

Sector/stafafdeling: BZM/BOA
Portefeuillehouder: Burgemeester

Ter behandeling in de vergadering van:	
de commissie	bestuurlijke zaken en middelen d.d. 15 januari 2019
de Raad	--

Onderwerp:

Beleidslijn Bibob Brielle 2017

Samenvatting

De Wet Bibob biedt bestuursorganen de mogelijkheid om te voorkomen dat zij (onbewust) meewerken aan criminele activiteiten. Zo kunnen bestuursorganen vergunningen, subsidies en aanbestedingen weigeren, wanneer blijkt dat achter de aanvraag een criminele activiteit schuil gaat. In 2005 is in de gemeente Brielle de beleidslijn Bibob vastgesteld voor horeca- en seksinrichtingen. In 2013 is de Wet Bibob uitgebreid en opnieuw vastgesteld, waardoor de Wet Bibob op meer terreinen toegepast kan worden. De uitbreiding geldt voor de gemeente onder andere voor de vastgoedsector, de kanspelsector, subsidies en evenementen. Om de Wet Bibob in de gemeente Brielle ook toe te kunnen passen op de andere branches waar de uitgebreide Wet Bibob uit 2013 in voorziet, dient een nieuwe beleidslijn Bibob te worden vastgesteld. Onder andere de gemeenten Hellevoetsluis, Westvoorne en Goeree-Overflakkee gingen de gemeente Brielle voor met het uitbreiden van de toepassingsmogelijkheden van de Wet Bibob in de gemeente. Door als gemeente Brielle de Wet Bibob niet op eenzelfde wijze toe te passen bestaat het risico van een mogelijk 'waterbedeffect' van criminele activiteiten naar de gemeente Brielle. Het is derhalve van belang om hierin uniform op te treden en een vergelijkbare beleidslijn vast te stellen.

Gevraagde beslissing commissie:

1. Kennisnemen van de beleidslijn Bibob Brielle 2017 en de raad hierover informeren via de lijst ingekomen stukken.

Gevraagde beslissing Raad:

1. Kennisnemen van de beleidslijn Bibob Brielle 2017.

Advies / besluit vanuit commissie (in te vullen door griffier)

Onderwerp:

Beleidslijn Bibob Brielle 2017

1. Inleiding

Criminele personen kunnen infiltreren in het economisch leven door onder meer gebruik te maken van bestuurlijke faciliteiten, zoals vergunningen, subsidies en overheidsopdrachten. Dit heeft een aantasting van de integriteit van de overheid tot gevolg. Ter bescherming van haar integriteitsrisico hebben overheidsorganen de volgende wet: Wet Bevordering Integriteitsbeoordeling door het Openbaar Bestuur (Wet Bibob). Deze wet dient primair ter bescherming van de integriteitsrisico van overheidsorganen. De toepassing van dit instrument is beperkt tot de gevallen die zijn opgenomen in de Wet Bibob en het Besluit Bibob. De Wet Bibob biedt bestuursorganen de mogelijkheid om te voorkomen dat zij (onbewust) meewerken aan criminele activiteiten. Zo kunnen bestuursorganen vergunningen, subsidies en aanbestedingen weigeren, wanneer blijkt dat achter de aanvraag een criminele activiteit schuil gaat.

In 2005 is in de gemeente Brielle de beleidslijn Bibob vastgesteld voor horeca- en seksinrichtingen. In 2013 is de Wet Bibob uitgebreid en opnieuw vastgesteld, waardoor de Wet Bibob op meer terreinen toegepast kan worden. De uitbreiding geldt voor de gemeente onder andere voor de vastgoedsector, de kansspelsector, subsidies en evenementen.

2. Beoogd effect

Het zo veel mogelijk voorkomen van integriteitsschendingen door het openbaar bestuur van de gemeente Brielle, alsmede het proactief tegengaan van criminele activiteiten in de gemeente Brielle.

