bepalen ten aanzien van casuïstiek. Dit is echter een zaak van lange adem.

6.1 Commitment aan de top

De burgemeester heeft de aanpak van ondermijning in de portefeuille. Daarnaast heeft de gemeentesecretaris de taak om zorg te dragen dat medewerkers signalen doorgeven aan team Veiligheid en dat de medewerkers binnen hun eigen werkveld barrières opwerpen om ondermijning tegen te gaan en mee te werken aan bestrijding van ondermijning.

Dit onderwerp zal de komende jaren namelijk veel aandacht vragen van de totale organisatie. Een aanjaag- en monitorfunctie vanuit de top helpt daarbij. Vaak ook op momenten dat er samenwerking binnen de eigen organisatie nodig is, die niet logisch lijkt of tot op heden niet nodig was.

Voorne

Binnen de gemeenten op Voorne zijn de burgemeesters bestuurlijk portefeuillehouder voor het programma ondermijning. Gezien het brede integrale karakter zal tevens bestuurlijke afstemming plaatsvinden binnen het college van B&W en met de lokale driehoek. Indien nodig zal nauwe samenwerking plaatsvinden met de verantwoordelijke wethouder

6.2 Draagvlak bij partners

Een goed samenwerkingsverband van overheidspartijen dat zich bezighoudt met ondermijnende criminaliteit is van groot belang voor de aanpak hiervan. Hierbij zijn de onderlinge samenwerking en het zoeken naar een gemeenschappelijk belang cruciaal. De werkwijzen van de samenwerkende partijen moeten bij elkaar aansluiten en signalen kunnen gezamenlijk opgepakt worden en dezelfde prioriteit hebben. Veelvuldig overleg met de politie waarbij gezamenlijke prioritering plaatsvindt en zo nodig capaciteit vrijgemaakt wordt voor het oppakken van casussen is essentieel.

6.3 Afstemming binnen het MT

In het MT, waar beslissingen worden genomen over concrete inzet of producten, zal afstemming plaats moeten vinden. Hierbij gaat het om afstemming over de bijzondere thema's en onderwerpen uit een ondermijningsbeeld en de afspraken over de personele inzet en producten. Als een probleem zichtbaar wordt door handhaving kan een structurele oplossing liggen op een ander terrein, bijvoorbeeld een bestemmingsplan of gebiedsontwikkeling.

Voorne

Afspraken over doelen, inzet, mogelijkheden, enzovoort moeten per gemeente zo vroeg en efficiënt mogelijk gemaakt worden. Doel is om bijzonder en regulier zo verstandig mogelijk te matchen. Om uitvoering te kunnen geven aan het Programma Ondermijning is het noodzakelijk om organisatiebreed (extra) capaciteit vrij te maken, de gemeentesecretaris zal hierop toezien

6.4 Organisatiestructuur

Het diepgewortelde probleem van ondermijning lossen we niet zo even op. Toch willen we dat de aanpak al direct zichtbaar en voelbaar is. Op dit moment kan er nog geen definitieve keuze gemaakt worden voor een organisatiestructuur voor het programma. Er zal getracht worden aan te sluiten bij de nieuwe organisatiestructuur van de gemeenten Brielle, Hellevoetsluis en Westvoorne (werkorganisatie Voorne).

Voorne

Tot de werkorganisatie Voorne vorm krijgt, vindt op Voorne de regie op het programma plaats binnen Openbare orde en veiligheid. De beleidsmedewerkers openbare orde en veiligheid zullen contacten leggen en onderhouden met de interne en externe partners en, voor zover mogelijk binnen de huidige capaciteit, de acties die uit het programma voortvloeien coördineren. Hiertoe zullen twee overlegstructuren opgezet worden; een stuurgroep ondermijning en een lokaal informatieoverleg.

Bij de integrale aanpak van casussen ondermijning is sprake van een aanpak op lokaal niveau, op Voorne niveau en op het regionale niveau van de eenheid Rotterdam.

