

Sector/stafafdeling: SLZ/Beleid  
Portefeuillehouder: Wethouder Borgonjen

<b>Ter behandeling in de vergadering van:</b>	
de commissie	samenleving d.d. 19 september 2016
de Raad	d.d. 11 oktober 2016

---

**Onderwerp:**

Toestemming aangaande de Gemeenschappelijke Regelingen WIZ 2011 en 'Voorne-Putten Werkt'

---

**Samenvatting**

De colleges van de gemeenten Nissewaard, Hellevoetsluis, Brielle en Westvoorne hebben op 8 september 2015 ingestemd met de businesscase ArbeidsOntwikkelBedrijf (AOB) Voorne-Putten. De gekozen rechtsvorm voor het AOB 'Voorne-Putten Werkt', is een Gemeenschappelijke Regeling (GR) centrumconstructie. De GR is gericht op de uitvoering van de Wsw en de Participatiewet en wordt aangegaan tussen de colleges van de gemeenten Brielle, Hellevoetsluis, Nissewaard en Westvoorne. Nissewaard zal fungeren als centrumgemeente en uitvoerder. De GR 'Voorne-Putten Werkt' vervangt de bestaande GR 'Werk, Inkomen en Zorg'(WIZ) tussen Brielle en Nissewaard. Tegelijk met het aangaan van de GR 'Voorne-Putten Werkt', wordt dan ook voorgesteld de GR WIZ 2011 per 1 januari 2017 in te trekken. De GR 'Voorne-Putten Werkt' vervangt tevens de GR 'De Welplaat'. De daadwerkelijke inkoop wordt bepaald in dienstverleningsovereenkomsten (DVO's). Het aangaan van de DVO's is een collegebevoegdheid. Er worden twee DVO's gehanteerd; één voor de inkoop van de Wsw-taken en één voor de inkoop van Participatiewet-taken. Het intrekken van de GR/WIZ 2011 en het treffen van de GR 'Voorne-Putten Werkt' zijn een collegebevoegdheid. Dit kan op grond van artikel 1 lid 2 van de Wgr echter niet eerder plaatsvinden, dan na verkregen toestemming van de gemeenteraad. Via dit advies wordt de gemeenteraad om toestemming gevraagd voor het intrekken en treffen van de benoemde GR-en.

---

**Gevraagde beslissing commissie:**

Aan de commissie wordt voorgesteld, onder voorbehoud van de liquidatie van de GR 'De Welplaat' per 1 januari 2017 en op grond van artikel 1 lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regeling, de raad positief te adviseren het college toestemming te verlenen (met ingang van een door het college te bepalen datum) voor:

1. het intrekken van de Gemeenschappelijke Regeling Werk, Inkomen en Zorg 2011;
  2. het gelijktijdig aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling 'Voorne-Putten Werkt' met de gemeenten Nissewaard, Hellevoetsluis en Westvoorne;
- 

**Gevraagde beslissing Raad:**

het college toestemming te verlenen (met ingang van een door het college te bepalen datum) tot

1. het intrekken van de Gemeenschappelijke Regeling Werk, Inkomen en Zorg 2011;
  2. het gelijktijdig aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling 'Voorne-Putten Werkt' met de gemeenten Nissewaard, Hellevoetsluis en Westvoorne.
-

**Advies / besluit vanuit commissie** *(in te vullen door griffier)*

---

**Onderwerp:**

Toestemming aangaande de Gemeenschappelijke Regelingen WIZ 2011 en 'Voorne-Putten Werkt'

---

**1. Inleiding**

In onderhavig voorstel wordt de gemeenteraad toestemming gevraagd om een Gemeenschappelijke Regeling (GR) 'Voorne-Putten Werkt' aan te gaan met ingang van 1 januari 2017 met de gemeenten Brielle, Nissewaard, Hellevoetsluis en Westvoorne. Tevens wordt voorgesteld om twee Dienstverleningsovereenkomsten (DVO) aan te gaan met de gemeente Nissewaard, te weten: 'Voorne-Putten Werkt'/WSW en 'Voorne-Putten Werkt'/Participatiewet met ingang van 1 januari 2017.

