

Sector/stafafdeling: Samenleving
Portefeuillehouder: Wethouder Borgonjen

Ter behandeling in de vergadering van:	
de commissie	samenleving d.d. 14 mei 2018
de Raad	d.d. 5 juni 2018

Onderwerp:

Besteding Klijnsmagelden

Samenvatting

Vanaf 2017 zijn extra structurele middelen beschikbaar om de kansen van kinderen die opgroeien in gezinnen met een laag inkomen te vergroten. De gemeente Brielle heeft in 2017 € 50.199,00 van het Rijk ontvangen en zal over 2018 € 57.122,00 ontvangen. Voor de jaren 2019 t/m 2021 is voorlopig een jaarlijks bedrag van € 57.122 in de begroting opgenomen. Het totaal aan middelen dat in 2017 tot dusver is ingezet, bedraagt in totaal € 23.300,00. Onderhavige voorstel heeft betrekking op de structurele besteding van de resterende middelen.

Gevraagde beslissing commissie:

De raad te adviseren in te stemmen met de navolgende besluiten van het college m.b.t. de inzet van de zg. Klijnsmagelden t.b.v. armoedebestrijding onder kinderen:

1. Toekennen van subsidie aan Stichting Leergeld over 2018 ter hoogte van € 11.000,-
2. Eenmalig € 4.500,00 inzetten in 2018 ter promotie van Stichting Leergeld en de vakantiebank.
3. Toekennen van subsidie aan Stichting Vakantiebank over 2018 ter hoogte van € 5.000,-
4. Structureel terugdringen niet gebruik kindtoeslag. Kosten ramen op € 17.200 per jaar.
5. Subsidies en kosten ten laste brengen van de begroting bijzondere bijstand kostenplaats 4423036 Armoedebestrijding.
6. Het in 2017 genomen besluit met betrekking tot de aanschaf en verspreiding van de Nappas intrekken.
7. Afwijzen subsidieaanvraag Stichting Speelgoedbank Zuid-Hollandse Eilanden.

Advies / besluit vanuit commissie (in te vullen door griffier)

Onderwerp:Besteding Klijnsmagelden

1. Inleiding

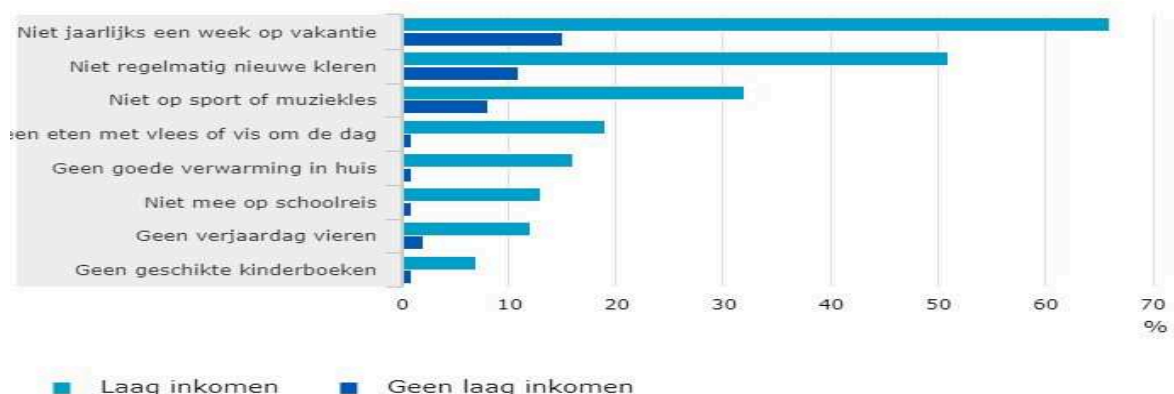
Vanaf 2017 zijn extra middelen beschikbaar om kinderen die opgroeien in gezinnen met een laag inkomen kansrijker te laten opgroeien. Het kabinet stelt structureel €85 miljoen per jaar beschikbaar aan gemeenten via een decentralisatie-uitkering. Deze middelen worden verdeeld naar rato van het aantal kinderen in de gemeente dat opgroeit in een gezin met een laag inkomen.

Bij een inkomen beneden de lage-inkomensgrens spreekt het CBS van risico op armoede. De lage inkomensgrens hangt af van de gezinssituatie. Deze inkomensgrens is vergelijkbaar met 110% van de bijstandsnorm.

Het CBS heeft (op basis van gegevens mbt 2014) vastgesteld dat in Brielle 287 kinderen kans hebben om in armoede op te groeien (Bron: <http://jeugdstatline.cbs.nl>).

