

Jaarverslag participatie bij gemeentelijke activiteiten 2017

Inleiding

Het college van B&W hecht veel waarde aan de inbreng van inwoners, maatschappelijke partners en bedrijven bij de gemeentelijke activiteiten. Dit is onder andere terug te vinden in het collegeprogramma 2014-2018. In de begrotingsraadsvergadering van november 2015 is daarnaast een motie aangenomen om jaarlijks een verslag van de participatie aan de gemeenteraad voor te leggen. Hiermee wordt zichtbaarder met welk doel, op welke manier en met welke opbrengst participatie plaatsvindt.

De opzet van het jaarverslag

Dit is het tweede participatiejaarverslag van gemeente Brielle. Dit jaarverslag is een weerslag van de verschillende trajecten en -activiteiten. In 2016 heeft het bureau Beaumont onderzoek gedaan naar de burgerparticipatie in Brielle. Ook de Gemeenschappelijke Rekenkamercommissie heeft bij een aantal projecten de mate van participatie onderzocht. Aan de hand van de bevindingen en aanbevelingen van beiden zijn de notitie 'Brielle maken we samen, nieuwe stappen in de burgerparticipatie' en Actieplan Burgerparticipatie Brielle' opgesteld en besproken in de commissie BZM.

De Participatietrajecten en -activiteiten

Vanuit de sectoren zijn verschillende projecten of activiteiten uit 2017 aangedragen, waarin inbreng van bewoners, maatschappelijke organisaties en/of ondernemers actief is georganiseerd door de gemeente, of waarbij de gemeente één van de participanten was. Per participatietraject is voor dit verslag antwoord gegeven op vragen die te maken hebben met de mate, wijze, opbrengst en terugkoppeling van de participatie. De aanleidingen van de participatieactiviteiten blijken divers en steeds is de afweging gemaakt welke vorm van participatie gewenst en haalbaar is. Voor het benoemen van de mate van participatie is gebruik gemaakt van de participatieladder.

Vergeleken met het verslag van 2015/2016 zijn meerdere afdelingen actief bezig met de burgerparticipatie. Deze verbreding geeft aan dat zowel bij de inwoners als bij de gemeente meer aandacht is voor deze burgerparticipatie, waarbij de gemeente haar inwoners uitnodigt om op verschillende niveaus te participeren in de beleidsvorming en/of uitvoering.

(Beleids-)Participatieladder



Meebeslissen

De gemeenteraad en het college van B&W laten de ontwikkeling en de besluitvorming over aan externe partijen. Het ambtelijk apparaat heeft hierbij een adviserende rol. De politiek neemt de resultaten over.

Meewerken

Coproductie / co-creatie

De gemeenteraad, het college van B&W en betrokkenen stellen samen met de externe partijen het gespreksonderwerp vast, waarna zij samen naar oplossingen zoeken. De politiek verbindt zich aan deze oplossingen met betrekking tot de uiteindelijke besluitvorming, na toetsing aan vooraf gestelde randvoorwaarden.

Meedenken

Raadplegen: de gemeenteraad en het college van B&W inventariseren ervaringen, meningen en nieuwe ideeën van de externe partijen om inzicht te krijgen. Zo krijgen zij een goed (algemeen) beeld, zonder dat ze al deze bevindingen één op één mee hoeven te wegen in een advies of besluit.

Adviseren

De gemeenteraad en het college van B&W geven externe partijen gelegenheid om aandachtspunten aan te dragen en verbetermogelijkheden te formuleren. Deze ideeën spelen een volwaardige rol in de ontwikkeling van het beleid. De politiek probeert zich zoveel mogelijk te verbinden aan de resultaten, maar kan bij de uiteindelijke besluitvorming hiervan (beargumenteerd) afwijken.

Meeweten

Informeren: de gemeenteraad en het college van B&W houden externe partijen op de hoogte van gemeentelijke besluitvorming.