Het betreft:

- Oude al lopende (RIEC)casussen;
- Casussen die opgenomen zijn als signaaldossier in het Ondermijningsbeeld;
- Nieuwe signalen/casussen.

Stuurgroep ondermijning

De Stuurgroep ondermijning bestaat uit de burgemeester, de Operationeel Specialist Ondermijning van de politiebasiseenheid en de coördinator ondermijning (beleidsmedewerker Openbare Orde en Veiligheid) in de functie van adviseur.

Op advies van het Voorne Informatie Overleg besluit de Stuurgroep ondermijning welke verdere aanpak gekozen wordt. De stuurgroep:

- beslist over het al dan niet doorgeleiden van lokale signalen naar het RIEC Informatieoverleg;
- beslist over de te voeren strategie in de lokale aanpak van signalen;
- bespreekt zaken op hoofdlijnen met de gemeentesecretaris en het MT, zodat capaciteit en financiële middelen beschikbaar komen.

Voorne informatieoverleg (VIO)

Informatie is een van de belangrijkste gemeentelijke pijlers in de bestuurlijke aanpak.

Om informatie (over ondermijning) te verzamelen, te bespreken en te verrijken wordt een ambtelijk informatieoverleg gestart. Binnen dit overleg worden (lokale) signalen besproken.

Daarnaast worden lopende zaken gemonitord en trends en ontwikkelingen gespot. Het overleg wordt voorgezeten door de beleidsmedewerker veiligheid. Deelnemers zijn vertegenwoordigers vanuit verschillende gemeentelijke afdelingen, een vertegenwoordiging vanuit de politie en een vertegenwoordiging vanuit het RIEC (accountmanager en/of de informatie coördinator).

Signaleren en aanpakken van signalen

Het proces van het signaleren en aanpakken van (nieuwe) signalen van ondermijnende activiteiten verloopt met het oog op proportionaliteit en subsidiariteit in een drietal fasen:

Fase 1 heeft betrekking op het beoordelen van signalen van burgers en professionals op onrechtmatigheden en maatschappelijke bedreigingen. Een signaal kan op verschillende manieren binnenkomen zoals via een telefonische, schriftelijke (vaak digitale) melding van een burger of professional of een melding via Meld Misdaad Anoniem. Het signaal wordt na intake beoordeeld door de coördinator ondermijning aan de hand van informatie uit openbare bronnen zoals de Kamer van Koophandel, het Kadaster en internet. Na deze eerste weging volgt een beslismoment bij de Stuurgroep ondermijning:

- a. er gebeurt niets met het signaal ;
- b. of een signaal wordt naar een gemeentelijk onderdeel gestuurd die de regie vervolgens voert;
- c. of een signaal wordt naar het RIEC gestuurd die de regie vervolgens voert;
- d. of er volgt een vervolganalyse waarmee fase 2 ingaat.

In fase 2 worden de gemeentelijke bronnen geraadpleegd, waarna een tweede weging van het signaal plaatsvindt. Dit gebeurt door controle op gerelateerd gebruik van gemeentelijke voorzieningen. Er moet sprake zijn van voor het signaal relevante informatie. Als van een persoon bepaalde voor het signaal relevante gegevens in een bronbestand van een gemeentelijk onderdeel voorkomen, is sprake van een 'hit': de betrokken persoon/bepaalde info is bekend binnen de gemeente in het kader van onrechtmatigheden dan wel maatschappelijke bedreigingen. Als er geen

hit is dan wordt verder geen actie ondernomen. Bij een hit volgt een signaaloverleg met betrokken afgevaardigden van de desbetreffende gemeentelijke onderdelen. De analyse in dit signaaloverleg leidt tot:

- a. een mono- of multidisciplinaire aanpak door één gemeentelijk onderdeel of meerdere samenwerkende gemeentelijke onderdelen: er hoeft geen ondermijnende activiteit te zijn, de regie en uitvoering liggen bij desbetreffend gemeentelijke onderdeel/onderdelen op grond van de daarvoor bedoelde wettelijke bevoegdheid(heden). Hierbij is een regierol vanuit de Stuurgroep Ondermijning niet benodigd;
- b. het gemeentelijk casusoverleg waarbij de regie bij de Stuurgroep Ondermijning ligt en waarmee fase 3 start. Dit op grond van het gegeven dat het signaal en de informatie uit de fasen 1 en 2 die op ondermijning duiden;
- c. doorgeleiding naar het RIEC-samenwerkingsverband, omdat er sprake is van georganiseerde criminaliteitsverband waarvoor de partners in het RIEC benodigd zijn.

In fase 3 wordt een plan van aanpak ontwikkeld en wordt regie gevoerd op het plan. Uiteindelijk wordt in deze fase de casus afgesloten of wordt door de Stuurgroep Ondermijning besloten het signaal bij het RIEC in te brengen.

Werkwijze RIEC

Signalen die door de stuurgroep ondermijning bij het RIEC aangedragen worden, worden in het RIEC informatieoverleg beoordeeld. Bij voldoende aanknopingspunten voor een integrale aanpak wordt het signaal aangenomen door het informatieoverleg en wordt een analysewerkgroep (bestaande uit deelnemers van de RIEC partners) gevormd die zich met de analyse van het signaal, het verzamelen van informatie en het opstellen van interventieadviezen bezighoudt.

De voorstellen die deze analysewerkgroep vormt worden vervolgens wel of niet geaccordeerd in de RIEC stuurploeg. Voor de uitvoering van de geaccordeerde interventies wordt een nieuwe werkgroep bestaande uit deelnemers van de RIEC partners samengesteld. Eén van de partners wordt door de RIEC stuurploeg aangewezen als regiehouder van de casus en heeft een coördinerende rol in de uitvoering van de interventies.

Wanneer tijdens het RIEC informatieoverleg blijkt dat er onvoldoende aanknopingspunten zijn voor een integrale analyse, vindt terugkoppeling plaats naar de coördinator ondermijning van de desbetreffende gemeente. Eventueel kan getracht worden om via het VIO het signaal verder te verrijken of te monitoren.

Privacy

Binnen het programma ondermijning is het van cruciaal belang om alle handelingen te toetsen aan de privacywetgeving. Binnen Voorne is hiervoor geen aparte functionaris aangesteld. Dit is een knelpunt waar aan gewerkt moet worden. Hierbij moet een driedeling gemaakt worden:

- regels betreffende informatie-uitwisseling binnen de gemeente, hiervoor moet een protocol opgesteld worden;
- regels voor samenwerking en informatie-uitwisseling met externe partners;
- integrale aanpak binnen het convenant (privacy-protocol) RIEC.

Een belangrijk aandachtspunt bij de samenwerking binnen de overlegvormen is het aanleggen van lijsten met gegevens, die herleidbaar zijn tot individuen. Deze lijst wordt beheerd door de coördinator ondermijning van de gemeente. Dit soort bestanden moeten desgevraagd verantwoord worden bij de Autoriteit Persoonsgegevens. Tevens geldt in die gevallen een notificatieplicht, wat inhoudt dat de betreffende personen op enig moment (dit kan worden uitgesteld) kennis gegeven moeten worden van het feit dat zij op die lijst zijn geregistreerd, waartoe die lijst dient en bij wie ze daar eventueel bezwaar tegen kunnen maken.

Voorne

Voor de drie gemeenten op Voorne wordt één programma ondermijning vastgesteld met aandacht voor de overlappende en lokale problematiek. Hierbij zal veelvuldig (ambtelijk) overleg plaats vinden. Er zal ook aandacht zijn voor de samenhang tussen de inhoudelijke bevindingen in de afzonderlijke ondermijningsbeelden uit de BCBA.

