

Sector/stafafdeling: SLZ/Beleid  
Portefeuillehouder: Wethouder Borgonjen

<b>Ter behandeling in de vergadering van:</b>	
de commissie	samenleving d.d. 24 oktober 2016
de Raad	d.d. 8 november 2016

---

**Onderwerp:**

Verordening handhaving, maatregelen en boeten Brielle 2016.

---

**Samenvatting**

Met de inwerkingtreding van de Participatiewet is de verordening maatregelen, handhaving en boeten 2015 vastgesteld. Door de afdeling Werk en team rechtsbescherming van uitvoeringsgemeente Nissewaard is aangegeven dat in de praktijk en bij behandeling van bezwaarschriften wordt aangelopen tegen een aantal (ontbrekende) bepalingen uit de verordening. De belangrijkste hierbij zijn: (1) niet thuis tijdens ziektecontrole en (2) tijdelijk ongeoorloofd afwezig op een traject. Daarnaast is sprake van een aantal kleine tekstuele verbeteringen. De verordening handhaving, maatregelen en boeten 2016 wordt op deze onderdelen gerepareerd, waarbij de gedragingen zijn opgenomen in artikel 9 (niet-uniforme gedraging). Voor wat betreft gedraging (2) wijzigt de hoogte van de maatregel van 100% naar 30% gedurende 1 maand. De maatregel wordt hiermee in overeenstemming gebracht met de ernst van de gedraging. Dit bevordert lik-op-stuk handelen en past in het transformatieproces binnen het sociaal domein.

---

**Gevraagde beslissing commissie:**

de raad positief te adviseren om:

1. in te stemmen met de verordening handhaving, maatregelen en boeten Brielle 2016, welke op 17 november 2016 in werking treedt;
2. De verordening handhaving, maatregelen en boeten Brielle 2015 gelijktijdig met de inwerkingtreding van de sub. 1 intrekken.

---

**Gevraagde beslissing Raad:**

1. in te stemmen met de verordening handhaving, maatregelen en boeten Brielle 2016, welke op 17 november 2016 in werking treedt;
2. De verordening handhaving, maatregelen en boeten Brielle 2015 gelijktijdig met de inwerkingtreding van de sub. 1 intrekken.

---

**Advies / besluit vanuit commissie** (in te vullen door griffier)

---

**Onderwerp:**

Verordening handhaving, maatregelen en boeten Brielle 2016.

---

**1. Inleiding**

Met de inwerkingtreding van de Participatiewet is de verordening maatregelen, handhaving en boeten 2015 vastgesteld. Door de afdeling Werk en team rechtsbescherming van uitvoeringsgemeente Nissewaard is aangegeven dat in de praktijk en bij behandeling van bezwaarschriften wordt aangelopen tegen een aantal (ontbrekende) bepalingen uit de verordening. De belangrijkste hierbij zijn: (1) niet thuis tijdens ziektecontrole en (2) tijdelijk ongeoorloofd afwezig op een traject. Gelijktijdig worden een aantal kleine tekstuele verbeteringen aangebracht.

*Maatregelregime*

De participatiewet kent een maatregelregime waarbij een zestal gedragingen uniform (bij wet) bestraft moeten worden. Dit zijn hoge sancties, t.w. 100% voor de duur van één of twee maanden.

Daarnaast kan de gemeenteraad (bij verordening) een aantal andere niet-uniforme gedragingen vaststellen. Bij een dergelijke gedraging bedraagt de sanctie 30% voor de duur van één maand.

**(1.) niet thuis tijdens ziektecontrole**

De participatiewet biedt geen grondslag om deze gedraging te bestraffen. Ook in de huidige verordening ontbreekt een dergelijke bepaling. Voorgesteld wordt om deze gedraging in artikel 9 (niet-uniforme gedraging) van de verordening op te nemen. De hoogte van de gedraging bedraagt hiermee 30%.

Dit voorstel wordt gedaan om de voorkomen dat een ziekmelding populair kan worden als smoes zonder dat hiertegen kan worden opgetreden.

Als blijkt dat iemand die zich ziek heeft gemeld niet thuis is tijdens een ziektecontrole (dit kan wegens toelaatbaar arts- of revalidatiebezoek, maar ook wegens ontoelaatbaar 'bijklassen') én als er een ernstige verdenking leeft dat de ziekmelding wordt gebruikt als smoes (de dienst kent zijn klanten) zal er een onderzoek worden uitgevoerd. Alleen als dit onderzoek bewijs levert dat een ziekmelding onterecht is gedaan wordt een maatregel opgelegd.

**(2) tijdelijk ongeoorloofd afwezig op een traject**

Wanneer een persoon ongeoorloofd afwezig is tijdens zijn traject moet dit uniform (bij wet) bestraft worden met een maatregel van 100% gedurende één maand. Er wordt geen onderscheid gemaakt tussen een gedraging waarbij iemand tijdelijk (één of twee dagen) afwezig is of iemand geheel niet komt. Gezien de zwaarte van de maatregel ontstaat in de gevallen waarbij iemand tijdelijk afwezig is (één of twee dagen) discussie bij het opleggen van de maatregel. Uit inmiddels ontwikkelde jurisprudentie (lagere rechtbanken) wordt duidelijk dat de sancties te zwaar worden bevonden. Hiertoe hebben een aantal gemeenten (waaronder Den-Haag, Amsterdam, Delft en Rijswijk) een nuance aangebracht op de wetgeving en hun maatregelregime aangepast. Zij hebben het 'tijdelijk ongeoorloofd afwezig zijn op een traject' opgenomen in de verordening als niet-uniforme gedraging

Voorgesteld wordt om ook in de verordening van Brielle een nuance aan te brengen in de bestraffing tussen geheel en tijdelijk ongeoorloofd afwezig zijn. De gedraging 'tijdelijk

ongeoorloofd afwezig' wordt opgenomen in artikel 9 van de verordening (niet-uniforme gedraging). De hoogte van de maatregel wijzigt hiermee 100% naar 30% gedurende 1 maand. De hoogte van de maatregel wordt hiermee in overeenstemming gebracht met de ernst van de gedraging. Dit bevordert lik-op-stuk handelen en past beter in het transformatieproces binnen het sociaal domein (gevolgen ingrijpen op het ene domein voor het andere domein).

## **2. Beoogd effect**

Zie 1.

## **3. Argumenten**

Zie 1.

## **4. Draagvlak en risico's**

De verordening wordt op 26 oktober 2016 ter advisering voorgelegd aan de cliëntenraad SoZaWe Brielle en Nissewaard. Daarnaast is de verordening afgestemd met de gemeente Nissewaard. Wanneer fase II van het arbeidsontwikkelbedrijf (AOB) doorgang vindt zal afstemming plaatsvinden met de regiogemeenten op VP-GO.

## **5. Aanpak / uitvoering**

Door uitvoeringsgemeente Nissewaard.

## **6. Communicatie**

De verordening wordt na vaststelling openbaar bekend gemaakt. Dit gebeurt door publicatie op de gemeentewebsite en gemeentepagina.

## **7. Kosten, baten en dekking**

Niet van toepassing.

### **Bijlage(n):**

- Verordening handhaving, maatregelen en boeten Nissewaard 2016;
- Toelichting op de verordening handhaving, maatregelen en boeten Nissewaard 2016.

bijlagen meezenden