

Sector/stafafdeling: Grondgebied  
Portefeuillehouder: Wethouder Schoon

<b>Ter behandeling in de vergadering van:</b>	
de commissie	grondgebied d.d. 27 november 2018
de Raad	d.d. 18 december 2018

---

**Onderwerp:**

vaststellen Afvalstoffenverordening 2019 gemeente Brielle.

---

**Samenvatting**

De raad heeft op 27 september 2017 besloten over te gaan naar een andere wijze van inzamelen van huishoudelijk restafval, het zogenoemde omgekeerd inzamelen. Afvalscheiding en afvalinzameling is daarbij van wezenlijk belang. Nieuwe technieken en een nieuwe manier voor het gescheiden inzamelen van afval speelt meer in op de term "afval is grondstof". In een meer circulaire economie is afval van waarde en betekent duurzaam omgaan met natuurlijke hulpbronnen, zuiniger zijn op grondstoffen, voorwerpen langer en opnieuw gebruiken en optimale reststromen. De rijksoverheid ambieert minder restafval per inwoner en meer hergebruik. De gemeente conformeert zich aan dit beleid en heeft de ambitie uitgesproken om uiterlijk in 2020 het aandeel restafval te verlagen naar maximaal 100 kg. per inwoner. Deze ontwikkelingen geven aanleiding tot het doen voorleggen aan en vaststellen door de raad van een nieuwe, geactualiseerde Afvalstoffenverordening die ruimte biedt voor het inspelen op en vastleggen van actuele (beleids)ontwikkelingen. Ten opzichte van de vigerende verordening heeft o.a. een wetstechnische modernisering plaatsgevonden, zoals voorgesteld in de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Deze modelverordening is de basis voor de nieuwe verordening. Voor de vaststelling van deze verordening is ook aansluiting gezocht bij de doelstelling rond het huishoudelijk afval zoals weergegeven in punt 3.4.4 van de Routekaart Duurzaam Voorne-Putten 2040.

Gezien de hoeveelheid inhoudelijke wijzigingen zijn deze niet afzonderlijk benoemd c.q. aangegeven ter vergelijking met de thans nog vigerende verordening.

---

**Gevraagde beslissing commissie:**

1. de raad positief te adviseren om de afvalstoffenverordening 2019 gemeente Brielle vast te stellen;

---

**Gevraagde beslissing Raad:**

1. De raad verzoeken de afvalstoffenverordening 2019 gemeente Brielle vast te stellen in de vergadering van 18 december 2018;

---

**Advies / besluit vanuit commissie** (in te vullen door griffier)

---

**Onderwerp:**

Vaststellen Afvalstoffenverordening 2019 gemeente Brielle

---

**1. Inleiding**

De raad heeft op 27 september 2017 besloten over te gaan naar een andere wijze van inzamelen van huishoudelijk restafval, het zogenoemde omgekeerd inzamelen. Afvalscheiding en afvalinzameling is daarbij van wezenlijk belang. Nieuwe technieken en een nieuwe manier voor het gescheiden inzamelen van afval spelen meer in op de term "afval is grondstof". In de wet milieubeheer (Wm ), art. 10.23 lid 1, is bepaald dat de raad van de gemeente in het belang van het milieu een afvalstoffenverordening vaststelt. Dit wetsartikel en de ontwikkelingen rond een gescheiden afvalinzameling geven aanleiding tot het doen voorleggen aan en vaststellen door de raad van een nieuwe, wetstechnisch geactualiseerde Afvalstoffenverordening die ruimte biedt voor het inspelen op en vastleggen van toekomstige en actuele (beleids)ontwikkelingen binnen de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. Deze (beleids)ontwikkelingen kunnen worden vastgelegd in nadere door het college te stellen regels binnen het uitvoeringsbesluit Afvalstoffen. Voor de vaststelling van deze verordening is ook aansluiting gezocht bij de doelstelling rond het huishoudelijk afval zoals weergegeven in punt 3.4.4 van de Routekaart Duurzaam Voorne-Putten 2040.