Om tot een goed programma Ondermijning te komen en daar uitvoering aan te kunnen geven, is het aan te bevelen om, na besluitvorming van de WOV (Werkorganisatie Voorne), voor de drie gemeenten een programmaleider Ondermijning en een administratieve ondersteuner aan te stellen. Tot dat moment zal worden gewerkt met een groeimodel, waarbij de beleidsmedewerkers Openbare Orde en Veiligheid de taak van coördinator ondermijning op zich nemen.

7. COMMUNICATIE

In het programma Ondermijning besteden we op verschillende manieren aandacht aan ondermijning.

De aanpak van ondermijnende criminaliteit

Van belang is om de inwoners en ondernemers in de gemeente te laten zien dat de aanpak van ondermijning werkt, het moet zichtbaar gemaakt worden. Dit draagt bij aan het positief effect op het gevoel van veiligheid bij inwoners en verhoogt de meldingsbereidheid. Hierbij moet steeds overleg plaatsvinden tussen de gemeentelijke communicatieadviseurs en eventuele communicatieadviseurs van externe diensten (politie, OM, belastingdienst).

Melden zorgt waar mogelijk voor optreden, optreden zorgt voor vergroten van het veiligheidsgevoel. De verschillende doelgroepen worden met duidelijke campagnes, bijvoorbeeld over hennepkwekerijen of heling bewust gemaakt van de nadelige effecten van ondermijnende criminaliteit. Hierbij wordt indien mogelijk ook aangesloten bij de landelijke campagnes. De stevige aanpak en het communiceren erover heeft een preventief effect en creëert een ongunstig vestigingsklimaat voor malafide ondernemers.

Bewustwording bij eigen medewerkers, ook van partners

Interne communicatie richt zich op kennis, houding en gedrag. Op de bewustwording van je eigen rol, het vergroten van inzicht en integriteit. Het zien, horen en zwijgen verbreken en bewust de norm uitdragen. Een deel van deze communicatie vindt op van oudsher vanuit P&O voor de hele organisatie plaats. De coördinator ondermijning zal dit, in overleg met P&O op het gebied van ondermijning uit moeten breiden met bewustwordingstrainingen, inspiratiesessies en informatiebijeenkomsten. Deze moeten leiden tot het juiste kennisniveau en moeten bijdragen tot het (eerder) herkennen en melden van ondermijnende criminaliteit.

8. PLANNING EN FINANCIEN

De aanpak van ondermijnende criminaliteit vraagt om een lange adem en een intensivering en professionalisering van de huidige werkwijze. Het is naïef om te denken dat iets dat zich al zo lang in de haarvaten van onze samenleving heeft genesteld, waarbij sprake is van verwevenheid tussen onder- en bovenwereld en een bepaalde mate van onbewust zijn of zelfs tolerantie, kan worden uitgeroeid.

Het doel van het programma is om de gelegheidsstructuren op Voorne met betrekking tot ondermijnende criminele activiteiten te ontplooiën, minimaliseren. Er is echter tijd nodig om voldoende toezicht/alertheid op te bouwen en (mogelijke) faciliteerders preventief te waarschuwen of aan te pakken. Een gedegen aanpak vanuit een goed programma Ondermijning is nodig om Voorne minder aantrekkelijk te maken voor criminelen. Ook moet rekening gehouden worden met

een stijging van de cijfers van ondermijnende criminaliteit. Door de extra inzet en de versterking van onze informatiepositie, is de kans groot dat deze cijfers in eerste instantie zullen toenemen.

8.1 Planning

Ondermijning vraagt om structurele aandacht. Dit betekent dat een intensivering nodig is om tot een gewenst basisoniveau van ondermijningsbewustzijn en –weerbaarheid te komen. Voorafgaand aan de vaststelling van het programma is het thema ondermijning al geïntroduceerd en besproken in het college en de gemeenteraad en met vertegenwoordigers van verschillende sectoren.