Kinderen uit gezinnen met een laag inkomen kunnen minder vaak meedoen aan activiteiten dan hun leeftijdsgenoten. Zo kunnen ze niet altijd mee op schoolreis en zitten ze minder vaak op sport of op muzieklés. Voor meer dan de helft van de kinderen in huishoudens met een laag inkomen is er te weinig geld om regelmatig nieuwe kleren te kopen of om één keer per jaar een weekje op vakantie te gaan.

Minderjarige kinderen uitgesloten door financiële beperkingen, 2014



In de decembercirculaire 2016 staat hoeveel elke individuele gemeente van de € 85 miljoen krijgt. De gemeente Brielle heeft in 2017 € 50.199,00 ontvangen en zal in 2018 € 57.122,00 ontvangen.

Structurele Inzet van middelen

De commissie en het college hebben reeds besloten een deel van deze extra middelen in te zetten voor kinderen waarvan de ouders een inkomen hebben tot 110% van de bijstandsnorm. De middelen zijn ingezet voor de volgende doeleinden:

- verhoging van de kindtoeslagen
- speelgoedbonnen Voedselbank (commissiebesluit 12 juni 2017)
- Brielse klantkaart (commissiebesluit 15 januari 2018)
- Nappas (commissiebesluit 21 november 2017)

Stichting Leergeld heeft vanuit de Klijnsmagelden subsidie en speelgoedbonnen ontvangen (commissiebesluit 12 juni 2017) om kinderen te ondersteunen. Stichting Leergeld hanteert geen absolute inkomensgrenzen bij de bepaling wie ondersteuning nodig heeft. Het is een kwestie van maatwerk.

De gemeente Brielle heeft in 2017 € 50.199,- van het Rijk ontvangen en zal over 2018 € 57.122,00 ontvangen. Voor de jaren 2019 t/m 2021 is voorlopig een jaarlijks bedrag van € 57.122 in de begroting opgenomen. Het totaal aan middelen dat in 2017 tot dusver structureel is ingezet bedraagt in totaal € 23.300,-. Voor een overzicht van de bestedingen wordt verwezen naar het overzicht onder punt 9 van dit voorstel. Onderhavige voorstel heeft betrekking op de structurele besteding van de resterende middelen.

De subsidie aan de vakantiebank en het terugdringen van het niet gebruikt van de kindtoeslag zijn (punt 3 en 4 in de gevraagde beslissing van de commissie) zijn geheel nieuwe initiatieven en vormen een aanvulling op de bovengenoemde commissiebesluiten.

2. Beoogd effect

Het effect dat wordt beoogd met de subsidieverstrekking aan Stichting Leergeld en de Vakantiebank is het optimaliseren van kansen voor alle kinderen. Door het mogelijk te maken dat kinderen kunnen meedoen met activiteiten op school en daarbuiten krijgen kinderen meer gelijke ontwikkelingsmogelijkheden. Uit de bijeenkomsten die zijn georganiseerd rond het thema armoedebestrijding is door verschillende deelnemers benadrukt dat bekendheid van de mogelijkheden essentieel is om de beoogde effecten te realiseren. Er wordt daarom extra ingezet op de promotie van Stichting Leergeld en de Vakantiebank.

Subsidie Vakantiebank

- Per jaar 20 gezinnen een vakantie van een week in Nederland bieden.
- Gezinnen het gevoel geven dat ze erbij horen en mogelijkheid bieden contacten op te doen met andere mensen, hun gedachten te verzetten en zich te ontspannen.

Subsidie Stichting Leergeld

- Ouders die de ouderbijdrage niet kunnen bekostigen ondersteunen, zodat kinderen niet worden uitgesloten van deelname aan schoolactiviteiten.
- Inwoners die als gevolg van schulden een inkomen onder het sociaal minimum (110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm) hebben, krijgen ondersteuning.

- Kansenongelijkheid terugdringen door bijles mogelijk te maken voor kinderen die dat nodig hebben en waarvan de ouder over onvoldoende financiële middelen beschikken.

Promotie Stichting Leergeld en vakantiebank

- De promotie heeft tot doel om de bekendheid te vergroten en het niet gebruik terug te dringen.

Terugdringen niet gebruik kindtoeslag

- Door het niet gebruik van de kindtoeslag terug te dringen, ontvangen meer toeslagerechtigden de kindtoeslag en wordt ondermeer sportparticipatie bevordert.

3. Argumenten

Vakantiebank

Vakantieparticipatie wordt ervaren als een element van het 'normaal zijn', in de zin van het behoren tot de maatschappij. Door het mogelijk maken van vakanties geven we gezinnen en kinderen de mogelijkheid om te participeren en het gevoel te hebben erbij te horen. Bovendien is het goed om inwoners die in beslag worden genomen door financiële problemen een moment te bieden hieraan te ontsnappen en zo wat meer ruimte te ervaren. Voorstaande blijkt ondermeer uit studie Schaarste, hoe gebrek aan tijd en geld ons gedrag bepalen. Deze studie heeft al veel gemeenten gemotiveerd om hun armoedebeleid anders vorm te geven.

