

Sector/stafafdeling: Grondgebied/RO
Portefeuillehouder: Wethouder Schoon

Ter behandeling in de vergadering van:	
de commissie	grondgebied d.d. 31 januari 2017
de Raad	d.d. 21 februari 2017

Onderwerp:

Vaststelling beheersverordening "Landelijk gebied"

Samenvatting

Op grond van de actualiseringsplicht uit de Wet ruimtelijke ordening is voor het buitengebied van Brielle het vigerende bestemmingsplan "Landelijk gebied" op 13 maart 2017 niet meer actueel. Wij zijn daarom samen met de gemeente Westvoorne bezig met de voorbereiding voor het opstellen van een nieuw plan voor het buitengebied, waarbij wij voorsorteren op de Omgevingswet door te kiezen voor een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte. Gezien de zorgvuldige voorbereiding kan het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte niet eerder dan begin 2018 vastgesteld worden. Om te blijven voldoen aan de actualiseringsplicht wordt voorgesteld in de tussentijdse periode een beheersverordening "Landelijk gebied" van kracht te laten zijn.

Gevraagde beslissing commissie:

1. De raad adviseren de beheersverordening "Landelijk gebied" vast te stellen.

Gevraagde beslissing Raad:

1. De beheersverordening "Landelijk gebied" vaststellen.

Advies / besluit vanuit commissie (in te vullen door griffier)

Onderwerp:

Vaststelling beheersverordening "Landelijk gebied"

1. Inleiding

Op grond van de actualiseringsplicht van 10 jaar uit de Wet ruimtelijke ordening is voor het buitengebied van Brielle het vigerende bestemmingsplan "Landelijk gebied" op 13 maart 2017 niet meer actueel. Wij zijn daarom samen met de gemeente Westvoorne bezig met de voorbereiding voor het opstellen van een nieuw plan voor het buitengebied, waarbij wij voorsorteren op de Omgevingswet door te kiezen voor een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte, oftewel een omgevingsplan. Gezien de zorgvuldige voorbereiding kan het omgevingsplan niet eerder dan begin 2018 vastgesteld worden. Met uw collegebesluit van 8 maart 2016 heeft u ingestemd om vooruitlopend op de vaststelling van het omgevingsplan een beheersverordening op te stellen om aan de actualiseringsplicht te voldoen. Ook de gemeente Westvoorne heeft een beheersverordening op laten stellen en deze zal net als de beheersverordening van de gemeente Brielle omstreeks het eerste kwartaal van 2017 vastgesteld moeten gaan worden.

2. Beoogd effect

Om te blijven voldoen aan de actualiseringsplicht wordt voorgesteld om tot de inwerkingtreding van het omgevingsplan Buitengebied Brielle de beheersverordening "Landelijk gebied" van kracht te laten zijn.

3. Argumenten

Om een actueel planologisch kader te behouden is een beheersverordening een snellere oplossing dan een bestemmingsplan omdat deze op een kortere termijn in werking kan treden. Daarnaast gaat het in een beheersverordening puur om de bestaande situatie. Daarbij betreft het niet alleen de 'waarneembaar' bestaande situatie (dat wil zeggen dat wat feitelijk aanwezig is of nog kan worden gebouwd op basis van een vergunning), maar ook de planologisch bestaande situatie.

Met de beheersverordening kunnen wij inwoners en ondernemers een kader blijven bieden voor het vergunnen van hun bouw- of gebruiksplannen. De beheersverordening verlengt feitelijk de werking van de huidige bestemmingsplannen tot het nieuwe omgevingsplan gereed is. Er is dus geen sprake van nieuwe regels of mogelijkheden, wat nu kan blijft ook met de beheersverordening mogelijk. Omdat de beheersverordening geen nieuwe ontwikkelingen biedt, is de toelichting ook beknopt gehouden. Mochten nieuwe ontwikkelingen nodig of wenselijk zijn dan worden deze meegenomen in de voorbereiding van het omgevingsplan Buitengebied Brielle.

De bouw- en gebruikswijzigingen die passen binnen de vigerende bestemmingsplannen worden met deze beheersverordening voortgezet. In afwijking van de vigerende bestemmingsplannen zijn voor verschillende locaties

vrijstellingen, ontheffingen en omgevingsvergunningen verleend die betrekking hebben op bouw- en gebruikswijzigingen. De verleende vrijstellingen, ontheffingen en omgevingsvergunningen maken deel uit van deze beheersverordening.