Het Briels Burgerpanel

In 2017 is voor het onderzoek naar de waardering van de gemeentelijke communicatie door de inwoners van Brielle heeft het onderzoeksbureau Beaumont het Briels Burger panel ingeschakeld. De respons is, zoals altijd, hoog, de waardering voor de gemeentelijke communicatie krijgt een zeven. Uit het onderzoek blijkt dat het burgerpanel de informatie vanuit de gemeente goed waardeert. Ze vragen wel om meer interactie met de gemeente, met name over onderwerpen, die van invloed zijn op de directe woonomgeving, willen de deelnemers van het panel meer samenspraak met de gemeente. Voor de wijze van communiceren hebben de inwoners onder de 50 jaar een voorkeur voor online-communicatie, de inwoners boven de 50 jaar waarderen de offline communicatiemiddelen hoger. Het onderzoek kan representatief genoemd worden voor de mening van de inwoners van Brielle.

Overleg Wijk- en Dorpsraden en bewonersverenigingen

Met de bewonersvertegenwoordigers in de wijk- en dorpsraden en bewonersverenigingen heeft in het eerste kwartaal van het jaarlijkse bestuursoverleg plaatsgevonden. Hierbij waren een of twee van de wethouders en/of met de burgemeester aanwezig.

In het kader van de Leefbaarheidsvisie Zwartewaal hebben de bestuurders een of meerdere bewonersavonden bezocht.

Met de vertegenwoordigers van de bewoners Meeuwenoord, Rugge, Zuurland en Maarland is overleg geweest met de bestuurders over de voortgang van de in deze gebieden lopende zaken.

Wijkschouwen

In 2017 zijn bij wijze van proef twee wijkschouwen samen met de bewoners, het college van B&W en externe partners uitgevoerd. Het ging om de wijken Nieuwland/Nieuwland Oost en Meeuwenoord. Op basis van de evaluatie van deze proeven is besloten om vanaf 2018 alle wijkschouwen met burgers en externe partners te houden.

In 2017 zijn zes wijkschouwen uitgevoerd door de ambtenaren van Grondgebied samen met vertegenwoordigers van de wijk- en dorpsraden en bewonersverenigingen. Deze vond plaats in de wijken Plantage, Vierpolders, Zuurland, Rugge, Vlinderhof en Maarland. In Zwartewaal is de schouw niet doorgedaan. Het bestuur van dorpsraad Zwartewaal had onvoldoende capaciteit om deel te nemen aan de schouw. Deze staat nu gepland op 18 april 2018.

Van alle schouwen is een actiepuntenlijst opgesteld, waarin alle vragen en opmerkingen van de raden en bewoners zijn opgenomen. In de meeste gevallen zijn vervolgens de gesignaleerde zaken opgepakt en uitgevoerd of in planningen opgenomen.

Binnenstad- en havenvisie

Een van de grotere participatietrajecten van het afgelopen jaar betreft het voorbereidende werk voor de binnenstad- en havenvisie. In totaal zijn er in dit kader 13 bijeenkomsten met bewoners en ondernemers geweest, die door 438 Briellenaren of bij Brielle betrokken ondernemers bezocht zijn. Er zijn vier ophaalsessies, controlesessies en inspiratiesessies gehouden en drie verdiepingssessies, die met enthousiasme door bewoners en ondernemers zijn bezocht. De kennis van en het draagvlak voor de visie is groot, mede door de inzet van het intensieve participatietraject. Op 30 januari 2018 is het voorstel voor de Binnenstad- en Havenvisie door de gemeenteraad aanvaard. De komende jaren zal bij het uitvoeringsprogramma ruim aandacht besteed worden aan de medewerking van bewoners en belanghebbenden of –stellenden.

Sector Grondgebied

o Omgekeerd inzamelen

Bij de sector Grondgebied is wonen en leven vaak aanleiding voor het starten van participatie. Een omvangrijk project is het de voorbereiding van de komende wijzigingen in het inzamelen van huishoudelijk afval. Mede op verzoek van de gemeenteraad zijn in mei en juni 2017 zes bewonersbijeenkomsten gehouden in de verschillende wijken, dorpen en in de binnenstad over het nieuwe beleid voor het inzamelen huishoudelijk afval. In totaal hebben meer dan 200 inwoners de informatieavonden bezocht. Er was veel gelegenheid om suggesties en aanbevelingen te doen als het gaat om de komende wijzigingen voor het inzamelen van huishoudelijk afval. Deze zijn meegenomen bij de voorbereiding van het definitieve besluit tot omgekeerd inzamelen, alle bezoekers van de avonden hebben de antwoorden op de vragen per mail ontvangen. In de mail is tevens aangegeven wat de gemeenteraad met de suggesties en aanbevelingen heeft gedaan. Op 26 september 2017 heeft de gemeenteraad het beleid voor omgekeerd inzamelen vastgesteld.