Stichting Leergeld

Ouderbijdrage

Met de toekenning van de subsidie wordt het voor Stichting Leergeld mogelijk ouders te ondersteunen die de ouderbijdrage niet of niet geheel kunnen voldoen. Dit maakt het mogelijk dat alle kinderen meedoen aan schoolactiviteiten en bijvoorbeeld geen kinderen thuis blijven als anderen op een schoolreis gaan.

Bijles

Tevens wordt het voor Leergeld mogelijk om bijles mogelijkheden voor kinderen te vergroten door hier indien nodig een financiële bijdrage voor te verlenen. Bijles blijft hierdoor niet beperkt tot kinderen van wie de ouders over genoeg financiële armslag beschikken. De onderwijsinspectie heeft onlangs in haar rapportage over de staat van het onderwijs van 11 april 2018 geconstateerd dat de kansenongelijkheid onder kinderen is toegenomen. Door in te zetten op bijlesmogelijkheden voor ieder kind wordt de kansengelijkheid bevordert.

Stichting Leergeld hanteert geen absolute inkomensgrenzen bij de bepaling wie ondersteuning nodig heeft. Het is een kwestie van maatwerk. Inwoners die als gevolg van schulden een inkomen hebben lager dan 110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm hebben geen recht op de kindtoeslag. Deze inwoners kunnen door de schuldhulpverlener worden aangemeld bij Stichting Leergeld. Stichting Leergeld zal zonder inkomens- of vermogenstoets de kindtoeslag verstrekken.

Hoogte subsidie

Bij de bepaling van de hoogte van de subsidie is gekeken naar het bereik van Stichting Leergeld. In 2017 zijn ze instaat geweest het aantal geholpen kinderen te verdubbelen naar 46 kinderen. Leergeld heeft aangegeven dat het niet gemakkelijk is om meer kinderen te bereiken, maar dat ze gezamenlijk willen kijken of het mogelijk is dit aantal wederom te verdubbelen naar 92 kinderen. Dit is de reden waarom er wordt ingezet op communicatie en de subsidie wordt verdubbeld tot € 11.000,-.

Niet gebruik kindtoeslag opheffen

Er is vastgesteld dat het niet gebruik van de kindtoeslag op dit moment 30% bedraagt. Er is in 2018 aan 111 kinderen een kindtoeslag toegekend. In totaal zijn er 154 kinderen bekend die recht hebben op deze toeslag.

De gemeente Nissewaard heeft de mogelijkheden van Individuele Minima Toeslag en aanvullende collectieve ziektekostenverzekering gericht onder de aandacht van de doelgroep gebracht, maar hier wordt weinig op gereageerd. Dit is zorgelijk omdat de minimagroep een kwetsbare doelgroep is, met weinig financiële buffer. Een kleine tegenslag kan al snel schulden tot gevolg hebben. Ook in het kader van schuldpreventie is het vergroten van het gebruik bij deze kwetsbare groep wenselijk.

Aangezien de gemeente Nissewaard inzichtelijk heeft wie er recht hebben op een kindtoeslag wordt voorgesteld deze inwoners, met zo laag mogelijke uitvoeringskosten, de toeslag toe te kennen. De kosten voor de toeslagen bedragen minimaal € 12.900 en maximaal € 17.200,00.

Besluit dd 21 november 2017 Nappas intrekken

Op 21 november 2017 is het besluit genomen om de Nappas te verstrekken aan gezinnen die een uitkering op grond van de participatiewet ontvangen. De Nappas is een kortingspas gericht op 'dagjes uit' met het gezin. De Nappas wordt vanaf 2015 aangeboden aan de vrijwilligers in de gemeente Brielle. Een enquête aan het begin van 2018 heeft uitgewezen dat vrijwilligers hier weinig gebruik van hebben gemaakt en dat er weinig vraag naar is. De Nappas zal om deze reden dan ook niet meer worden verstrekt aan vrijwilligers. Gezien voorstaande, het beperkte aanbod in de omgeving en de geringe kostenbesparing voor deelnemers wordt verondersteld dat de vraag naar deze pas onder de minima eveneens gering is. Daarom wordt voorgesteld om het besluit tot aanschaf en verstrekking van de Nappas in te trekken.

