

Sector/stafafdeling: BZM/Middelen
Portefeuillehouder: Wethouder Van der Kooi

Ter behandeling in de vergadering van:	
de commissie	BZM van 14 mei 2019
de Raad	d.d. 28 mei 2019

Onderwerp:

Tussentijdse aanpassing legesverordening 2019

Samenvatting

Vaststellen van de bijgevoegde tussentijdse aanpassing legesverordening 2019. De aanleiding voor deze tussentijdse aanpassing vormt de lage kostendekkendheid van de legesbaten

Gevraagde beslissing commissie:

1. De raad te adviseren om de in concept bijgevoegde verordening leges 2019a vast te stellen

Gevraagde beslissing Raad:

1. Het vaststellen van de volgende in concept bijgevoegde verordening leges 2019a en tarieventabel:

Advies / besluit vanuit commissie *(in te vullen door griffier)*

Onderwerp:Tussentijdse aanpassing legesverordening 2019

1. Inleiding

In opdracht van de gemeente Brielle heeft de Adviesgroep Nederlandse Gemeenten (ANG) een onderzoek verricht naar de kostendekkendheid van de leges. Op 8 november 2018 heeft ANG dienaangaande een rapportage opgesteld en geconcludeerd dat het totale kostendekkendheidspercentage voor de leges uitkomt op 44,3%. Ditzelfde onderzoek ook uitgevoerd in 2011 en ANG rapporteerde toen een totale kostendekkendheid van 59,1%. Het onderzoek heeft zich beperkt tot het in relatie brengen van kosten en baten en bevat verder geen kwalitatieve commentaren. Uit de daling van de kostendekkendheid kan wel zondermeer worden geconcludeerd dat de kosten harder zijn gestegen dan de legesbaten.

Leges worden geheven in verband met diensten die worden verleend in opdracht van individuele belanghebbenden. Het verdient dan ook aanbeveling om de kosten die samenhangen met deze dienstverlening zoveel mogelijk op de individueel belanghebbende te verhalen. Een kostendekkendheid groter dan 100% is overigens niet toegestaan, kruissubsidiering mag wel. Kruissubsidiering houdt in dat een lage kostendekkendheid op bijvoorbeeld het verstrekken van een invalideparkeerkaart, gecompenseerd mag worden door een dekking >100% op een omgevingsvergunning.

Een aantal van de thans geldende legestarieven liggen significant onder de kostprijs. Dit geldt vooral voor de vergunningen die vallen onder Titel 2, activiteiten die vallen onder de omgevingsvergunning. Bij de verstrekking van dit type vergunningen legt een groot tijdsbeslag op het ambtelijke apparaat en hier is ook regelmatig sprake van externe kosten.

Daar waar nodig zijn tekstuele aanpassingen aangebracht.

2. Beoogd effect

Het verhogen van de legesbaten zodat deze meer in overeenstemming komen met de aan het verstrekken van vergunningen verbonden kosten

3. Argumenten

Dit voorstel is gebaseerd op de volgende argumenten:

Geraamde wijziging in de kostendekkendheid per titel en voor de totale legesverordening (op jaarbasis):

Titel	Omschrijving	Huidig			na aanpassing tarieven		
		Totale kosten	Totale baten	Kostendekkendheid	Kosten na tariefwijziging	Baten na tariefwijziging	Kostendekkendheid
Titel 1	Algemene Dienstverlening	387.014	252.575	65,3%	387.014	263.414	68,1%
Titel 2	Activiteiten onder de Omgevingsvergunning	827.948	382.123	46,2%	827.948	557.885	67,4%
Titel 3	Dvl vallend onder Europese Dienstenrichtlijn	241.791	10.167	4,2%	241.791	42.175	17,4%
Totaal		1.456.753	644.865	44,3%	1.456.753	863.474	59,3%

Waar dat van toepassing is zijn de tekstuele wijzigingen overgenomen in het relevante tarievenblad behorende bij de legesverordening.

