

Sector/stafafdeling: BZM/BOA  
Portefeuillehouder: Burgemeester

|   |   |
|---|---|
| <b>Ter behandeling in de vergadering van:</b> |   |
| de commissie                                  | bestuurlijke zaken en middelen d.d. 7 februari 2017 |
| de Raad                                       | --  |

---

**Onderwerp:**

Tijdelijke uitbreiding capaciteit Buitengewoon Opsporingsambtenaren

---

**Samenvatting**

Voor de handhavingstaak en het toezicht in de openbare ruimte zijn binnen de gemeente Brielle twee Buitengewoon Opsporingsambtenaren (Boa's) aangesteld. Naast de algemene toezichttaak en het handhaven van de APV hebben zij ook taken op gebied van verkeer, horeca, participeren zij in regionale samenwerkingsprojecten en reageren en acteren zij op meldingen van burgers in het kader van schoon, heel en veilig.

Ook vertegenwoordigen zij Brielle als een zichtbare en aanspreekbare gemeentelijke organisatie binnen het publiek domein.

Door toename van de werkdruk, onder meer als gevolg van toegenomen wettelijke taken is de huidige capaciteit, met name in de periode april tot en met augustus, onvoldoende. Dit maakt de organisatie kwetsbaar. Derhalve heeft het college ingestemd met het voorstel voor een tijdelijke uitbreiding van de capaciteit van de Boa's in die periode in 2017. Na afloop zal worden geëvalueerd en zal er in 2017 mogelijk een nieuw voorstel ter besluitvorming aan het college worden voorgelegd. Ten behoeve van de benodigde financiële middelen wordt u gevraagd positief te adviseren om de financiële gevolgen, overeenkomstig de wijziging van de productenraming, te verwerken in de voorjaarswijziging 2017, onder het voorbehoud van het door Gedeputeerde Staten te hanteren toezichtregime voor de begroting 2017-2020.

---

**Gevraagde beslissing commissie:**

1. Positief adviseren om de financiële gevolgen, overeenkomstig de wijziging van de productenraming, te verwerken in de voorjaarswijziging 2017, onder het voorbehoud van het door Gedeputeerde Staten te hanteren toezichtregime voor de begroting 2017-2020.

---

**Advies / besluit vanuit commissie** *(in te vullen door griffier)*

---

**Onderwerp:**

Tijdelijke uitbreiding capaciteit Buitengewoon Opsporingsambtenaren

---

**1. Inleiding**

De taken van de beide in Brielle werkzame Boa's is veel omvattend. Inmiddels zijn de primaire taken zodanig uitgebreid dat er met name in het `evenementenseizoen, globaal de periode van april tot en met augustus, de druk op deze capaciteit zodanig groot wordt, dat er keuzes moeten worden gemaakt over de inzet. Factoren als verlof en ziekte (o.a. door verhoogd risico door hoge werkdruk) zijn hierop eveneens van invloed.

Inwoners en ketenpartners leggen problematiek vaker bij de gemeente neer vanuit haar verantwoordelijkheid voor openbare orde en veiligheid.

Ad hoc zaken maken dat de dagelijkse dienstuitvoering nog meer onder druk komt te staan.

Hierdoor ontstaat de situatie dat:

- Er dagelijks keuzes moeten worden gemaakt uit wat wel en niet wordt gedaan;
- Er weinig tot geen continuïteit is in de dagelijkse werkzaamheden, vooral in geval van afwezigheid van één of beide Boa's;
- De stad Brielle naar verhouding een groot beslag legt op de Boa-capaciteit ten opzichte van de woonkernen Vierpolders en Zwartewaal;
- Toezicht in de openbare ruimte is geen vaste waarde is en nu, onbedoeld, de "sluitpost" is;
- De gemeentelijke organisatie meldingen van derden, waarvoor opvolging noodzakelijk of wenselijk is, soms niet of moeilijk bij Boa's kwijt kan. Dit is van invloed op het niveau van de dienstverlening. Bij gevolg worden andere afdelingen binnen de organisatie extra belast, maar ook zij beschikken niet over alle noodzakelijke bevoegdheden en kunnen derhalve niet alle taken waarnemen;
- Toezicht en handhaving binnen de horeca vraagt meer inzet van de gemeente in verband met wettelijk toegekende taken;
- Toezicht tijdens evenementen, de controle en het handhaven op vergunningsvoorschriften is nu niet te combineren met taken voorafgaand aan een evenement (b.v. wegsleepregeling);