**2. Beoogd effect**

In een meer circulaire economie is afval van waarde en betekent duurzaam omgaan met natuurlijke hulpbronnen, zuiniger zijn op grondstoffen, voorwerpen langer en opnieuw gebruiken en optimale reststromen. De rijksoverheid ambieert minder restafval per inwoner en meer hergebruik. De gemeente conformeert zich aan dit beleid en heeft de ambitie uitgesproken om uiterlijk in 2020 het aandeel restafval te verlagen naar maximaal 100 kg. per inwoner. Op basis van dit beleid zijn er wijzigingen doorgevoerd in de toekenning van inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen alsmede de inzamel frequenties. De nieuwe verordening bevat algemene regels over huishoudelijk afval, regels over bedrijfsafval, regels voor afval in de openbare ruimte, afgestemd met het Activiteitenbesluit milieubeheer en regels over handhaving en toezicht. Tevens is er meer ruimte voor het college om vorm te geven aan de regeling van de gescheiden inzameling van huishoudelijke afvalstoffen.

**3. Argumenten**

De verordening geeft uitvoering aan de verplichting van artikel 10.23 van de Wm, waarin de gemeenteraad wordt opgedragen om in het belang van de bescherming van het milieu een afvalstoffenverordening vast te stellen. De wijzigingen in de afvalsystematiek leiden ertoe dat de vigerende Afvalstoffen-verordening dient te worden aangepast aan de nieuwe werkwijze. Ten opzichte van de vigerende verordening heeft o.a. een wetstechnische modernisering plaatsgevonden, zoals voorgesteld in de modelverordening van de **V**ereniging van **N**ederlandse **G**emeenten (VNG). Deze modelverordening is de basis voor de nieuwe verordening.

In de verordening is het begrip inzamelen komen te vervallen en wordt alleen gebruik gemaakt van het begrip inzameling, dat door de Wm gedefinieerd is en daarom zonder begripsbepaling kan worden opgenomen in de nieuwe verordening. Door het opnemen van de begrippen inzamelmiddel of inzamelvoorziening is er geen verdere definiëring in de tekst noodzakelijk.

Het aan de bron scheiden van afvalstromen begint bij huishoudens (huishoudelijke afvalstoffen) en bedrijven (kantoren, winkels en dienstverleners) waar de afvalstoffen ontstaan of waar die in de openbare ruimte terechtkomen. De regels over zwerfafval houden verband met de regels van de APV voor de openbare ruimte maar zijn vanwege de samenhang met het onderwerp van de Afvalstoffenverordening opgenomen in deze verordening.

#### **4. Draagvlak en risico's**

De verordening geeft uitvoering aan de verplichting van artikel 10.23 van de Wm, waarin de gemeenteraad wordt opgedragen om in het belang van de bescherming van het milieu een afvalstoffenverordening vast te stellen en is derhalve het draagvlak van deze verordening.

#### **5. Aanpak / uitvoering**

Na vaststelling van de Afvalstoffenverordening 2019 gemeente Brielle door de raad zal deze ook worden gepubliceerd en zal worden aangegeven wanneer de verordening in werking treedt.

Door het vaststellen van de afvalstoffenverordening 2019 gemeente Brielle, delegeert de raad de bevoegdheid tot het stellen van nadere regels aan het college van B&W. Deze nadere regels zijn samengevat in een **uitvoeringsbesluit afvalstoffen**.

Daarnaast is er sprake van een nadere besluitvorming door het college van B&W die strikt genomen geen algemeen verbindende voorschriften inhouden maar die samen met de genoemde regels opgenomen kunnen worden in het uitvoeringsbesluit van B&W. Deze besluitvorming gaat onder andere over de aanwijzing van de inzameldienst, de dagen en tijden waarop de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen plaatsvindt en de aanwijzing van toezichthoudende ambtenaren.

#### **6. Juridische aspecten**

In de nieuwe verordening is in Artikel 23 – Overgangsrecht – een verkorte versie opgenomen van het overgangsrecht rond besluiten c.q. aanwijzingsbesluiten. Er zijn geen aanvragen c.q. intrekking van vergunningen alsmede beroep of bezwaarschriften die op basis van de huidige verordening uit 2011 in procedure zijn. Derhalve behoeft er geen uitgebreide regelgeving te worden opgenomen en kan er met de verkorte versie worden volstaan.

#### **7. Communicatie**

Na vaststelling door de raad van de Afvalstoffenverordening 2019 gemeente Brielle zal deze ook worden gepubliceerd en zal tevens worden aangegeven wanneer de verordening in werking treedt.

#### **8. Kosten, baten en dekking**

Niet van toepassing.

#### **Bijlage(n):**

- Afvalstoffenverordening 2019 gemeente Brielle inclusief toelichting
- 

bijlagen meezenden