Bouwactiviteiten

In Artikel 2.3.1 zijn lid b en lid c tekstueel aangepast en is lid d toegevoegd:

Was

- b. Dit bedrag wordt vermeerderd met 1,3% van de naar boven in duizendtallen van euro's afgeronde bouwkosten met een minimum van:
- c. Indien die aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een eerdere conceptaanvraag zoals bedoeld in onderdeel 2.2.1 welke positief is afgedaan, worden de voor de oorspronkelijke conceptaanvraag geheven leges verrekend met het bedrag dat verschuldigd is door toepassing van het tarief als vermeld in 2.3.1 onder a met dien verstande dat zij niet minder zullen bedragen dan:

Wordt

- b. Indien de bouwkosten minder dan € 7.500,- bedragen dan wordt dit bedrag vermeerderd met:
- c. Indien de bouwkosten € 7.500,- tot € 100.000,- bedragen dan wordt dit bedrag vermeerderd met € 118,10 en 1,8% van de naar boven in duizendtallen van euro's afgeronde bouwkosten:
- d. Indien de bouwkosten meer dan €100.000,- dan bedraagt het tarief 2% van de naar boven, in duizendtallen van euro's afgeronde bouwkosten:

De titel van artikel 2.3.5 wijzigt:

Was

Planologisch strijdig gebruik waarbij tevens sprake is van een bouwactiviteit

Wordt

Planologisch strijdig gebruik

Artikel 2.3.5 lid b is tekstueel aangepast en een aanvullende bepaling lid c is tussengevoegd. Het oorspronkelijk Artikel 2.3.5 lid c t/m lid h zijn hierdoor nu opgenomen als Artikel 2.3.5 lid d t/m lid i:

Was

- b. indien artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2^o, van de Wabo wordt toegepast (buitenplanse kleine afwijking/wijzigingsbevoegdheid):

Wordt

- b. indien artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2^o, van de Wabo wordt toegepast, op grond van Bor Bijlage II artikel 4:
- c. indien artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2^o, van de Wabo wordt toegepast, op grond van lid 9 artikel 4 Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (afwijken gebruik) dan wordt 2.3.5. b en e tot en met h vermeerderd met: Planologisch strijdig gebruik

Artikel 2.3.5 en artikel 2.3.6 zijn samengevoegd, waardoor artikel 2.3.6 is komen te vervallen

De bepalingen in artikel 2.3.9 lid c zijn opgenomen in artikel 2.3.1. Artikel 2.3.9 lid c is daarmee komen te vervallen

Artikel 2.3.10 wordt vervangen door artikel 2.3.1, artikel 2.3.10 is daarmee komen te vervallen

Artikel 2.3.17 'Projecten of handelingen in het kader van de Natuurbeschermingwet 1998' is komen te vervallen

4. Draagvlak en risico's

Enkele tarieven in met name Titel 2 (Activiteiten onder de omgevingsvergunning) liggen op dit moment ver onder het kostprijsniveau. Met name voor de grotere bouwprojecten zijn de tarieven substantieel verhoogd, om deze weer enigszins in lijn met de reële onderliggende kosten te brengen. Met de gewijzigde tarieven verbetert de kostendekkendheid, maar is deze nog steeds relatief laag met 59,3%. Toch kunnen de voorgestelde verhogingen als excessief en onredelijk worden ervaren, als ze niet worden beoordeeld in relatie met de onderliggende kosten voor deze aan individueel belanghebbenden verleende diensten.

5. Aanpak / uitvoering

Het kostendekkendheidonderzoek van ANG vormt het uitgangspunt voor de door de relevante vakafdelingen voorgestelde tariefsverhogingen. De nieuwe tarieven zullen op basis van het Raadsbesluit vanaf 1 juni 2019 van kracht zijn.

6. Communicatie

Op basis van het Raadsbesluit zullen de tarieven intern worden gecommuniceerd met de betreffende afdelingen en extern worden gepubliceerd via de website van de gemeente Brielle en het gemeenteblad op Overheid.nl.

7. Kosten, baten en dekking

De geraamde additionele financiële baten zijn op jaarbasis € 218.611 groot. Een bedrag van structureel € 125.000 is reeds opgenomen in de meerjarenbegroting 2019-2022. Het meerdere (op jaarbasis) van € 93.611 zal bij de kadernota worden ingebracht en worden opgenomen in de meerjarenbegroting 2020-2023.

Bijlage(n):

- Verordening Leges 2019a
- Tarievenblad bij leges verordening 2019a
- Rapport Kostendekkend leges ANG
- Overzichtsblad gewijzigde tarieven

bijlagen meezenden