

Sector/stafafdeling: SLZ/Beleid
Portefeuillehouder: Wethouder Borgonjen

Ter behandeling in de vergadering van:	
de commissie	samenleving d.d. 4 september 2017
de Raad	--

Onderwerp:

Voortgang GRJR

Samenvatting

De 15 gemeenten uit de regio Rijnmond werken samen bij de inkoop van de specialistische jeugdhulp. Er spelen een aantal dossiers waarvan het goed is dat u op de hoogte bent van de voortgang, te weten:

- Monitoring en wachttijden
- Transformatieprogramma
- Innovatiebudget
- Inkoop specialistische Jeugdhulp 2018

Gevraagde beslissing commissie:

1. De brief van de GRJR over de voortgang ter kennisgeving aan te nemen;

Gevraagde beslissing Raad:

1. n.v.t.

Advies / besluit vanuit commissie (in te vullen door griffier)

Onderwerp:

Voortgang GRJR

1. Inleiding

De vijftien gemeenten uit de regio Rijnmond werken samen bij de inkoop van de specialistische jeugdhulp. Met deze samenwerking streven zij naar het realiseren van een kwalitatief en kwantitatief goed aanbod van jeugdhulp in de gehele regio. Vanuit de gezamenlijkheid wordt geïnvesteerd in het realiseren van goede zorg voor kinderen, het creëren van een voldoende aanbod voor alle kinderen en het realiseren van vernieuwing (bevorderen transformatie).

Door middel van deze brief willen wij u informeren over de voortgang op een viertal dossiers, te weten:

- monitoring en wachttijden
- transformatieprogramma
- innovatiebudget
- inkoop specialistische Jeugdhulp

2. Beoogd effect

n.v.t.

3. Argumenten

n.v.t.

4. Draagvlak en risico's

Voor Brielle zijn er een aantal zaken van belang. Op dit moment staan er geen Brielse cliënten op een wachtlijst bij Veilig Thuis RR en de Jeugdbescherming RR. Op dit moment halen we die gegevens bij het lokale gebiedsteam vandaan, maar een uitvoeringsmonitor zoals hieronder nader beschreven, gaat voor de toekomst meer inzicht geven op wachtlijsten, wachttijden en uitval. Er wordt op die manier een kwaliteitsslag gemaakt en geeft ons lokaal een concreter sturingsmechanisme in handen.

Het regionale innovatiebudget richt zich op andere zaken dan het innovatiebudget dat in Brielle in de kadernota is opgenomen. In het regionale budget worden 13 specifieke projecten bekostigd die innovatief zijn, met aandacht voor: benutten eigen kracht, jeugdparticipatie, zorg dichtbij, betere samenwerking professionals, terugdringen regeldruk en betere aansluiting Wet Passend Onderwijs. In het lokale innovatiebudget wordt juist gekeken naar initiatieven en innovaties die toepasbaar zijn op de Brielse context en schaal.

Verder is het van belang om aangehaakt te blijven in het proces rondom de inkoop specialistische jeugdhulp 2018. Dit betreft een belangrijk deel van de zwaardere zorg die voor Brielse jeugdigen ingezet kan worden. Hier is op 23 mei 2017 in het college en op 12 juni 2017 in Commissie Samenleving aandacht voor gevraagd middels het voorstel rondom invoering resultaatbekostiging.

5. Aanpak / uitvoering

A. Monitoring en wachttijden

Inzicht in zowel de kwalitatieve als de kwantitatieve ontwikkelingen van de jeugdhulp is van groot belang om gericht bij te kunnen sturen. Om de Jeugdhulp zoals ingekocht door de GR-JR te kunnen monitoren wordt er gewerkt aan een Uitvoeringsmonitor GR-JR. Hierin worden gegevens verzameld bij zowel aanbieders als de 15 gemeenten van de GR-JR. Voor het verzamelen van deze gegevens is aansluiting gezocht met de landelijke werkgroep Outcome van NJi/VNG/CBS waarin de definities van de meeste kpi's worden bepaald. Dit heeft voor gemeenten het voordeel dat er vergeleken kan worden met andere aanbieders, gemeenten en regio's. Voor de aanbieders zorgt landelijke uniformiteit van de kpi's voor een verlaging van de administratieve last.