Welke Gemeenschappelijke regelingen en dienstverleningsovereenkomst zijn er bij de gemeente Brielle momenteel?

1. Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Werkvoorzieningsschap 'De Welplaat' 2011;
2. Gemeenschappelijk Regeling Werk, Inkomen en Zorg 2011;
3. Dienstverleningsovereenkomst Werk, Inkomen en Zorg 2011.

**Ad 1. Gemeenschappelijk regeling Sociaal Werkvoorzieningsschap 'De Welplaat' 2011.**

Met ingang van 1 januari 2012 is er een Gemeenschappelijke Regeling met de gemeenten Brielle, Hellevoetsluis, Hellevoetsluis en Westvoorne voor de taken op het gebied van de sociale werkvoorziening.

Het streven is om de GR Sociaal Werkvoorzieningsschap "De Welplaat" 2011 met ingang van 1 januari 2017 in te trekken. In plaats hiervan komt er een nieuwe GR 'Voorne-Putten Werkt' met ingang van 1 januari 2017.

***Liquidatie van de bestaande GR 'De Welplaat'.***

De GR 'Voorne-Putten Werkt' wordt aangegaan tussen de gemeenten Brielle, Hellevoetsluis, Nissewaard en Westvoorne, onder voorbehoud van de liquidatie van de bestaande GR 'De Welplaat' per 1 januari 2017. In het periode september/oktober 2016 wordt aan de deelnemende gemeenten voorgesteld in te stemmen met het liquidatieplan en voornemen tot opheffing van 'De Welplaat' met ingang van 1 januari 2017. Vervolgens stemmen de colleges van de deelnemende gemeenten, gehoord hebbende de gemeenteraden, in met een definitief besluit tot opheffing van 'De Welplaat'. De gemeente Nissewaard zal fungeren als centrumgemeente en uitvoerder.

***Verdeling meeropbrengsten bij verkoop panden van de GR 'De Welplaat'***

De gemeente Nissewaard neemt bij liquidatie van de GR 'De Welplaat' de vier panden over die op dit moment in bezit zijn van 'De Welplaat'. In de businesscase is opgenomen dat dit gebeurt tegen de boekwaarde. Indien de gemeente Nissewaard overgaat tot verkoop van één of meerdere panden en de opbrengst hoger of lager is dan de boekwaarde, worden de meer- of minderopbrengsten naar rato verdeeld over de gemeente Brielle, Hellevoetsluis, Nissewaard en Westvoorne. De afspraken hierover worden vastgelegd in een vaststellingsovereenkomst. Deze vaststellingsovereenkomst wordt momenteel voorbereid en separaat aangeboden.

## AOB

De colleges Brielle, Hellevoetsluis, Nissewaard, en Westvoorne hebben op 8 september 2015 ingestemd met uitvoering van de businesscase ArbeidsOntwikkelBedrijf (AOB)

Voorne-Putten. Dit is het startschot geweest van een tweetal processen:

- implementatie van fase 1 - de uitvoering van de Wsw-taken;
- en besluitvorming over het aangaan van fase 2 van het ArbeidsOntwikkelBedrijf: de inkoop van re-integratietaken Participatiewet.

De implementatie van fase 1 bestaat uit een aantal deelprojecten. Eén van de deelprojecten is besluitvorming over de rechtsvorm. De rechtsvorm die door Berenschot is geadviseerd en ook is uitgewerkt in de businesscase, is een GR-centrumconstructie. Via dit advies wordt hieraan invulling gegeven. Voor het treffen van een GR is vooraf toestemming nodig van de gemeenteraad. Met dit voorstel wordt hieraan invulling gegeven.

