

Datum: 29 juli 2016
Sector/stafafdeling: Grondgebied/ro
Portefeuillehouder: Wethouder Verbeek
Ontworpen door: G.J.B. Wessels

Onderwerp: Opheffen Gemeenschappelijke regeling Koepelschap Buitenstedelijk Groen

Samenvatting

In 2006 is het toenmalige financiële Koepelschap opgegaan in het huidige Koepelschap Buitenstedelijk Groen (KBG). De deelnemers zijn hetzelfde gebleven. De ontwikkeldoelstelling van het KBG is nooit goed van de grond gekomen, waardoor het KBG voornamelijk een financieel vereveningsinstrument is gebleven. Om de bestuurlijke drukte terug te dringen en (overhead)kosten te besparen is de wens uitgesproken om het KBG op te heffen met twee belangrijke uitgangspunten:

- 1. De opheffing moet budgetneutraal plaatsvinden voor alle deelnemers;**
- 2. De financiële middelen die nu beschikbaar zijn voor het beheer en onderhoud van buiten stedelijk groen, blijven beschikbaar na de opheffing.**

De gemeenschappelijke regeling van het KBG is gelaagd, zowel de raad als het college maken er deel van uit. Daarom moeten zowel het college als de gemeenteraad instemmen met de opheffing.

Gevraagde beslissing college:

1. Kennis te nemen van de bijlage;

Het bijgevoegde document 'Collegebesluit tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling voor het Koepelschap Buitenstedelijk Groen' vast te stellen met daarin de besluiten:

- tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling van het Koepelschap Buitenstedelijk Groen;
 - de datum van opheffing vast te stellen op 31-12-2017;
 - dat wanneer door de deelnemers van het Koepelschap niet unaniem wordt ingestemd met opheffing van het Koepelschap op 31-12-2017, dit besluit beschouwd dient te worden als een besluit tot uittreding uit het Koepelschap op 31-12-2017;
2. De raad voor te stellen in te stemmen met het document 'raadsbesluit tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling voor het Koepelschap Buitenstedelijk Groen'.

Besluitvormingstraject

College	<input checked="" type="checkbox"/>		augustus 2016
Commissie BZM	<input checked="" type="checkbox"/>		30 augustus 2016
Commissie Samenleving	<input type="checkbox"/>		
Commissie Grondgebied	<input type="checkbox"/>		
Raad	<input checked="" type="checkbox"/>		11 oktober 2016

1. Inleiding

Sinds 1987 werken de deelnemers aan het Koepelschap (provincie en 17 gemeenten in en om de Rotterdamse regio) samen in de vorm van een financieel Koepelschap met betrekking tot recreatie. De belangrijkste doelstellingen van dit financiële Koepelschap waren het bijdragen aan de ontwikkeling en uitbreiding van buitenstedelijk groen (opheffen van het tekort aan buitenstedelijk groen t.b.v. recreatie en natuur) én het realiseren van een evenwichtige verdeling van de kosten van inrichting, beheer en organisatie daarvan (verevening). In 2006 is dit financiële Koepelschap opgegaan in het huidige Koepelschap Buitenstedelijk Groen (KBG). De deelnemers zijn hetzelfde gebleven.

De ontwikkeldoelstelling van het KBG is nooit goed van de grond gekomen, waardoor het KBG voornamelijk een financieel vereveningsinstrument is. Om de bestuurlijke drukte terug te dringen en (overhead)kosten te besparen is de wens uitgesproken om het KBG op te heffen met twee belangrijke uitgangspunten:

1. De opheffing moet budgetneutraal plaatsvinden voor alle deelnemers.
2. De financiële middelen die nu beschikbaar zijn voor het beheer en onderhoud van buiten stedelijk groen, blijven beschikbaar na de opheffing.

Na een uitgebreide onderzoeksperiode heeft het AB van het KBG is op 6 juli 2016 besloten de deelnemers voor te stellen het KBG per 1-1-2018 op te heffen. Op grond van artikel 9 Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 30 van de gemeenschappelijke regeling Koepelschap Buitenstedelijk Groen, zijn het de deelnemers van de gemeenschappelijke regeling die tot opheffing dienen te besluiten. Uw college en de gemeenteraad zijn beide deelnemer in de gemeenschappelijke regeling van het KBG en dienen dus beide in te stemmen met de uittreding.