3. Argumenten

De beleidslijn draagt bij aan de beginselen van behoorlijk bestuur, omdat uit de beleidslijn blijkt op welke wijze invulling gegeven wordt aan de Wet Bibob en in welke gevallen advies gevraagd wordt aan het Landelijk Bureau Bibob. Het draagt bij aan transparantie en stimuleert een eenduidige beoordeling van het soort feiten en omstandigheden die tot een aanvraag van een Bibob advies kunnen leiden. Het toepassen van de Bibob toets beschermt de gemeente Brielle tegen het faciliteren van criminele activiteiten door middel van:

1. Informatie: een bestuursorgaan kan informatie krijgen over aanvragers van vergunningen en subsidies en over mededingers bij aanbestedingen.
2. Weigering/intrekking: een bestuursorgaan kan een vergunning weigeren of intrekken bij ernstig gevaar voor misbruik van de vergunning, subsidie of overheidsopdracht voor criminele activiteiten. Dat geldt ook als feiten er op wijzen dat ter verkrijging van het aangevraagde een strafbaar feit is gepleegd.

De Wet Bibob wordt in de gemeente Brielle al sinds 2005 toegepast op nieuwe vergunningaanvragen voor de horeca en seksbranche. Om de Wet Bibob in de gemeente Brielle ook toe te kunnen passen op de andere branches waar de uitgebreide Wet Bibob uit 2013 in voorziet, dient een nieuwe beleidslijn Bibob te worden vastgesteld.

4. Draagvlak en risico's

Onder andere de gemeenten Hellevoetsluis, Westvoorne en Goeree-Overflakkee gingen de gemeente Brielle voor met het uitbreiden van de toepassingsmogelijkheden van de Wet Bibob in de gemeente. Door als gemeente Brielle de Wet Bibob niet op eenzelfde wijze toe te passen bestaat het risico van een mogelijk 'waterbedeffect' van criminele activiteiten naar de gemeente Brielle. Het is derhalve van belang om hierin uniform op te treden en een vergelijkbare beleidslijn vast te stellen.

Het is essentieel dat ook beseft wordt dat de toepassing van Bibob ook kan leiden tot een spanningsveld met bijvoorbeeld bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen. De situatie kan zich voordoen dat een aanvrager niet goed meewerkt aan het Bibob proces, waardoor er vertraging komt in het vergunningsproces. Het is daarbij essentieel dat het beleid door het gehele bestuur gedragen wordt en dat er niet om "economische belangen" wordt afgeweken van het beleid. Het is een beleid wat niet "een beetje" kan worden toegepast. Ook is het belangrijk dat de ambtelijke organisatie te allen tijde bestuurlijke steun heeft bij het onderzoeken / bevragen van aanvragers en dat het beleid door de gehele organisatie wordt uitgedragen (in de voorfase al aan partijen, waarop het beleid van toepassing is verklaard, mededelen dat ze "gescreend" zullen worden).

5. Aanpak / uitvoering

Na vaststelling van de beleidslijn zal deze geïmplementeerd worden binnen de organisatie, hiertoe zal integraal door diverse afdelingen samengewerkt worden. Na een jaar zal dit proces en de reikwijdte van de beleidslijn geëvalueerd worden en zal blijken of deze taak binnen de huidige formatie en binnen de huidige reikwijdte uitgevoerd kan worden. Indien dit niet het geval is, kan verzocht worden meer formatie te creëren en/of de reikwijdte van de beleidsregel aan te passen. De medewerkers die mede uitvoering gaan geven aan de beleidslijn Bibob Brielle 2017 krijgen vanuit het RIEC een training Bibob aangeboden. Dit is reeds opgenomen in de werkafspraken met het RIEC.

6. Communicatie

De beleidsregel wordt intern gecommuniceerd met de betrokken afdelingen. De beleidsregel wordt gepubliceerd op de gebruikelijke wijze.

7. Kosten, baten en dekking

Op dit moment is niet duidelijk hoeveel extra capaciteit de implementatie van het aangepaste beleid zal kosten. Daarom wordt voorgesteld om na een jaar te evalueren en indien nodig dan met een voorstel te komen met betrekking tot eventuele personele uitbreiding of aanpassing van de reikwijdte van de beleidslijn Bibob. Ook zal dan gekeken worden hoeveel Bibob onderzoeken in dat jaar overgedragen zijn aan het Landelijk Bureau Bibob, hier zijn kosten aan verbonden.

Bijlage(n):

- Beleidslijn Bibob Brielle 2017

bijlagen meezenden