### *AOB/Gemeenschappelijke regeling 'Voorne-Putten Werkt'*

Het AOB heeft een naam gekregen: 'Voorne-Putten Werkt.' Dit wordt de naam van de samenvoeging van de afdeling Werk van Nissewaard en De Welplaat. Ook naar buiten toe zal de naam 'Voorne-Putten Werkt' worden gebruikt. Voor de commerciële activiteiten en de Wsw-medewerkers zal de naam Welplaat BV worden gebruikt.

### Ad 2: Gemeenschappelijke regeling Werk, Inkomen en Zorg

De Gemeenschappelijke Regeling Werk, Inkomen en Zorg (GR/WIZ 2011) is met ingang van 1 januari 2012 een samenwerkingsregeling tussen de gemeenten Brielle en Spijkenisse (inmiddels Nissewaard). De gemeenten Hellevoetsluis en Westvoorne hebben geen Gemeenschappelijke Regeling Werk, Inkomen en Zorg met Nissewaard. De GR/WIZ 2011 heeft de vorm van een centrumgemeenteconstructie en is een zogenaamde 'lichte' regeling. De gemeente Nissewaard is aangemerkt als centrumgemeente en voert in mandaat op het gebied van Werk, Inkomen en Zorg, taken uit voor de gemeente Brielle. Deze GR is aangegaan voor de periode van 5 jaar en wordt daarna stilzwijgend verlengd voor onbepaalde tijd. Met ingang van 1 januari 2017 is de periode van 5 jaar verstreken.

Ingevolge artikel 11 GR/WIZ 2011 (toetreding, uittreding, wijziging en opheffing) is onder andere het volgende opgenomen:

- Lid 2: Een deelnemer aan de regeling kan tot uittreding besluiten. Een besluit tot uittreding kan niet worden genomen gedurende de eerste vijfjaren na de inwerkingtreding van de regeling of na toetreding, tenzij dit tot onbillijke situaties leidt.
- Lid 3: Uittreding vindt niet eerder plaats dan per 31 december van enig jaar, met inachtneming van een termijn van aanzegging aan de andere partijen van tenminste 2 jaar.

Het college Brielle heeft d.d. 16 december 2014 ingestemd om de samenwerking - waar het gaat om inkoop van de taken op het vlak van Werk, Inkomen en Zorg - voort te zetten in afwachting van verdere ontwikkeling met betrekking tot het AOB.

Toentertijd werd in de periode 1 november 2014 tot 1 mei 2015 een businesscase AOB uitgewerkt en vervolgens een implementatiefase over de periode september t/m december 2015. De verwachting was dat het AOB per 1 januari 2016 (deels) operationeel zou zijn en dat zou consequenties hebben voor de GR/WIZ 2011 en DVO/WIZ 2011.

De ontwikkeling van het AOB heeft echter vertraging opgelopen en hierdoor is de datum van 1 januari 2016 niet gehaald.

*Ad 3: Dienstverleningsovereenkomst Werk, Inkomen en Zorg 2011.*

De dienstverleningsovereenkomst vormt een nadere uitwerking van de GR-regeling op het gebied van uitvoering door de centrumgemeente. De overeenkomst is met ingang van 1 januari 2012 aangegaan voor een periode van 5 jaar en wordt daarna stilzwijgend verlengd voor onbepaalde tijd. De DVO/WIZ 2011 is betrokken bij de mondelinge evaluatie van de GR/WIZ 2011.

*Gemeenschappelijke Regeling 'Voorne-Putten Werkt'*

De GR 'Voorne-Putten Werkt' vervangt de bestaande GR/WIZ 2011 tussen de gemeente Brielle en Nissewaard. Tegelijk met het aangaan van de GR 'Voorne-Putten Werkt', wordt voorgesteld de GR/WIZ 2011 in te trekken per 1 januari 2017.