Wijzigingsbevoegdheden en nadere eisen uit geldende plannen kunnen binnen een beheersverordening niet worden overgenomen. Voor wijzigingsbevoegdheden geldt dat deze ontwikkelingen mogelijk maken die afwijken van ofwel de bestaande ruimtelijke structuur ofwel de bestaande functionele structuur. Om die reden stroken deze regelingen niet met het doel van een beheersverordening als instrument. Het opnemen van deze wijzigingsbevoegdheden en nadere eisen kan op grond van artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening alleen in een bestemmingsplan en is dus niet mogelijk in een beheersverordening. Verder zijn de in de bijlagen opgenomen regelingen met betrekking tot het overgangsrecht, de strafbepaling en de slotbepaling niet meer van toepassing binnen het regiem van de beheersverordening.

4. Draagvlak en risico's

Voorafgaand aan de vaststelling van de beheersverordening wordt er geen ontwerp-beheersverordening ter inzage gelegd. Ook wordt er geen ruimte geboden om beroep in te stellen. De Wet ruimtelijke ordening kent geen voorbereidingsprocedure voor de beheersverordening. De beheersverordening wordt door de gemeenteraad vastgesteld. Tegen het vaststellingsbesluit van een beheersverordening kan geen beroep worden aangetekend. De beheersverordening treedt de dag na bekendmaking in werking.

Met de beheersverordening is sprake van het consolideren van het bestemmingsplan "Landelijk gebied". De voorliggende beheersverordening biedt geen ruimte voor nieuwe regels of mogelijkheden en zienswijzen daaromtrent kunnen dus ook niet opgenomen worden in de beheersverordening. Tijdens het participatietraject voor de omgevingsvisie Landelijk gebied is voldoende ruimte geboden aan inwoners en ondernemers om in te spreken. Ook tijdens het in voorbereiding zijnde participatietraject voor het omgevingsplan Buitengebied Brielle zal hiertoe de gelegenheid worden geboden zodat gewenste nieuwe ontwikkelingen opgenomen kunnen worden.

5. Aanpak / uitvoering

Deze beheersverordening regelt dat de in het laatste bestemmingsplan geldende regelingen van kracht blijven. Bij aanvragen voor omgevingsvergunning betekent dit concreet dat de bijlage bij de verordening het toetsingskader is. In deze bijlage is de regeling van de eerdere bestemmingsplannen integraal overgenomen, voor zover gelegen in het verordeningsgebied. Door deze systematiek blijft het toetsingskader voor aanvragen voor omgevingsvergunning in principe gelijk aan die voor de inwerkingtreding van deze verordening. Wel moet erop worden gelet dat nadere eisen en wijzigingsbevoegdheden die in de bijlage voorkomen niet kunnen worden toegepast. Dit zijn bevoegdheden die ontwikkelingen mogelijk maken, die niet onder het regime van een beheersverordening mogen vallen en bovendien op grond van de Wet ruimtelijke ordening niet hierin kunnen worden opgenomen. Hetzelfde geldt voor het overgangsrecht en de strafbepaling die niet meer relevant zijn, nu er een beheersverordening geldt.

Na een positief advies van de commissie grondgebied kan de beheersverordening "Landelijk gebied" ter vaststelling aangeboden worden aan de gemeenteraad. De beheersverordening treedt de dag na publicatie in werking waarbij er geen gelegenheid is om beroep in te stellen.

6. Communicatie

De beheersverordening treedt de dag na publicatie in werking. Binnen 2 weken na het besluit van de gemeenteraad dient de vaststelling bekend gemaakt te worden door berichtgeving in het Briels Nieuwsland en de Staatscourant.

7. Kosten, baten en dekking

De kosten voor het opstellen van de beheersverordening zijn opgenomen in de offerte voor het opstellen van het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte voor het buitengebied van Brielle en bedragen € 5.000,-- exclusief BTW. In de voorjaarswijziging 2016 is het budgetsaldi 2015 meegenomen naar 2016. Ook voor 2017 is voldoende budget geraamd. Het budget op kostenplaats 608103962 is toereikend voor deze beheersverordening.

Bijlage(n):

- Beheersverordening "Landelijk gebied"

bijlagen meezenden