Het tijdelijk inhuren van een volledig bevoegde Boa bij een externe partner zou eraan kunnen bijdragen dat er meer en beter inzet kan worden gepleegd op tijden en plaatsen waarop dit gewenst is en kunnen andere gemeentelijke afdelingen worden ontlast.

Tegelijkertijd maakt het de organisatie minder kwetsbaar in geval van afwezigheid van onze "vaste" Boa's.

Daarnaast kan worden bereikt dat een inwoner of ondernemer van Brielle eerder en beter kan worden geholpen bij meldingen.

**2. Beoogd effect**

Tijdelijke uitbreiding in de periode van 1 april tot en met 31 augustus 2017 op huurbasis is van positieve invloed op de kwalitatieve en kwantitatieve inzet van de toezicht- en handhavingcapaciteit. Door het effectief en efficiënt plannen van werkaanbod ontstaat er hierdoor meer ruimte. Hierdoor kan eerder en vaker tegemoet worden gekomen aan verwachtingen van bewoners en partners.

### **3. Argumenten**

Doordat nu veel werkzaamheden van de Boa's gedurende de dag uren (moeten) worden uitgevoerd, is het niet of nauwelijks mogelijk hen voor primaire taken in te zetten gedurende de avonden en het weekend.

Dit heeft tot gevolg dat dit deels ten koste gaat van aanwezigheid en aanspreekbaarheid in de openbare ruimte op momenten dat dit wenselijk lijkt.

Inwoners van Brielle worden door de gemeente aangemoedigd melding te doen van onregelmatigheden in de buitenruimte en van vormen van overlast. Echter, om capacitaire redenen kan steeds minder vaak worden voldaan aan de verwachtingen van inwoners en ondernemers als het gaat over inzet op deze meldingen. Gemeente Brielle is op dat gebied kwetsbaar en komt hierdoor niet altijd toe aan de basale taken in toezicht op openbare orde en veiligheid.

Voor evenementen geldt dat er door de operationele diensten op diverse taakvelden meer van de gemeente wordt verwacht op het gebied van toezicht en handhaving. Door onder meer verschillende taken van de Boa's in de aanloop naar en gedurende een evenement (bv. wegsleepregeling) komen zij onvoldoende toe aan toezicht- en handhavingstaken.

Ook de Drank- en horecawet vraagt gerichte activiteiten. Voor dat laatste geldt dat door de concentratie horeca in de binnenstad relatief veel capaciteit beschikbaar zou moeten zijn. Dit zou een aanzienlijk onderdeel uit moeten maken van de werkzaamheden van de toezichthouder DHW.

Regels en bepalingen vragen toezicht en handhaving. Er is door de huidige capaciteit (slechts één van de beide Boa's is bevoegd toezichthouder DHW) nu geen sprake van continuïteit en maakt daarmee de "pakkans" bij overtredingen klein.

Ook schuilt het gevaar erin dat er (mogelijk niet terecht) vanuit wordt gegaan dat er geen problemen zijn.

De horeca aanpak beperkt zich nu tot incidentgericht handelen terwijl er sprake zou moeten zijn van regelmatige controles en het zijn van aanspreekpunt voor de horeca ondernemers. Alleen administratieve controle is niet voldoende. Er is niet actief sprake van een signaalfunctie vanuit de eigen organisatie. Dit is ook van negatieve invloed op de informatiepositie van de gemeente als vergunningverlener en als verantwoordelijke voor openbare orde en veiligheid.

Op het gebied van horecawetgeving spelen ook landelijk items die vragen om extra inzet vanuit de gemeenten en ook als speerpunten zijn benoemd in het gemeentelijk beleid. Hierbij valt te denken aan het toezicht op het schenken, verstrekken en verkopen van alcoholhoudende drank aan zogenoemde 18-minners. Maar ook het tegengaan van overlast in en door de horeca en de verkoop van alcoholhoudende drank tijdens markten en braderieën.