De GR 'Voorne-Putten Werkt' is gericht op de uitvoering van de Wsw en de Participatiewet. In de GR 'Voorne-Putten Werkt' zijn o.a. bepalingen over de totstandkoming van beleid, informatiebeheer, bestuurlijke afstemming, financiële afspraken, toe- en uittreding en de duur van de regeling.

De GR 'Voorne-Putten Werkt' wordt aangegaan voor de duur van 10 jaar, met een opzegtermijn van 2 jaar. Dit tenzij er zwaarwegende redenen zijn waardoor voortzetting van de regeling niet kan worden verlangd.

*Dienstverleningsovereenkomsten Wsw/Participatiewet*

De daadwerkelijke inkoop wordt bepaald in de DienstVerleningsOvereenkomst (DVO). Het aangaan van de DVO's is een collegebevoegdheid. De gemeenten Brielle, Hellevoetsluis en Westvoorne gaan elk afzonderlijk een DVO aan met de gemeente Nissewaard. Er is gekozen om twee DVO's te hanteren. Eén voor de inkoop van de uitvoering van de Wsw-taken en één voor de inkoop van taken in het kader van de Participatiewet.

*DVO/Wsw*

Met de gemeenten Brielle, Hellevoetsluis, Nissewaard en Westvoorne wordt op dit moment een DVO aangegaan voor de uitvoering van de Wsw. De DVO/Wsw is in gezamenlijkheid door de gemeenten Brielle, Hellevoetsluis, Nissewaard en Westvoorne opgesteld.

*DVO/Participatiewet*

Gemeente Brielle heeft vanaf 2012 bij de gemeente Nissewaard het totale pakket (inkomen en participatie) uitbesteed. Tussen de gemeente Nissewaard en de gemeente Brielle wordt zowel een DVO aangegaan voor de Wsw als voor de Participatiewet. De huidige DVO/WIZ 2011 loopt formeel tot en met december 2016. In de DVO/Participatiewet (Nissewaard/Brielle) worden de huidige afspraken ten aanzien van de uitvoering van de Wwb opgenomen, samen met de verwerking van de wetswijzigingen als gevolg van de invoering van de Participatiewet. Deze zijn nog niet eerder verwerkt in de DVO/WIZ 2011.

De nieuwe DVO/Participatiewet (Nissewaard/Brielle) wordt vooralsnog voor de duur van twee jaar afgesloten. Reden hiervoor is, dat de gemeenten Hellevoetsluis en Westvoorne nog re-integratie-trajecten/producten bij de gemeente Nissewaard gaan inkopen. Deze inkoop van de gemeente Hellevoetsluis en Westvoorne bij de gemeente Nissewaard kan consequenties hebben voor de hoogte van de prijs van de re-integratieproducten. De gemeente Brielle heeft met de gemeente Nissewaard de afspraak gemaakt om de komende

periode een en ander hierop financieel door te rekenen. Afhankelijk van de besluitvorming inkoop re-integratietrajecten Participatiewet door de gemeenten Hellevoetsluis en Westvoorne bij de gemeente Nissewaard, wordt de termijn van de nieuwe DVO/participatie in de loop van het jaar 2017 aangepast.

Beide concept-DVO's (Wsw en Participatiewet) zijn bijgevoegd.

*Het AOB in relatie met de ontwikkeling rond de Ambtelijke Fusie Organisatie (AFO) Brielle, Hellevoetsluis en Westvoorne.*

De totstandkoming van een AOB is het gevolg van een, door het rijk gestimuleerde, verdere regionalisering van het arbeidsmarktbeleid. Voorne-Putten (VP) vormt, samen met Goeree Overflakkee (GO), hierin een sub regio binnen de arbeidsmarktregio Rotterdam Rijnmond.

GO is één gemeente waar de zowel de afdelingen Werk en Inkomen en Sociale werkvoorziening één bestuurlijke aansturing kennen.