Milieu

o Windmolens

De provincie Zuid-Holland heeft op 29 maart voorlichting gegeven over de VRM windmolens in Hellevoetsluis. De toekomstige windmolenlocaties op het grondgebied van Brielle, Hellevoetsluis en Westvoorne zijn nader toegelicht. Bewoners van de steden zijn uitgenodigd

o Duurzaamheidsvisie

Op 11 mei 2017 is er een bewonersavond georganiseerd over de duurzaamheidsvisie Voorne Putten. Bewoners en raadsleden zijn uitgenodigd om mee te denken over de duurzaamheidsvisie VP. Deze avond is gehouden in het BRESTheater.

o Theemswegtracé

Op 13 juni is er een voorlichtingsavond georganiseerd over het Theemswegtracé bij Zwartewaal. Dit gaat over de verlegging van de spoorlijn welke nu langs Rozenburg gaat maar wordt verplaatst naar het Theemswegtracé en hierdoor dichterbij Zwartewaal komt. Deze avond is georganiseerd door ProRails en het Havenbedrijf Rotterdam in de Gaffelaar.

Visie Leefbaarheid Zwartewaal 2030

Uniek voor Brielle was in 2016 de participatie bij het project Leefbaarheidsvisie Zwartewaal. De aanleiding was divers; enerzijds zijn er ingrepen nabij Zwartewaal door hogere overheden, die het leefklimaat beïnvloeden. Anderzijds was er bij de gemeente ook de behoefte om voor de verdere ontwikkeling van deze kleine woonkern een visie voor de langere termijn te ontwikkelen. In een intensief proces samen met de bewoners en de maatschappelijke organisaties in 2016 is een

leefbaarheidsvisie opgesteld. De mate van participatie bij het vaststellen van de visie was adviserend vanuit de bewoners en maatschappelijke organisaties.

In vervolg op de vaststelling van de Visie Leefbaarheid Zwartewaal 2030 door de gemeenteraad is in het eerste kwartaal van 2017 het uitvoeringsprogramma Visie Leefbaarheid Zwartewaal vastgesteld. Er is voor gekozen om het uitvoeringsprogramma vorm te geven als separaat onderdeel van de leefbaarheidsvisie, volgend op de vaststelling van de visie. Het uitvoeringsprogramma wordt in de reguliere planning- en controlecyclus van de gemeente meegenomen, zodat het jaarlijks geactualiseerd kan worden. Op het uitvoeringsprogramma staan de diverse opgaven voor Zwartewaal die vanaf 2017 nader uitgewerkt moeten worden. Bij de verdere uitwerking van de opgaven uit 2017 zal sprake zijn van coproductie met en advisering door de inwoners van Zwartewaal.

- **Integrale gebiedsvisie Christinalaan en omgeving**

Op 5 september 2017 zijn de bewoners van Zwartewaal gevraagd om mee te denken over de gewenste ontwikkelingen binnen het plangebied voor de Christinalaan. Alle ideeën en suggesties hebben geleid tot drie scenario's voor het plangebied. Op 8 november 2017 heeft de gemeente Brielle samen met het adviesbureau BVR een informatieavond georganiseerd waarbij de scenariostudie voor de Christinalaan in Zwartewaal werd gepresenteerd. Tijdens deze goed bezochte bijeenkomst werd in drie groepen ieder model nader toegelicht en was er de gelegenheid om vragen te stellen en te discussiëren over de drie uiteenlopende modellen: compact hart, dorps hart en landschapshart. De aanwezigen zijn tijdens de bijeenkomst in de gelegenheid gesteld om hun mening te geven over de drie modellen en konden daarbij een vragenlijst invullen waaruit hun voorkeur voor een model tot uiting komt. De opbrengst van deze avond wordt betrokken bij de besluitvorming over het voorkeurscenario door de raad in het eerste kwartaal van 2018. In februari 2018 is het voorstel voor het voorkeurscenario door de raad vastgesteld.