De druk op de inzetbaarheid van de Boa's in de afgelopen jaren is dus aanzienlijk toegenomen.

Dit werkaanbod vraagt om (zichtbare) aanwezigheid van gemeentelijk(e) toezicht en handhaving op tijden dat er (extra) activiteiten zijn in de binnenstad maar ook voor regulier toezicht in alle woonkernen van Brielle.

In vergelijking tot de woonkernen Vierpolders en Zwartewaal is de inzet in de stad Brielle, zeker met de huidige beschikbaarheid, naar verhouding groot en is er mogelijk sprake van scheefgroei.

#### 4. Draagvlak en risico's

Aanwezigheid, zichtbaarheid en aanspreekbaarheid van de gemeentelijke organisatie voor partners en inwoners draagt bij aan een schoon, heel en veilig en bevordert ook de informatiepositie van gemeente Brielle.

Hoewel er op projectmatige basis incidenteel sprake is van uitwisseling van Boa's tussen de gemeenten op Voorne-Putten binnen het taakveld horeca, is er nog geen sprake van regelmatige inzet over en weer.

Er is (nog) geen stevig fundament voor een vaste vorm van samenwerking, ook niet binnen andere taakvelden.

Iedere gemeente op Voorne-Putten heeft te maken met dezelfde problematiek waardoor structurele uitwisseling, los van cultuurverschillen en couleur locale, stuit op praktische en organisatorische problemen.

#### 5. Aanpak / uitvoering

- Gelet op eerdere positieve ervaringen wordt de opdracht wordt gegund aan Trigion;
- Gelet op de verwachte kosten (circa € 30.000,-) is meervoudige aanbesteding niet noodzakelijk;
- Werkzaamheden worden verricht onder aansturing van het Bureau bestuursondersteuning en -adviesing;
- Door "eigen" Boa's en tijdelijke kracht wordt gedurende die periode gewerkt volgens een vooraf vastgesteld werkplan en rooster;
- Uitgevoerde werkzaamheden worden dagelijks gemuteerd in een dagrapportage;
- De tijdelijke uitbreiding zal worden geëvalueerd. Deze evaluatie zal via het college worden aangeboden aan de gemeenteraad.

#### 6. Communicatie

Via artikelen in plaatselijke pers en via de website van gemeente Brielle.

#### 7. Kosten, baten en dekking

Uitgangspunt:

- Tijdelijke uitbreiding met een volledig gecertificeerde Boa;
- Voor de periode van 1 april tot en met 31 augustus 2017 (23 weken);

| Soort inhuur   | Aantal weken (36 uur) | Gemiddeld tarief | Kosten/week | Totaal (afgerond) |
|----------------|-----------------------|------------------|-------------|-------------------|
| BOA regulier   | 23                    | € 35,43          | € 1.275,48  | € 29.336,-        |
| BOA reg. + DHW | 23                    | € 37,84          | € 1.362,24  | € 31.332,-        |

Bij deze tijdelijke uitbreiding is gekozen voor een volledig gecertificeerde Boa die belast kan worden met alle toezicht- en handhavingstaken waarvoor een Boa is bevoegd. Bij gevolg kan er dan niet extra worden ingezet op extra toezicht en handhaving van de Drank- en horecawet.

Het inzetten van een Boa die eveneens is bevoegd tot toezicht- en handhavingstaken in het kader van de Drank- en horecawet komt, brengt aanzienlijk hogere kosten met zich mee.

Kosten: € 30.000,-

Dekking:

€ 10.000,- uit aanwezig budget 2017

€ 10.000,- over te hevelen vanuit restant budget 2016

€ 10.000,- aanvullend beschikbaar te stellen

Door het inzetten van het overschot van 2016 en rekening houdend met de beschikbaarheid van € 10.000,- binnen het aanwezige budget 2017 op de post OOV, dient aanvullend € 10.000,- beschikbaar te worden gesteld.

**Bijlage(n):**

- Toelichting wijziging van de Productenraming 2017-2020

bijlagen meezenden