

Sector/stafafdeling:

Portefeuillehouder:

Burgemeester

<b>Ter behandeling in de vergadering van:</b>	
de commissie	bestuurlijke zaken en middelen
de Raad	d.d. 16 april 2019

---

**Onderwerp:**

Wijziging Gemeenschappelijke regeling Syntrophos

---

**Samenvatting**

In 2013 is het Shared Service Center Syntrophos opgericht. Een gemeenschappelijke regeling (GR), waarin de gemeenten Brielle, Westvoorne en Nissewaard (destijds nog Bernisse en Spijkenisse) samenwerken op het gebied van ICT, geo-informatie en telefonie. Syntrophos is opgericht met het idee dat werken vanuit gemeenschappelijkheid leidt tot verminderde kwetsbaarheid en betere dienstverlening. Vanuit het oogpunt van doel- en rechtmatigheid dient de huidige GR, zowel inhoudelijk als qua vorm, te worden gewijzigd naar een regeling met een vereenvoudigde structuur in de vorm van een GR bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO). Deze vorm van een GR kenmerkt zich door een enkelvoudig bestuur en is bedoeld voor beleidsarme regelingen, zoals die voor ondersteunende processen bijvoorbeeld op het gebied van ICT.

---

**Gevraagde beslissing commissie:**

1. De raad positief te adviseren om toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders tot het wijzigen van de huidige Gemeenschappelijke Regeling Syntrophos in de nieuw te treffen Gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Syntrophos;
2. De raad positief te adviseren om de huidige Gemeenschappelijke Regeling Syntrophos in te trekken op de dag dat de Gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Syntrophos in werking treedt.

---

**Gevraagde beslissing Raad:**

1. Toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders tot het wijzigen van de huidige Gemeenschappelijke Regeling Syntrophos in de nieuw te treffen Gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Syntrophos;
2. De huidige Gemeenschappelijke Regeling Syntrophos in te trekken op de dag dat de Gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Syntrophos in werking treedt.

---

**Advies / besluit vanuit commissie** (in te vullen door griffier)

---

**Onderwerp:**

Wijziging Gemeenschappelijke regeling Syntrophos

---

**1. Inleiding**

De drie eigenaren (gemeente Brielle, Nissewaard en Westvoorne) hebben in gezamenlijkheid een nieuwe GR BVO en de bijbehorende regelingen voorbereid (zie de bijlagen). Beoogd wordt om die in werking te laten treden per 1 mei 2019. Hiertoe wordt aan de raad gevraagd om aan ons college toestemming te verlenen de huidige GR te wijzigen in een nieuw te treffen GR BVO.

In 2013 is het Shared Service Center Syntrophos opgericht. Een gemeenschappelijke regeling (GR), waarin de gemeenten Brielle, Westvoorne en Nissewaard (destijds nog Bernisse en Spijkenisse) samenwerken op het gebied van ICT, geo-informatie en telefonie. Syntrophos is opgericht met het idee dat werken vanuit gemeenschappelijkheid leidt tot verminderde kwetsbaarheid en betere dienstverlening. Vanuit het oogpunt van doel- en rechtmatigheid dient de huidige GR zowel inhoudelijk als qua vorm, te worden gewijzigd.

**2. Beoogd effect**

Adequate intergemeentelijke samenwerking op het gebied van ICT, geo-informatie en telefonie.

**3. Argumenten**

In 2013 is het Shared Service Center Syntrophos opgericht. Een gemeenschappelijke regeling (GR), waarin de gemeenten Brielle, Westvoorne en Nissewaard (destijds nog Bernisse en Spijkenisse) samenwerken op het gebied van ICT, geo-informatie en telefonie. Syntrophos is opgericht met het idee dat werken vanuit gemeenschappelijkheid leidt tot verminderde kwetsbaarheid en betere dienstverlening. Factoren die nodig zijn om de verwachte toename van kosten en benodigde investeringen beter te kunnen beheersen. Met dat vertrekpunt is vanaf september 2016 een traject ingang gezet met als doel te komen tot een meer professionele organisatie, met gemeente Hellevoetsluis als toekomstig deelnemer. Onderdeel van het verbetertraject is de aanpassing van de GR.

*Aanleiding tot wijziging*

Rechtmatigheid: de GR Syntrophos is sinds 1 januari 2016 formeel in strijd is met de Wet gemeenschappelijke regelingen. Op grond van de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) geldt bij een gemeentelijke herindeling (i.c. 1 januari 2015) een overgangsregeling van een jaar. De daadwerkelijke wijziging heeft, gelet op de toetredingsprocedure van Hellevoetsluis, langer op zich laten wachten.

Doelmatigheid: daarnaast is het vanuit doelmatigheidsoogpunt wenselijk is om de huidige GR te wijzigen (zowel inhoudelijk als qua vorm), waarbij gekozen is voor een regeling met een vereenvoudigde structuur in de vorm van een GR bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO). Deze vorm van een GR kenmerkt zich door een enkelvoudig bestuur en is bedoeld voor beleidsarme regelingen, zoals die voor ondersteunende processen bijvoorbeeld op het gebied van ICT.

#### *Inhoud wijziging*

In afstemming met de verschillende eigenaren van Syntrophos en Syntrophos zelf is een nieuwe GR in concept opgesteld (bijgevoegd onder bijlage 1), zoals ook de bijbehorende regelingen.

#### I. *Taken (artikel 5 GR - BVO)*

De taken van de BVO zijn opgenomen in lid 1 van artikel 5, waarbij is opgenomen dat de BVO dienstverleningsovereenkomsten sluit met de deelnemers ('DVO Syntrophos aan gemeenten' inclusief bijlagen PDC en SLA). De DVO biedt ruimte om, in afstemming met de huidige (en eventuele toekomstige) eigenaren verdieping aan te brengen in deze takenlijst.