De Uitvoeringsmonitor GR-JR zal na afloop van ieder kwartaal worden opgeleverd en gegevens gaan bevatten over wachttijden, doelrealisatie, reden van uitval van cliënten, cliënttevredenheid en informatie of de zorg tijdig en dichtbij was. Vanaf 2018 zal de verplichting tot levering van gegevens opgenomen worden in de contracten met zorgaanbieders vanaf 2018. Vanaf 2019 kan vervolgens een korting worden doorgevoerd indien een aanbieder niet, of onvoldoende informatie levert.

Voorlopige resultaten en acties

De inzet op de levering van gegevens met betrekking tot wachttijden leidt er toe dat de aanbieders steeds betere en betrouwbaarder gegevens leveren. Daarom kan onderstaand een eerste beeld worden geschetst over de wachttijden van het eerste kwartaal 2017. Gezien het gebrek aan uniforme registratie bij de aanbieders is het wel moeilijk hierbij te komen tot een algeheel beeld. Uit de door de aanbieders geleverde cijfers blijkt dat bij de Jeugd Geestelijke Gezondheidszorg ca. 90% van de jeugdigen binnen de vooraf gestelde normen (de landelijke Treeknormen¹) wordt geholpen. Voor jeugd met een beperking duren aanmeld- en/of behandelwachttijd voor 60% van de kinderen tussen de 1 en 13 weken. Bij jeugd en opvoedhulp start voor 81% van de kinderen binnen 14 weken de hulp.²

Bovenstaande is het beeld wat we nu krijgen op basis van de beperkte gegevens die de aanbieders hebben aangeleverd over het eerste kwartaal.

Dit beeld komt niet overeen met de signalen die vanuit het veld naar voren komen. Gezien de signalen van een aantal lokale teams, de gecertificeerde instelling(en) en de landelijke signalen in de media is begin juli, aanvullend op de reeds bestaande stuurgroep innovatie crisishulp, gestart met een taskforce die bestaat uit een vertegenwoordiging vanuit de aanbieders en de GR. Binnen deze taskforce wordt gekeken of zich op onderdelen specifieke problemen voordoen en welke maatregelen genomen moeten worden om deze knelpunten het hoofd te bieden.

Om een aantal knelpunten op te lossen is vanuit de regio in 2016 2 miljoen extra beschikbaar gemaakt voor crisishulpverlening. Deze intensivering ten behoeve van crisishulpverlening is ook over 2017 voortgezet. Gezien de ervaren knelpunten hebben de gemeenten in de begroting 2017 de Rijksbezuinigingen voor 9 miljoen gecompenseerd en

¹ De Treeknormen zijn door aanbieders en verzekeraars opgestelde maximaal aanvaarbare wachttijden en gaan uit van een maximale wachttijd van 14 weken. Voor de regio Rijnmond geldt dat de gemiddelde totale wachttijd voor de GGZ in het eerste kwartaal 6,6 weken was.

² Wachttijdgegevens zijn retrospectief voor de Jeugd Geestelijke Gezondheidszorg en actueel voor Jeugd en Opvoedhulp en Jeugd met een Beperking.

deze middelen aanvullend beschikbaar gesteld om het aanbod van specialistische jeugdhulp voor dat jaar te verruimen en een aantal knelpunten weg te werken. Voor 2017 en 2018 investeren we daarnaast 3 miljoen in innovatieve projecten om zo te zorgen dat kinderen sneller in een normale situatie kunnen opgroeien, wachttijden teruggebracht worden en vernieuwing wordt gestimuleerd.