Op Voorne Putten is de wil uitgesproken te komen tot een gezamenlijk arbeidsmarktbeleid en wordt gewerkt aan de realisatie van één afdeling Participatie (Werk) en Sociale werkvoorziening in de gemeente Nissewaard; het AOB 'Voorne-Putten Werkt'. Deze wordt ingericht als GR Centrumconstructie waarbij Nissewaard centrumgemeente is en de andere gemeenten op Voorne Putten zullen inkopen. Hellevoetsluis en Westvoorne blijven, in tegenstelling tot Brielle, 'Inkomen' zelf uitvoeren.

Op dit moment wordt ook gewerkt aan de realisatie van een AFO voor de gemeenten Brielle, Hellevoetsluis en Westvoorne ingaande per 1 januari 2018. Deze ontwikkeling is er op gericht de ambtelijke slagkracht te versterken met behoud van de bestuurlijke onafhankelijkheid van betrokken gemeenten.

Vanuit de betrokken AFO-gemeenten is overeenstemming over de GR 'Voorne-Putten Werkt' en de DVO/Wsw. Op dit moment kent alleen Brielle vanuit de bestaande GR/WIZ 2011, een DVO/WIZ 2011.

## **2. Beoogd effect**

Zie 1.

## **3. Argumenten**

Zie 1.

## **4. Draagvlak en risico's**

Dit voorstel wordt ter advisering voorgelegd aan de cliëntenraad SoZaWe van Brielle en Nissewaard en aan de Ondernemingsraad van de gemeente Nissewaard.

## **5. Aanpak / uitvoering**

In gezamenlijkheid met de betrokken gemeenten.

## **6. Communicatie**

Er vindt een openbare bekendmaking plaats na besluitvorming door de gemeenteraad.

## **7. Kosten, baten en dekking**

*Productprijs/Wsw*

De DVO/Wsw bevat de financiële afspraken over de productprijs Wsw en het delen in een financieel overschot of tekort, door de gemeenten. Deze afspraken zijn al opgenomen in de businesscase en akkoord bevonden.

Vanaf 2017 wordt een vaste productprijs gehanteerd, waarbij gebruik wordt gemaakt van een bandbreedte van 5% voor afwijkingen. Bij negatieve afwijking tot 5% komt dit voor rekening van Nissewaard, positieve afwijking tot 5% komt ten voordele van Nissewaard. Boven de 5% afwijking wordt tot en met het jaar 2018 zowel positief als negatief met elkaar gedeeld naar rato van het aantal Wsw-werknemers. Vanaf 2019 treedt de centrumgemeente met de gemeente in gesprek over de systematiek en wordt in overeenstemming tot een productprijs gekomen. Hierbij wordt door de centrumgemeente gegarandeerd, dat de jaarlijks te berekenen productprijs voor de Wsw nooit hoger zal zijn dan de productprijs die in het voorgaand jaar is gehanteerd.

#### *Productprijs/Participatiewet*

Bij punt 1 (Dvo/Participatiewet) is aangegeven dat de nieuwe DVO/Participatiewet tussen Nissewaard en Brielle vooralsnog voor de duur van twee jaar wordt afgesloten. Reden hiervoor is, dat de gemeenten Hellevoetsluis en Westvoorne nog re-integratie-trajecten/producten bij de gemeente Nissewaard gaan inkopen. Deze inkoop van de gemeente Hellevoetsluis en Westvoorne bij de gemeente Nissewaard kan consequenties hebben voor de hoogte van de prijs van de re-integratieproducten. De productprijs Participatiewet is nog niet bekend.

#### **Bijlage(n):**

- concept Gemeenschappelijke Regeling Voorne-Putten werkt
- concept Dienstverleningsovereenkomst Voorne-Putten werkt – Wsw
- concept Dienstverleningsovereenkomst Voorne-Putten werkt – Participatiewet

bijlagen meezenden