#### II. *Dienstverlening (artikel 6 GR - BVO)*

In de GR wordt voorgesteld om voor wat betreft de ondersteunende diensten een dienstverleningsovereenkomst te sluiten met de gemeente Nissewaard, hiervoor is de 'Dienstverleningsovereenkomst Nissewaard aan Syntrophos' opgesteld.

#### III. *Samenstelling en zittingsduur (artikel 8 GR - BVO)*

In artikel 8 wordt voorgesteld dat elke deelnemer een vertegenwoordiger aanwijst die hem in het Bestuur vertegenwoordigt, dit voor de duur van de collegeperiode. Tevens wordt voor ieder lid van het Bestuur ten minste één plaatsvervangend lid aangewezen. Dit om de voortgang voldoende te kunnen waarborgen.

#### IV. *Stemverhouding (artikel 9 lid 6 en 7 GR - BVO)*

Artikel 9 lid 6 en 7 beschrijft de stemverhouding. Ten aanzien hiervan wordt de volgende verdeling geadviseerd: Brielle en Westvoorne beiden 1 stem, Nissewaard 2 stemmen, met de toevoeging dat bij eventuele toetreding van Hellevoetsluis de stemverdeling wordt aangepast naar: Brielle en Westvoorne beiden 1 stem, Hellevoetsluis 2 stemmen en Nissewaard 4 stemmen. De wijze waarop gestemd zal worden en wat er gebeurt bij staken van stemmen, is nader vastgelegd in reglement van orde.

#### V. *Voorzitterschap (artikel 13 e.v. GR - BVO)*

Het voorstel is om de functie van voorzitter iedere twee jaar te laten rouleren tussen een door Nissewaard aangewezen voorzitter en een door de colleges van Brielle en Westvoorne (bij eventuele toetreding van Hellevoetsluis, zal het college van Hellevoetsluis daaraan toegevoegd worden) aangewezen voorzitter, waarbij de voorzitter van de eerste twee jaar door Nissewaard zal worden aangewezen.

VI. *Rechtspositie personeel (artikel 18 e.v. GR - BVO)*

De concept GR gaat er vanuit dat er ten aanzien van het personeel van de BVO geen eigen rechtspositie wordt gehanteerd/gecreëerd maar om de CAR-UWO (en de overige huidige en toekomstige bijbehorende regelingen) van Nissewaard van toepassing te laten zijn. Dit is overigens geen wijziging ten opzichte van de eerdere GR maar wel onderwerp van discussie geweest in het voorbereidingstraject en om die reden hier expliciet benoemd.

VII. *Financiële bijdrage (artikel 21 GR - BVO)*

Aangegeven wordt dat het bestuur een bijdrageverordening vaststelt, welke nadere regels bevat betreffende de wijze waarop en de mate waarin de deelnemers financieel bijdragen aan de middelen van de BVO. Deze bijdrageverordening is opgesteld.

VIII. *Toe- en uittreding algemeen (artikel 28 en 29 GR - BVO)*

In de nieuwe GR (lid 1 en 2 van artikel 28) wordt voorgesteld om de mogelijkheid tot het hanteren van een toetredingsom te hanteren (eventueel kan deze op nul worden gesteld). Met betrekking tot uittreding wordt voorgesteld dat dit niet eerder kan dan zes jaar naar toetreding tot de regeling (of, voor de huidige deelnemers, vanaf het moment van omzetting in een BVO). Achterliggende gedachte hierbij is dat het accent vooral gelegd wordt op het stimuleren van toetreding (bezien vanuit de wens om te groeien naar een robuustere organisatie/minder kwetsbaar te zijn) en het 'ontmoedigen' van uittreding (er is veel energie en geld gestoken (en nog steeds) in het op orde krijgen van de organisatie, je wilt toegankelijk zijn maar er tegelijkertijd naar streven om partijen voor langere tijd aan je te binden). Op basis van de huidige formulering zijn, met betrekking tot de toetreding, verschillende opties mogelijk: wel een toetredingsom hanteren of juist niet, of de keuze om voorwaarden te verbinden aan de toetreding.

#### **4. Draagvlak en risico's**

De drie eigenaren (gemeente Brielle, Nissewaard en Westvoorne) hebben in gezamenlijkheid met Syntrophos een nieuwe GR BVO Syntrophos en de bijbehorende regelingen voorbereid (zie de bijlagen).

#### **5. Aanpak / uitvoering**

Dit voorstel wordt voorgelegd aan de raden van de deelnemende gemeenten. Er wordt naar gestreefd om de GR BVO per 1 mei 2019 in werking te laten treden.

#### **6. Communicatie**

Het vaststellen van de GR (en bijbehorende regelingen) dient openbaar bekend te worden gemaakt. Dit zal op de gebruikelijke wijze geschieden door aankondiging van de GR in het Blad Gemeenschappelijke Regelingen / Gemeentebblad (van de deelnemende gemeenten). Daarnaast zal, in gezamenlijkheid met de andere eigenaren extern worden gecommuniceerd over het feit dat samenwerking tussen de drie gemeenten zal worden voortgezet op het gebied van ICT, geo-informatie en telefonie, op basis van een gewijzigde GR.

## **7. Kosten, baten en dekking**

De wijziging van de kostentoedeling in de bijdrageverordening leidt niet tot nauwelijks tot een wijziging van de financiële bijdrage van Brielle. De financiële effecten van een toetreding van Hellevoetsluis zijn nog niet bekend.

### **Bijlage(n):**

- gewijzigde GR Syntrophos inclusief regelingen

bijlagen meezenden