Indien er sprake is van ongewenste wachttijden wordt vanuit de regio Rijnmond al vanaf het begin van de decentralisatie actief gestuurd en geïnvesteerd op het beschikbaar hebben van een kwalitatief en kwantitatief voldoende aanbod en het tegengaan van wachtlijsten

B. Transformatieprogramma

In de regio Rijnmond is in 2016 een transformatieagenda opgesteld, waar vier actielijnen zijn vastgesteld met aandacht voor de lokale infrastructuur als spil van de transformatie, het ontwikkelen van vraaggerichte, integrale en verbindende specialistische jeugdhulp en aandacht voor veiligheid in samenwerking, waarbij de verbinding wordt gelegd met het plan van Jeugdbescherming Rotterdam Rijnmond (JBRR). Voor dit project is onlangs een trekkersduo aangewezen. Dagmar Ambachtsheer en Bart Eigeman zijn per 1 juli het transformatie-duo dat zich richt op het realiseren van de in de transformatieagenda genoemde doelstellingen.

Zij gaan aan de slag met 3 hoofdonderdelen van de transformatie binnen de regio Rijnmond:

1. planmatig nieuwsgierig zijn: waar staan we, hoe weten en meten we dat we op koers zijn en welke informatie is daarbij echt wel/niet nodig?
2. communicatief zijn: actief zichtbaar maken wat inspireert, hoe kan worden doorontwikkeld en wat in de weg zit om op te ruimen en/of niet goed gaat.
3. leren(d) en ontwerpend werken: wat is er nodig om in werk, werkwijze en sturing uit patronen te stappen

C. Innovatiebudget

Om de transformatie een extra impuls te geven heeft de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond voor 2017 en 2018 een Regionaal Innovatiebudget beschikbaar gesteld. Deze eenmalige tweejarige subsidie richt zich op het ondersteunen van de transformatie van de specialistische jeugdhulp en het bevorderen van integrale samenwerking tussen de verschillende domeinen (J&O, JmB en GGZ) binnen de Jeugdhulp. Deze initiatieven dienen aan te sluiten op de doelstellingen van de Jeugdwet en de regionale transformatie agenda, te weten:

- a) meer eigen verantwoordelijkheid, meer benutten van 'eigen kracht' en het sociale netwerk van kinderen en hun ouders;
- b) meer kinderen en jongeren naar vermogen mee laten doen, laten participeren. Daarom normaliseren, ontzorgen en voorkomen van onnodig medicaliseren;
- c) sneller jeugdhulp op maat, dicht bij huis, om zo het beroep op gespecialiseerde zorg te verminderen;
- d) betere samenwerking rond gezinnen: 1-gezin, 1-plan, 1-regisseur,
- e) meer ruimte voor professionals, door de regeldruk serieus terug te dringen.
- f) betere aansluiting met Wet Passend Onderwijs en op de overgang van 18- naar 18+ hulp.

De GR JR heeft 21 aanvragen ontvangen, waarvan 13 aanvragen zijn gehonoreerd.

D. Inkoop specialistische Jeugdhulp

Een belangrijke stap in de doorontwikkeling van de jeugdhulp is de vernieuwing van de inkoop.

Vanaf 2018 vindt dit niet meer in de gescheiden vormen van jeugdhulp plaats (JGGZ, Jeugd- en Opvoedhulp, incl. Jeugdbescherming, Jeugd met Beperking) maar wordt er integraal en resultaatgericht ingekocht. Deze beslissing markeert de omslag van een inspanningsgerichte systematiek, waarbij producten centraal staan, naar de inkoop en afrekening op resultaten. Deze wijze van inkopen is van toepassing op het complete aanbod van specialistische jeugdhulp m.u.v. de crisishulp en de jeugdbescherming/jeugdreclassering. De aanbieders leveren alle zorg die nodig is (ook met inzet van onderaannemers) en de jeugdige wordt niet meer overgedragen van de ene naar de andere zorgaanbieder. Door deze vorm van inkoop wordt effectievere hulp ingezet, omdat er niet meer meerdere trajecten naast elkaar lopen.

In de afgelopen weken zijn alle inschrijvingen beoordeeld op de kwalitatieve gunningseisen. De planning is deze zomer de voorlopige gunningen te communiceren.

6. Communicatie

Informeren ASD raad

7. Organisatorische en/of personele aspecten

n.v.t.

8. Juridische aspecten

n.v.t.

9. Kosten, baten en dekking

n.v.t.

Bijlage(n):

- 1) Brief GRJR

bijlagen meezenden