- **Visserijmuseum Zwartewaal**

De realisatie van een Visserijmuseum in Zwartewaal in het voormalige Nettenpakhuis maakt als project deel uit van de Visie Leefbaarheid Zwartewaal 2030. Het beoogde Visserijmuseum zal worden gerealiseerd door het Historisch Museum Den Briel. Hoofdonderwerp van het Visserijmuseum is de geschiedenis van de visserij van Zwartewaal, aangevuld met de presentatie van tijdelijke thema's. Om de gedachten en ideeën van de inwoners van Zwartewaal over de komst van een museum te horen, heeft het college van Burgemeester en wethouders van Brielle de bewoners van Zwartewaal uitgenodigd voor een informatieavond in De Gaffelaar op woensdagavond 27 september 2017. Rond dertig inwoners van Zwartewaal hebben gehoor gegeven aan de uitnodiging. Naast de overwegend positieve reacties over de komst van een Visserijmuseum in Zwartewaal gaven de aanwezigen ook veel ideeën en tips. Deze nemen de initiatiefnemers mee in de verdere realisatie van het museum. In 2018 heeft de gemeenteraad ingestemd met het plan voor het visserijmuseum.

Bestemmingsplanprocedures

Diverse bestemmingsplannen zijn in 2017 ter inzage gelegd als met een inspraakperiode voor het voorontwerpbestemmingsplan, een zienswijzeperiode voor het ontwerpbestemmingsplan of de beroepstermijn na vaststelling van het bestemmingsplan. Tijdens de ter inzage periode kan een ieder het plan digitaal of op papier raadplegen en hun reactie erop geven. Bij verschillende plannen is daarbij tevens voor gekozen om een informatieavond te organiseren, zoals bij het voorontwerpbestemmingsplan 'De Ankerplaats', het ontwerpbestemmingsplan 'Jan Matthijssenlaan' en het voorontwerpbestemmingsplan 'Nicolaas Pieckstraat'.

Archeologie

- **Inrichting Zusterhof: Raadplegen van de toekomstige bewoners en co-creatie met bewoners van de zes stadswoningen**

Voorafgaand aan de woningbouw aan de Burgemeester H. Van Sleenstraat zijn de locaties archeologisch onderzocht.

Het beleefbaar maken van archeologische vondsten is een belangrijk speerpunt in het gemeentelijk archeologisch beleid. Deze vindplaats aan de van Sleenweg leent zich perfect voor de inpassing van de archeologische vondsten in de openbare ruimte. De gevonden archeologische resten zijn spectaculair te noemen en liggen grotendeels in de openbare ruimte van het Zusterhof.

In mei 2016 is het idee om de archeologische opgraving in te passen in de inrichting van de openbare ruimte gepresenteerd aan de toekomstige bewoners. Zij waren enthousiast.

De zes stadswoningen liggen dicht op de archeologische locatie. Inpassing van de archeologische resten in de openbare ruimte is alleen mogelijk als óf de stoepen voor de woningen versmald worden, óf de straat versmald wordt. Dit is in juli 2016 besproken met de toekomstige bewoners, hun voorkeur gaat uit naar een versmalling van de straat. Het voorkeursmodel wordt verder uitgewerkt. In juli 2017 is het voorlopig ontwerp gepresenteerd aan de toekomstige bewoners. Suggesties en ideeën worden na afweging en beoordeling meegenomen in het definitieve ontwerp. In het voorjaar van 2018 zal de inrichting met behoud van de archeologische vondsten klaar zijn.

- **In het belang van het Brielse Erfgoed: meebeslissen/co-creatie**

Het Brielse erfgoed is niet alleen het domein van de gemeente of van professionele instellingen. Van groot belang is de inzet van Brielse inwoners voor het behoud, onderhoud en ontsluiting van het cultureel erfgoed. Dit geldt zeker voor de vestingwerken. In 2015 is het projectplan "In het belang van het Brielse Erfgoed" vastgesteld. Het projectplan vormt de leidraad voor de werkgroepen Kanonnen en affuiten, Bastions ontsloten en Gevelstenen. De vrijwilligersorganisaties werken samen in het Erfgoedgilde. De vrijwilligers stellen deelplannen op, regelen hun eigen werkzaamheden en voeren deze zelfstandig uit. De gemeente toetst de deelplannen aan het projectplan "In het belang van het Brielse Erfgoed" en stelt budget beschikbaar.