Afwijzen subsidie aanvraag Stichting Speelgoedbank Zuid-Hollandse Eilanden

De Stichting Speelgoedbank Zuid-Hollandse Eilanden heeft op 27 februari 2018 een subsidie aangevraagd ter hoogte van € 3.000.00 om speelgoed ter waarde van € 20,00 per stuk te kunnen aanschaffen voor 150 kinderen uit Brielle die tot de doelgroep van de Klijnsmagelden horen. Op 12 juni 2017 heeft de commissie besloten om speelgoedbonnen ter hoogte van € 40,00 per kind te verstrekken aan totaal 70 kinderen. De verstrekking van de speelgoedbonnen wordt gedaan door de Stichting Leergeld en de Voedselbank. De activiteiten van de Speelgoedbank voorzien, gezien voorstaande, niet in een behoefte aangezien de activiteiten reeds worden uitgevoerd door Stichting Leergeld en de Voedselbank.

4. Draagvlak en risico's

Om te bepalen hoe de ontvangen middelen in te zetten, zijn een aantal bijeenkomsten georganiseerd met verschillende partijen waaronder de adviesraad, scholen, Stichting Leergeld, voedselbank, speelgoedbank, kledingbank, Stichting Push en met leden van de

raads-commissie. Het belang van de effecten die worden nagestreefd, zijn in de bijeenkomsten onderkend en worden breed gedragen.

De leerlingenraad van OBS de Branding is eveneens gesproken en de door de leerlingen onderschreven punten zijn meegenomen bij het bepalen van de inzet van de Kijnsmagelden. De leerlingen ervaren met name dat vakantie en sport niet tot ieders mogelijkheden behoorden. In juni zullen er informatiebijeenkomsten met betrekking tot het armoedebeleid worden georganiseerd voor de leerkrachten en de leerlingen. Stichting Leergeld zal hier eveneens bij worden betrokken. Ook de leerlingenraden van de overige scholen zullen worden bezocht.

Conform verzoek van de commissie Samenleving is ook gesproken met een ervaringsdeskundige. Inmiddels hebben zijn kinderen het ouderlijk huis verlaten maar hij gaf aan dat hem vanuit de gezinssituatie dat het niet met de kinderen op vakantie kunnen hem het meest is bijgebleven. Het vakantiegeld was eigenlijk altijd nodig om achterstanden in lopende uitgaven of eenmalige uitgaven zoals een wasmachine te betalen. Tegen deze achtergrond wordt voorgesteld een deel van de middelen in te zetten voor het bieden van een mogelijkheid tot vakantie.

De Stichting Vakantiebank kan geen garanties bieden met betrekking tot het aantal vakantieplekken dat kan worden gerealiseerd. Mocht er sprake zijn van onderrealisatie worden de te weinig gerealiseerde plekken overgenomen naar het daarop volgende jaar.

5. Aanpak / uitvoering

- Afgeven subsidiebesluiten Stichting Leergeld, Vakantiebank en Speelgoedbank.
- Voortgangsoverleggen plannen met Stichting Leergeld en vakantiebank.
- Opstellen van plan van aanpak om met afdeling communicatie, Stichting Leergeld en de vakantiebank om bekendheid te vergroten onder de doelgroep.
- Gemeente Nissewaard verzoeken om ambtshalve de kindtoeslagen te verstrekken.
- Nappas in kennis stellen van het besluit geen gebruik te maken van de pas.

6. Communicatie

Met de afdeling communicatie wordt een plan opgesteld om Stichting Leergeld en vakantiebank te promoten. Bekendheid is van essentieel belang om doelstellingen van deze Stichtingen te realiseren en daarmee alle kinderen een kans te bieden.

8. Kosten, baten en dekking

Overzicht structurele inzet financiële middelen

2017	
Ontvangen van Rijk	€ 50.199
St. Leergeld	€ 5.500 -
Verjaardag speelgoedbon à €40,-	€ 2.800 -
Harmonisatie kindtoeslag	€ 15.000 -
Totaal besteed	€ 23.300
Resteert	€ 26.889

2018	
Ontvangen van Rijk	€ 57.122
St. Leergeld	€ 11.000-
Verjaardag speelgoedbon à €40,-	€ 2.800 -
Harmonisatie kindtoeslag	€ 15.000 -
Tegengaan niet gebruik kindtoeslag	€ 17.200 -
Vakantiebanc	€ 5.000,-
Brielse klantkaart	€ 6.150 -
Totaal besteed	€ 57.150

Om bekendheid te geven aan de activiteiten van Stichting Leergeld en de Vakantiebanc is een bedrag van € 4.500,00 geraamd aan promotie materiaal en activiteiten. Dit is een bedrag dat eenmalig wordt besteed en is derhalve niet opgenomen in de structurele inzet van de middelen. Het kan worden gedekt uit de vanuit 2017 overgehevelde en toen niet bestede middelen terzake (€ 26.889).

Bijlage(n):

- Conceptbeschikking toekenning subsidie 2018 Stichting Leergeld
- Conceptbeschikking toekenning subsidie 2018 Stichting Vakantiebanc
- Conceptbeschikking afwijzing subsidie Stichting Speelgoedbank

bijlagen meezenden