In de bijlage treft u de volgende documenten aan:

1. Collegebesluit tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling voor het Koepelschap Buitenstedelijk Groen;
2. Bijlage 1, begeleidende brief. Hierin vindt u alle benodigde achtergrondinformatie;
3. Bijlage 2, eindrapportage ontvlechting Koepelschap Buitenstedelijk Groen. Dit rapport vormt de basis waarop deze besluitvorming is gebaseerd;
4. Bijlage 3, overzicht financiële wijzigingen Schappen. In ieder Recreatieschap verandert de financiële verhouding door de beëindiging van het KBG. In dit document wordt dit duidelijk weergegeven.

De inhoud van de bijlagen wordt niet samenvattend opgenomen in dit collegevoorstel. De achtergrondinformatie bij dit voorstel kunt u in de bijlagen terugvinden.

2. Beoogd effect

Opheffen van de gemeenschappelijke regeling voor het Koepelschap Buitenstedelijk Groen.

3. Argumenten

Zowel het college als de raad zijn gedurende het proces meerdere malen geïnformeerd over de stand van zaken van het onderzoek naar de opheffing van het Koepelschap. Zowel uw college als de gemeenteraad hebben aangegeven in principe achter de ingeslagen weg te staan. De voorliggende besluiten sluiten aan bij de informatie die eerder met u en de raad gedeeld is.

De totale bijdrage van Brielle aan het beheer en onderhoud van regionale recreatiegebieden blijft hetzelfde. Bovendien blijft de begroting van het Recreatieschap op hetzelfde niveau. Hiermee is voldaan aan de uitgangspunten. Er is echter één wijziging die een vermelding waard is. Uit bijlage 3 blijkt dat de totale begroting van het Recreatieschap Voorne-Putten – Rozenburg (VPR) hetzelfde blijft (€2.521.217,-). De financiële verhouding verandert echter wel. Gemeente Rotterdam gebruikt deze transitie om hun bijdrage aan de omliggende recreatiegebieden te herzien. Voor VPR houdt dit in dat hun jaarlijkse bijdrage vanaf 2018 daalt van €1.326.664,- naar €531.426,-. Provincie Zuid-Holland compenseert deze daling door haar bijdrage met hetzelfde bedrag te verhogen. Aangezien gemeente Rotterdam naar verwachting per 1-1-2018 uit VPR treedt, zal VPR voor circa 50% afhankelijk zijn van externe financiering. De Provincie is echter bereid om voor langere termijn haar financiële commitment uit te spreken.

4. Draagvlak en risico's

Het draagvlak wordt gevormd door de deelname aan de regeling en het besluit van het bestuur van de regeling op aangeven van de deelnemers. Aan dit voorstel zitten geen risico's. De financiële bijdrage van de gemeente aan het beheer en onderhoud van regionale groengebieden blijft na opheffing hetzelfde.

5. Aanpak / uitvoering

Aan uw college worden de volgende besispunten voorgesteld:

1. Kennis te nemen van de bijlage en de daarin opgenomen bijlagen;
Het bijgevoegde document 'Collegebesluit tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling voor het Koepelschap Buitenstedelijk Groen' vast te stellen met daarin de besluiten:

- tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling van het Koepelschap Buitenstedelijk Groen;
- de datum van opheffing vast te stellen op 31-12-2017;
- dat wanneer door de deelnemers van het Koepelschap niet unaniem wordt ingestemd met opheffing van het Koepelschap op 31-12-2017, dit besluit beschouwd dient te worden als een besluit tot uittreding uit het Koepelschap op 31-12-2017;

2. De raad voor te stellen in te stemmen met het document 'raadsbesluit tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling voor het Koepelschap Buitenstedelijk Groen'.

6. Communicatie

Vóór 15 november 2016 dient iedere aangesloten gemeente aan het KBG te laten weten welke besluiten genomen zijn. Na college- en raadsbesluit zal dit in een brief worden meegedeeld.

7. Organisatorische en/of personele aspecten

n.v.t.

8. Juridische aspecten

n.v.t.

9. Kosten, baten en dekking

Onderdeel van de opheffing van het KBG is een andere verdeling van de financiële middelen waarbij budgetneutraliteit voor alle deelnemers uitgangspunt is. Brielle betaalt jaarlijks aan het Recreatieschap en aan het KBG € 110.678,=. In 2018 is dat de bijdrage aan het Recreatieschap.

Bijlage(n):