Ondernemersparticipatie: coproductie met ondernemers

- **Onderzoeken mogelijkheden opstarten bedrijven investeringszone – met ondernemers**

Gemeente, centrummanager en ondernemers van bedrijventerrein Seggelant trekken met elkaar op om de mogelijkheden te onderzoeken voor het oprichten van een z.g. BIZ, een Bedrijven Investeringszone Seggelant. Een eerste draagvlakonderzoek wordt door de ondernemers uitgevoerd. Als dit een positieve uitkomst heeft dan volgt een verzoek aan de gemeente tot het oprichten van een BIZ. We zijn nu in afwachting van de uitkomsten van het eerste draagvlakonderzoek door en voor ondernemers.

- **Ondernemersavond, een samenwerking met en voor ondernemers**

De Ondernemersavond is georganiseerd in samenwerking met de Brielse Belangenvereniging en de Ondernemersvereniging Brielle business to business. Er is in goede samenwerking invulling gegeven aan het programma.

- **Centrum Management Brielle subsidie voor economische stimulering**

De Brielse Belangenvereniging en gemeente werken samen aan een aantrekkelijke binnenstad. Het gemeentebestuur draagt bij in het kader van economische stimulering. Via de reclamebelasting is het voor de BBV mogelijk om de jaarkalender te vullen met activiteiten en de evenementen in de binnenstad te stimuleren door middelen bij te dragen.

Sector Samenleving

- **Nota kunst en cultuur**

Op 4 september 2017 besprak de commissie Samenleving in het kader van de opstelling van de nota kunst en cultuur het zogeheten Informatiedocument waarin wordt beschreven hoe Brielle er cultureel voor staat.

Voor de nota zijn met tien personen uit de Brielse samenleving interviews gehouden en twee bijeenkomsten met het culturele veld in de Sjoel (in juni 2017 en oktober 2017) belegd. De betrokkenheid bij cultuur blijkt ook uit het feit dat de bijeenkomsten goed bezocht waren. De nota heeft de gemeenteraad op 30 januari 2018 vastgesteld, bij de uitwerking zal ruim aandacht worden gegeven aan de participatie van belanghebbenden.

- **Sport- en cultuurhuis**

Op 13 december 2016 heeft de gemeenteraad besloten tot het realiseren van een sport- en cultuurhuis. Dat gebeurde op basis van een door de gemeente met drie schoolbesturen gesloten intentieovereenkomsten en op basis van de uitkomsten van een onderzoek in opdracht van de stichting Kunst en Cultuur Brielle. Zowel de onderzoeker als de stichting Kunst en Cultuur Brielle zelf hebben daarbij veel aandacht gegeven aan de communicatie met en de participatie van belanghebbenden en belangstellenden. Daarvoor zijn diverse bijeenkomsten gehouden. Onderdeel van het besluit van de gemeenteraad is het instellen van twee programmeraden (voor jeugd resp. volwassenen), waarin vraag en aanbod bij elkaar worden gebracht.

De bouwkundige realisatie is tot stand gekomen op basis van een projectstructuur, waarin de kernpartners (gemeente, stichting Kunst en Cultuur Brielle en bibliotheek) zowel bestuurlijk als ambtelijk/operationeel samenwerken. Tijdens het proces zijnde overige huidige en toekomstige

vaste gebruikers op diverse wijzen en momenten geïnformeerd. De kernpartners hebben via hun sociale media de klanten en anderen geïnformeerd over de komst van het Sport- en cultuurhuis. De open dag in februari 2018 heeft DukdalfBRES bekend gemaakt via affiches, folders en sociale media. Ruim 1500 belangstellenden hebben eind februari 2018 de open dag bezocht.

- **Fijn je te zien**

Dit jaar start de gemeente Brielle samen met Hellevoetsluis een online burenpatform 'Fijn je te zien'. Op deze website kunnen bewoners op buurtniveau elkaar makkelijker vinden en ontmoeten. Alle activiteiten, organisaties en vrijwilligers kunnen zich verbinden met deze site. De belangrijke motoren voor dit initiatief zijn de buurtverbinders, die bij de website, in de buurt en naar inwoners, ondernemers en verenigingen een belangrijke stimulerende rol vervullen.