Op dit moment wordt gestreefd naar het oprichten van een ambtelijke fusieorganisatie. De BCBA's voor de drie gemeenten zijn inmiddels opgeleverd en ook zijn er signaallijsten opgesteld per gemeente. De aanpak van ondermijning kan niet wachten op de nieuwe organisatievorm, er moet een aanvang gemaakt worden.

Er zal goed bekeken moeten worden wat op dit moment haalbaar is, welke zaken in een meerjarenplan geplaatst moeten worden of wellicht meegenomen kunnen worden in de eventuele opzet van de nieuwe organisatie. Duidelijk is dat binnen de huidige organisatie en capaciteit het niet mogelijk is om een dergelijk ambitieus plan uit te voeren. Voor de uitvoering van het programma ondermijning is extra personele capaciteit nodig. Niet alleen vraagt het om ureninzet voor de beleidsmedewerker veiligheid, de Bibob-coördinator en -medewerkers maar ook vanuit andere afdelingen is inzet gevraagd.

Door het MT en het bestuur zullen goed gefundeerde keuzes gemaakt moeten worden welke onderwerpen en welke signalen met voorrang moeten worden aangepakt. De planning met betrekking tot implementatie en uitvoering zal separaat door het college worden vastgesteld.

Quick Wins

Binnen het Programma Ondermijning zijn een aantal Quick Wins opgenomen. De eerste periode zal de nadruk vooral liggen op het creëren van bewustzijn en het leren herkennen van signalen door professionals, ondernemers en inwoners. Ook moet aandacht besteed worden aan de informatiepositie door het samenbrengen van harde gegevens en (zachte) signalen. Het inrichten van een database, een meldpunt en het monitoren van de signalen op de signaallijst zijn hierbij van belang. Daarnaast wordt ingezet op de repressieve aanpak van ondermijnende criminaliteit. Verder zullen een aantal zaken nu al binnen de huidige organisatie plaatsvinden, zoals Bibob onderzoeken en de integrale aanpak van hennepkwekerijen, worden gecontinueerd. Verder zal gestart worden met de thematische aanpak van ondermijning, hiervoor zal een uitvoeringsprogramma geschreven worden. In 2018 zal de nadruk liggen op de recreatieparken, jachthavens en bedrijventerreinen.

Lange termijn

Na een jaar zal het programma geëvalueerd worden en bekeken worden wat de stand van zaken is en waar de (personele) knelpunten liggen. Omdat het een ambitieus plan is en de organisatie (nog) niet ingericht is om dit plan volledig uit te voeren, moet rekening gehouden worden met een onvolledige uitvoer. Dit plan is echter een meerjarenplan, per jaar zal bekeken worden wat behaald is en wat er nodig is voor de verdere uitvoering en implementatie binnen de organisatie.

8.2 Financiën

Getracht wordt om inzicht te krijgen in de kosten van het uitrollen van de programmaliijnen en waar deze extra mensen of middelen vragen. Als de kosten en de gewenste financiering inzichtelijk zijn, zal hierop teruggekomen worden. Omdat de intensieve aanpak van ondermijning en de aanpak van ondermijning een lange adem vraagt, is de verwachting dat er in de nabije toekomst extra budget en extra fte nodig zullen zijn. Hierbij moet gedacht worden aan het op Voorne aanstellen van een programmacoördinator ondermijning, het technisch inrichten van een database, een meldpunt en

extra capaciteit voor afhandeling, analyse (opleiding/training informatiekracht), communicatiecampagnes (activiteiten gericht op bewoners/ondernemers), awareness- en BIBOB-trainingen en bijeenkomsten/inspiratiesessies voor professionals.

Geprobeerd moet worden de financiële consequenties in kaart te brengen door uitbreiding van Fte's en projectmatige kosten zo goed mogelijk in te schatten. Minimum en maximum variant. De uitvoering van de aanpak ondermijning zal gemeentebreed worden gemonitord, zodat we in kaart kunnen brengen wat de formatieve en financiële consequenties zijn van de aanpak. Indien nodig zal hierover een voorstel richting college en raad worden gedaan.