- **Bijeenkomst dementie**

In het najaar heeft de gemeente Brielle een bijeenkomst georganiseerd met de gemeenten op Voorne-Putten, de professionele partners en de mantelzorgers over de voortgang van de intentieverklaring 'Dementievriendelijke Samenleving'. Ook de speerpunten voor 2018 zijn in kaart gebracht. Door gezamenlijk met de instellingen en de mantelzorgers dit onderwerp te bespreken is het beleid de gemeente beter afgestemd op de behoefte van de inwoners en het aanbod van de professionals.

- **Samenwerkingsbijeenkomst verenigingen en stichtingen Zwartewaal**

In het uitvoeringsprogramma van de Leefbaarheidsvisie Zwartewaal (dec. 2015) is het versterken van de onderlinge samenwerking tussen de vele stichtingen en verenigingen in Zwartewaal opgenomen. Halverwege 2017 is op initiatief van de gemeente en de stichting Zwartewaalse Belangen een eerste bijeenkomst georganiseerd. Met enthousiasme hebben de organisaties gereageerd, het initiatief krijgt een vervolg in de vorm van een gezamenlijke activiteitenkalender voor geheel Zwartewaal. Tevens willen de organisaties gezamenlijke bijeenkomsten rondom thema's houden.

Sector Bestuurlijke Zaken en Middelen

- **Plan van aanpak verwarde personen**

De gemeenten op Voorne werken samen om met de aanbieders in de zorg voor deze doelgroep een plan van aanpak op te stellen voor 2018. De regering verplicht alle steden om een 'sluitende aanpak verwarde personen' op te stellen. Ook de lokale en landelijke cijfers zijn redenen om tot een gezamenlijke aanpak te komen. De uitwerking zal vanaf 2018 plaatsvinden.

- **Vorbereidingen 1 april feest 2017: coproductie met horeca, 1-aprilvereniging en politie**

Bij de sector BZM, afdeling BOA is het project 'Vorbereidingen 1 april feest' in samenspraak met de maatschappelijke organisaties en de horecaondernemers opgepakt. Centraal staat het terugdringen van openbare orde incidenten vanwege overmatig alcoholgebruik. De te nemen maatregelen, preventief en op de dag zelf, zijn samen met de 1-Aprilvereniging en de horecaondernemers uit de binnenstad bedacht. Het is de tweede maal dat op deze wijze de vorbereidingen plaatsvinden.

- **WhatsApp-groepen buurtpreventie: overheidsparticipatie, de gemeente als facilitator**

Inwoners uit de wijken Zuurland en Ruggie zijn eind 2015 het initiatief gestart voor buurtpreventie via WhatsApp-groepen. Zij hebben de politie en gemeente gevraagd daarbij te ondersteunen. Zowel politie als gemeente hebben die faciliterende rol opgepakt. Voor de gemeente betekent dit vooral het onder de aandacht brengen van de mogelijkheid tot buurtpreventie via WhatsApp-groepen. Op de gemeentelijke website is daarom informatie te vinden over het starten van zo'n groep en tips voor het gebruik van de groep. Er zijn inmiddels zeven WhatsApp-groepen actief.

- **Brielle Hartveiliger**

Brielle Hartveiliger is coproductie met EHBO-vereniging Brielle en pandeigenaren. In 2017 is gestart met het project Brielle Hartveiliger. Dit project heeft tot doel dat bij elke reanimatie binnen de bebouwde kom van de gemeente Brielle binnen 6 minuten gebruik kan worden gemaakt van een AED. De gemeente Brielle plaatst met behulp van verschillende pandeigenaren 12 buitenkasten met AED's in de openbare ruimte. Verder wordt een beroep gedaan aan AED-bezitters om de AED aan te melden bij HartveiligWonen ten behoeve van het AED-netwerk in de gemeente. Ook worden bewoners met een reanimatiecertificaat gevraagd zich op te geven als vrijwilliger. Het project is in samenwerking met de EHBO-vereniging Brielle vormgegeven.